



Riffo, Lorena Natalia

# Hidrocarburos no convencionales, hegemonía y relación sociedad-naturaleza : análisis de las relaciones entre el Estado, las industrias culturales y los conflictos sociales en el avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y 2014, en Neuquén ...



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Argentina.  
Atribución - No Comercial - Compartir Igual 2.5  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/ar/>

Documento descargado de RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes de la Universidad Nacional de Quilmes

*Cita recomendada:*

Riffo, L. N. (2019). *Hidrocarburos no convencionales, hegemonía y relación sociedad-naturaleza. Análisis de las relaciones entre el Estado, las industrias culturales y los conflictos sociales en el avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y 2014, en Neuquén. (Tesis de maestría). Universidad Nacional de Quilmes, Bernal, Argentina. Disponible en RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes <http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/906>*

Puede encontrar éste y otros documentos en: <https://ridaa.unq.edu.ar>

## **Hidrocarburos no convencionales, hegemonía y relación sociedad-naturaleza.** Análisis de las relaciones entre el Estado, las industrias culturales y los conflictos sociales en el avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y 2014, en Neuquén

*TESIS DE MAESTRÍA*

**Lorena Natalia Riffo**

lorenanriffo@gmail.com

### **Resumen**

En este trabajo de tesis analizamos la reconfiguración hegemónica en base a los conflictos surgidos en resistencia al impulso de la explotación de hidrocarburos no convencionales en la provincia de Neuquén, desde la experiencia de la Asamblea Permanente del Comahue por el Agua y de la Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén. Estos dos actores colectivos son clave, ya que se constituyen en oposición al avance de la frontera hidrocarburífera en la provincia. Asimismo, añadimos a la investigación las experiencias de legisladores/as provinciales que sustentan dichas acciones políticas desde una representación institucional.

Desde el análisis de estos conflictos sociales, en tanto que procesos que cuestionan la relación instrumental entre la sociedad y la naturaleza; reflexionamos también sobre la reconstrucción de los sentidos favorables a la actividad hidrocarburífera, en base a dos actores fundamentales: el Estado (nacional, provincial y municipal) y las industrias culturales, principalmente el diario *Río Negro* por su relevancia regional. Esta complementariedad analítica es fundamental ya que entendemos lo hegemónico no como totalmente dominante, sino como la síntesis de la disputa entre diferentes prácticas socioculturales, políticas e ideológicas que tienen su base en las diferencias estructurales del modo de producción capitalista.

En función de esto empleamos dos estrategias metodológicas centrales para la recolección de los datos: la observación participante y las entrevistas semiestructuradas y focalizadas a integrantes de las organizaciones. Utilizamos el análisis crítico del discurso para el estudio de las mercancías culturales producidas por el diario y los documentos oficiales en torno al tema (leyes nacionales, decretos, ordenanzas municipales y fallos

judiciales) y, en el caso de las entrevistas, aplicamos la codificación y posterior interpretación cualitativa de estos datos, que nos habilita re-organizar la información recopilada y transformarla en datos significativos.

Esta investigación comprende el estudio de estos procesos desde el año 2009 hasta el 2014, ya que a fines de 2009 aparecen los primeros anuncios de inversiones en Neuquén destinadas a recuperar las reservas de gas y petróleo no convencional. Por su parte, en octubre de 2014, se sanciona la nueva Ley Nacional de Hidrocarburos en el Congreso, presentada por el Poder Ejecutivo Nacional. En ella, se cristalizan los primeros años de regulaciones particulares creadas que favorecen la explotación no convencional de hidrocarburos.

**Palabras Clave:** hegemonía, conflictos sociales, Estado, cultura, subjetivación política.

TRABAJO FINAL DE LA MAESTRÍA EN  
CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES

# HIDROCARBUROS NO CONVENCIONALES

HEGEMONÍA Y RELACIÓN SOCIEDAD-NATURALEZA



ANÁLISIS DE LAS RELACIONES ENTRE EL  
ESTADO, LAS INDUSTRIAS CULTURALES Y  
LOS CONFLICTOS SOCIALES EN EL AVANCE  
DE LA FRONTERA HIDROCARBURÍFERA,  
ENTRE 2009 Y 2014, EN NEUQUÉN

**LORENA NATALIA RIFFO**

**DIRECTOR: GUIDO GALAFASSI**  
**CO-DIRECTOR: MARCELO LOAIZA**



Trabajo final de la Maestría en Ciencias Sociales y  
Humanidades

**HIDROCARBUROS NO CONVENCIONALES, HEGEMONÍA Y  
RELACIÓN SOCIEDAD-NATURALEZA**

**Análisis de las relaciones entre el Estado, las  
industrias culturales y los conflictos sociales en el  
avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y  
2014, en Neuquén**

Autora: Lorena Natalia Riffo

Director: Guido Galafassi  
Co-director: Marcelo Loaiza

Bernal, Buenos Aires, Argentina  
Junio de 2018

*A quienes luchan cada día  
por construir un mundo mejor  
y, sobre todo, a quienes  
se les va la vida en ello*

## Agradecimientos

A Marcelo, el co-director de esta tesis y el director de las becas de investigación que la hicieron posible, por la lectura teórica y metodológica atenta y pertinente y por la presencia constante en la satisfacción de cada duda.

A Guido, el director de la tesis y co-director de mi actual beca doctoral de Conicet, por sus reflexiones teóricas fundamentales para la tesis y principalmente cuestionadoras del sentido común científico.

A Leo, mi compañero de vida, por el acompañamiento incondicional en las diferentes dimensiones que están presentes en una investigación, emocional, intelectual y operativo. A mi familia, por el constante apoyo.

A lxs entrevistadxs de la APCA, la Multisectorial y a lxs legisladorxs provinciales, quienes aceptaron compartir conmigo sus testimonios de vida, sin los cuales esta tesis no hubiera sido posible.

A mis compañerxs de los equipos de investigación de la Universidad del Comahue y de la Universidad de Quilmes y al núcleo de estudios socio-antropológicos del Instituto Patagónico de Estudios en Humanidades y Ciencias Sociales, porque, aunque a veces parezca, la investigación nunca es individual.

A mis compañeros de cátedra en la Licenciatura en Comunicación Social, Julio y Pablo por esos debates imprescindibles.

A Vanesa, Alan, Pablo y Martin, lxs estudiantxs que me eligieron como guía de sus tesis de grado y a Fabián, Julio, Emilse y Marcelo, lxs docentes con quienes compartimos la tarea, porque esas reuniones también se transformaron en usinas de pensamiento y problematización para mi propia investigación.

A lxs compañerxs del Observatorio Petrolero Sur, principalmente, a Hernán, Martín, Fernando y Felipe, por ayudarme a pensar y por cada dato e información relevante.

A Belén, por los conocimientos y problematizaciones compartidas en el trabajo para la comisión interdisciplinaria para estudiar el *fracking* de la Universidad del Comahue. A mis compañerxs de Encuentro Fadecs que confiaron en mí para esa tarea.

A mis compañerxs de Tierra Para Vivir y de Marabunta, por la praxis política que son aportes cotidianos para que esta investigación no quede limitada únicamente al ámbito académico y para que lo académico se nutra de las variadas experiencias de resistencia. A María en especial por tantos años de aprendizajes compartidos, a Fer por los intercambios constantes, a Feli por los asesoramientos fundamentales y a Agus y a Enzo por aceptar mirar el índice y hacerme observaciones super pertinentes.

A Nancy, por sus traducciones, consejos de escritura y discusiones siempre necesarias.

A David, por ayudarme con la tarea de transcripción, imprescindible para la investigación

<b>Introducción</b> .....	9
Tema de investigación y metodología de recolección y análisis de datos .....	14
Detalle de la organización de la tesis.....	18
<b>Capítulo 1: Hegemonía, conflictos sociales y relación sociedad-naturaleza: consideraciones teóricas</b> .....	21
1.1. Hegemonía, dominación y cultura .....	23
1.2. Estado ampliado, capitalismo y lucha de clases .....	29
1.3. Conflictos sociales y subalternidad.....	32
1.4. La relación sociedad-naturaleza, la acumulación originaria y la racionalidad instrumental .....	37
<b>Capítulo 2: Hegemonía y Estado: políticas estatales en el contexto de regulación de los hidrocarburos no convencionales en Argentina</b> .....	43
2.1. Desarrollismo y neoliberalismo: debates latinoamericanos .....	45
2.2. De recurso estratégico para el desarrollo nacional a la financiarización: hidrocarburos y conflictos sociales en Neuquén.....	51
2.3. La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales .....	55
2.4. Municipios libres de <i>fracking</i> y debates sobre la propiedad del subsuelo: entre el desarrollo local y los hidrocarburos.....	61
<b>Capítulo 3: Hegemonía, hidrocarburos e industrias culturales: la construcción de legitimidad en torno a los hidrocarburos no convencionales en Neuquén</b> .....	68
3.1. Las industrias culturales y los medios masivos de difusión en la construcción de hegemonía.....	69
3.2. El diario <i>Río Negro</i> y las empresas hidrocarburíferas: intereses compartidos en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén .....	77
3.3. La construcción de actores en el acuerdo Chevron-YPF S. A.: el posicionamiento del diario <i>Río Negro</i> .....	81
3.4. Hidrocarburos, disputa simbólica y relación sociedad-naturaleza .....	86
<b>Capítulo 4: Conflictos sociales y extracción de hidrocarburos no convencionales: discutiendo lo hegemónico</b> .....	91
4.1. Constitución de espacios de organización política: la APCA y la Multisectorial .....	92
4.2. Estado, medios y empresas hidrocarburíferas: conflictos con actores hegemónicos	



4.2.1. Gobiernos: caracterizaciones, confrontaciones y demandas .....	99
4.2.2. Empresas mediáticas y batalla cultural: entre la vinculación y el enfrentamiento 110	
4.2.3. Empresas hidrocarburíferas: observaciones, análisis y reclamos .....	113
<b>Capítulo 5: Contribuciones político-históricas: ejes para problematizar la relación sociedad-naturaleza .....</b>	<b>120</b>
5.1. Los conflictos y las acciones políticas: estableciendo otra relación con la naturaleza 122	
5.1.1. Las primeras actividades: formación y difusión .....	122
5.1.2. Recorridas por territorios afectados: des-naturalizando la mediación social hegemónica .....	124
5.1.3. Acción directa: toma de pozos, escraches y contra-Cluster.....	127
5.1.4. La movilización contra el acuerdo Chevron-YPF S. A.: coordinación, disputa y represión .....	130
5.1.5. Campaña Auca Mahuida Libre de Petróleo: conservación y resistencia .....	132
5.1.6. Disputas parlamentarias y judiciales: articulaciones y peticiones institucionales 133	
5.2. Construir resistencia pensando alternativas.....	138
<b>Reflexiones finales .....</b>	<b>144</b>
<i>Fracking</i> en Neuquén: legitimación y conflictos sociales en torno a lo hidrocarburífero	146
Reconfiguración hegemónica: Estado e industrias culturales en la extracción de HNC	148
Resistencias y relación sociedad-naturaleza: entre lo dominante y lo emergente.....	151
Palabras finales .....	156
<b>Anexos .....</b>	<b>160</b>
Cronología de hechos relevantes vinculados al avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y 2014.....	161
Síntesis de las entrevistas realizadas .....	171
Guía para la realización de las entrevistas .....	173
Notas destacadas del diario <i>Río Negro</i> .....	174
Mapa en el interior de la cartilla realizada por la Multisectorial .....	182
<b>Bibliografía .....</b>	<b>183</b>

## Introducción

En la primera década del siglo XXI, el Estado y las empresas hidrocarburíferas buscan diversas formas de ampliar las reservas en Argentina, debido a la disminución del horizonte de las existentes.<sup>1</sup> Dada la alta dependencia de la matriz energética nacional de los combustibles fósiles, planifican e implementan estrategias extractivas que avanzan sobre el corrimiento de las fronteras de explotación de hidrocarburos, tanto en la superficie como en la profundidad de los territorios.

En el caso neuquino, las actividades extractivas vinculadas a lo energético (hidroeléctricas e hidrocarburíferas, principalmente) ocupan un lugar trascendental. Tal es así que el descubrimiento del petróleo en la región que hoy comprende la provincia de Neuquén data de 1918, es decir, cuando aún es parte del territorio nacional y no es considerada una provincia dentro del Estado Nacional.<sup>2</sup> A partir de este descubrimiento, y aumentando principalmente en los años del desarrollo de la industria sustitutiva de importaciones, en el marco de la segunda posguerra mundial, el petróleo crudo es destinado al “área urbana de creciente actividad económica de Buenos Aires y el Litoral, inaugurando de esta manera la exportación de energía desde la Patagonia para abastecer el desarrollo del capital hegemónico metropolitano” (Galafassi, 2011: 37).

La matriz productiva de la provincia basada en lo hidrocarburífero, se termina de definir en las décadas de 1980 y 1990. Durante esas décadas, se descubren tres nuevos yacimientos que se suman a Puesto Hernández, hallado en 1969, y Loma La Lata, encontrado en 1977: El Portón, en 1990, El Trapial, en 1991 y Sierra Chata, en 1993. Además, en dicho período, aumentan tanto los volúmenes de exportación de estos bienes como la incidencia de dichos ingresos en el presupuesto provincial; y la Cuenca Neuquina<sup>3</sup> se consolida como la principal productora de gas natural a nivel nacional, aportando más de la mitad del total producido en el país (Favaro, 2005).

Desde el año 2009, ante el declinamiento del modelo tradicional de extracción de estos recursos que ocasiona la caída de reservas hidrocarburíferas convencionales y la crisis energética y financiera causada por la importación de gas; los gobiernos nacional y provincial de Neuquén anuncian la existencia de reservas extraordinarias de hidrocarburos no convencionales (HNC) en la Cuenca Neuquina. El gobierno provincial inicia la

---

<sup>1</sup> “Mientras que en 1989 el horizonte de reservas (relación reservas/producción) era de 14 años para el petróleo y 32 años para el gas, en 2009 esas cifras se redujeron a 10 y 8 años, respectivamente” (Di Risio, Gavaldà, Pérez Roig, Scandizzo, 2012: 30).

<sup>2</sup> Esta región es incorporada al Estado argentino por el corrimiento de las fronteras producto de las denominadas “Campañas al Desierto”, entre mediados y fines del siglo XIX. Luego de la masacre de pueblos indígenas que habitan la zona, estos territorios, bajo la figura “territorio nacional”, pasaron a depender directamente del gobierno nacional. En 1955, el Congreso Nacional crea la provincia de Neuquén por medio de la ley N° 14.408, conocida como “Ley de Provincialización de Territorios Nacionales”.

<sup>3</sup> “La Cuenca Neuquina abarca casi la totalidad de la provincia que le da nombre, el oeste y noroeste rionegrino, suroeste de La Pampa y sureste de Mendoza” (Di Risio, Gavaldà, Pérez Roig, Scandizzo, 2012: 157).

búsqueda de inversores para poder explotarlos, mientras que se profundiza la resistencia al avance de la frontera hidrocarburífera por organizaciones sociales y políticas.

De este modo, entre 2009 y 2010, aparecen las primeras declaraciones gubernamentales y empresariales y las primeras operaciones piloto en pozos de *shale gas*<sup>4</sup> por parte de la empresa Repsol-YPF en el yacimiento Loma La Lata, en el territorio del Lof mapuce Campo Maripe;<sup>5</sup> y de Apache en el área Anticlinal Campamento, en el territorio del Lof mapuce Gelay Ko.<sup>6</sup> En ninguno de los dos casos, cumplen con la consulta previa, libre e informada (CPLI) a las comunidades indígenas establecida en la Constitución Nacional y avanzan en la explotación sin su consentimiento. Esto genera un gran rechazo en las comunidades mencionadas y en distintas asambleas y organizaciones sociales y políticas que se combina con los cuestionamientos socioambientales a la técnica necesaria para su extracción.

Dado que el *tight gas*, el *shaleoil* y el *shale gas* están incrustados en arenas compactas (*tight*) o en arcillas (*shale*), se deben realizar múltiples fracturas para obtener el recurso, a diferencia de lo que ocurre con la explotación convencional de hidrocarburos. Por esto, los trabajos de exploración y de explotación, además de requerir una gran inversión, plantean enormes riesgos de degradación territorial, con mayores consecuencias para la naturaleza que las ocasionadas en el marco del sistema extractivo tradicional de hidrocarburos.

En este sentido, la posibilidad de superar el límite tecnológico y de costos es un factor trascendental para que estos bienes aparezcan como una alternativa real para lograr el autoabastecimiento energético en Argentina recién en la primera década del siglo XXI. Esta barrera hace referencia

a los límites que encuentra el proceso de mercantilización cuando, como consecuencia de la tecnología disponible, no le es posible la conversión de un determinado bien en mercancía, o esto sólo es posible a un costo demasiado elevado para ser rentable. Característicos de estos límites son los recursos naturales poco inaccesibles o con elevados costos de producción o transporte hacia los mercados (Lander, 2009: 7).

Debido a que estos hidrocarburos están alojados en las formaciones geológicas de diferente manera, son necesarias innovaciones tecnológicas para, en el marco de la

---

<sup>4</sup>Diario *La Mañana Neuquén*, "Neuquén, punta en Latinoamérica en el desarrollo del 'shale gas'", 30.06.2010.

<sup>5</sup>Campo Maripe está ubicada cerca de la localidad de Añelo, en el centro-este de la provincia de Neuquén, y constituye el territorio con más perforaciones con hidrofractura después de Estados Unidos. La concesión del área Loma Campana pertenece a YPF S. A. Pese a que los primeros pozos piloto son realizados por Repsol desde 2010, esta área se explota masivamente a partir del acuerdo Chevron-YPF S. A., y para fines de 2016 ya tiene alrededor de 500 pozos.

<sup>6</sup>Gelay Ko está ubicada cerca de la localidad de Zapala, en el centro de la provincia de Neuquén. En su territorio se encuentra el área "Anticlinal Campamento", concesionada a Apache. La empresa de capitales estadounidenses avanza en la exploración y extracción de gas en la formación geológica Los Molles y, a principios de 2011, finaliza el primer pozo piloto de multifractura que combina perforación vertical con horizontal, para extraer HNC. En 2014 esta empresa se va del país y sus áreas quedan a cargo de Yacimientos del Sur (YSur) SRL, una subsidiaria de YPF S. A.

expansión capitalista, hacer posible y rentable la extracción de este bien fundamental y, con esto, continuar motorizando la reproducción del sistema. De los diferentes tipos de HNC que existen, podemos mencionar, resumidamente, los siguientes:

El *Tight gas* es el que se encuentra en rocas almacén (areniscas) de gas natural, caracterizadas por una baja permeabilidad pero que contienen una acumulación importante y continua de hidrocarburos. El *Shale gas* está localizado dentro de la roca madre y se puede presentar retenido en los poros o en la estructura mineral de la materia orgánica. Existe otro menos difundido que consiste en gas metano en yacimientos de carbón (*Coal Bed Methane*) (Giuliani, 2013: 121).

En la actualidad, en función de que los combustibles fósiles son fuentes energéticas fundamentales a nivel mundial y se está alcanzando el límite de agotamiento de estos bienes no renovables, gran parte de las reservas de hidrocarburos que amplían esta frontera son de este tipo y ya no están alojadas en pozos en las cavidades o poros de la roca, sino incrustadas en la roca o en arenas compactas. Por esto, el capital y los Estados necesitan encontrar nuevas técnicas para hacer posible y rentable la extracción del recurso. De esta manera, avanzan en la experimentación con la técnica de la fractura hidráulica que combina la perforación vertical con la horizontal, para facilitar la extracción de este bien natural. Además, inyectan agua a gran temperatura junto a variadas cantidades de aditivos químicos para quebrar la roca o las arenas y, así, conseguir que los hidrocarburos alcancen la superficie.

La fractura hidráulica –o *fracking*– es una técnica de estimulación de yacimientos que consiste en el bombeo de fluido y un agente de apuntalamiento –por lo general, arena– a elevada presión, con el propósito de producir microfisuras en la roca almacenadora de hidrocarburos. Las fisuras se producen desde el pozo de inyección y se extienden por cientos de metros hasta la roca de reserva, manteniéndose abiertas por acción del agente de apuntalamiento, permitiendo así la fluencia y recuperación del hidrocarburo. A su vez, la técnica de perforación horizontal permite maximizar el área rocosa que, una vez fisurada, entra en contacto con el pozo, y por consiguiente, incrementa la extracción en términos de la fluencia y el volumen de gas que puede ser obtenido (Scandizzo, Di Risio y Pérez Roig, 2012: 17).

Esta técnica aún es experimental, es decir, que no se conocen todas las consecuencias que puede ocasionar en el ambiente y en la salud de las poblaciones cercanas a las perforaciones. Algunos de los altos riesgos ambientales encontrados hasta el momento son: la contaminación del agua con químicos cancerígenos como uranio y mercurio; la mayor emisión de gases de efecto invernadero que contribuyen al cambio climático; la estimulación de los movimientos de las placas tectónicas que favorece la generación de microsismos, debido a las necesarias explosiones a gran profundidad; y, la gran ocupación territorial, que demandan las locaciones por la cantidad de pozos necesarios para hacer rentable la extracción y por la cantidad de insumos (arenas, camiones con agua, sustancias químicas preparadas, etc.) que deben tener en ellas.

Parte de estas consecuencias son estudiadas por el Centro Tyndall de la Universidad de Manchester, en el Reino Unido, que es uno de los primeros en investigar los impactos de la extracción de gas de esquisto, a partir de las experiencias estadounidenses y que arriba, en 2011, a las siguientes conclusiones:

- la evidencia sugiere que la extracción de gas de esquisto conlleva un riesgo significativo de contaminación del suelo y las aguas superficiales;
- mientras no se haya logrado una investigación con suficiente información, el enfoque precautorio es la única acción responsable frente a su desarrollo en el Reino Unido y en Europa;
- sin un límite significativo en las emisiones globales de gases de efecto invernadero, la explotación del gas de esquisto aumentaría las emisiones netas de carbono;
- para lograr reducciones rápidas de carbono se requiere una mayor inversión en tecnologías limpias de carbono y esto podría demorarse por la explotación del gas de esquisto;
- los requerimientos de agua en la explotación de gas de esquisto pondrían una presión considerable sobre los suministros de agua a escala local en el Reino Unido;
- el riesgo de contaminación de las fuentes de agua por los productos químicos peligrosos utilizados en la extracción puede generar objeciones significativas en el nivel local (Bacchetta, 2013: 62-63).

Esto evidencia hasta donde pueden llegar las estrategias del capitalismo para superar los obstáculos históricos en su voluntad de extender la mercantilización radical a todas las esferas de la vida, aun cuando esta mercantilización también puede afectar el desarrollo de esa misma vida. En este marco, en Argentina, los HNC aparecen como solución a la crisis energética nacional, argumentándose que lo producido se destinará a conseguir la soberanía hidrocarburífera. Esto se da en el marco de que la zona norte de la Patagonia Argentina alberga una de las reservas de petróleo y gas no convencional más grande de América Latina y el mundo: la formación geológica Vaca Muerta.<sup>7</sup>

En principio, se conoce como “Vaca Muerta” a una de las formaciones geológicas que está ubicada en la Cuenca Neuquina<sup>8</sup> y en su interior alberga una de las reservas de *shale gas* y *shale oil* más prospectable del mundo. Esta formación se encuentra en un estrato geológico de 30 mil km<sup>2</sup> y es, según la Administración de Información Energética de Estados Unidos, el de mayor potencial a nivel global por fuera de ese país. Si bien existen decenas de proyectos en etapa exploratoria, sólo los que la compañía nacional mixta YPF lleva adelante asociada con Chevron (en Loma Campana) y Dow (en El Orejano) han entrado en etapa de explotación masiva.

---

<sup>7</sup>Las reflexiones que se incluyen a continuación forman parte del trabajo colectivo realizado con la Dra. Belén Álvaro en el marco de la comisión interdisciplinaria para analizar la técnica del *fracking* creada por el Consejo Superior de la Universidad Nacional del Comahue y de la cual participamos como representantes de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la UNCo. Asimismo, están basadas en un análisis propio de lo planteado en: Álvarez Mullaly, Martín; Arelovich, Lisandro; Cabrera, Fernando; y Di Risio, Diego. (2017). *Megaproyecto Vaca Muerta. Informe de externalidades*. Buenos Aires: EJES–Enlace por la Justicia Energética y Socioambiental, Taller Ecologista y Observatorio Petrolero Sur.

<sup>8</sup> La formación Vaca Muerta se encuentra en la Cuenca Neuquina, al sudoeste del país, y tiene una superficie de 30 mil km<sup>2</sup>, de los cuales YPF posee la concesión de más de 12.000 km<sup>2</sup>, sobre los que ha realizado estudios para evaluar con más precisión el potencial de los recursos. Recuperado de la página web *Energía YPF*.

No obstante, actualmente la noción “Vaca Muerta” se extiende para pensar toda una zona con potencial hidrocarburífero no convencional, en general, incluso cuando las perforaciones no se están haciendo en esta formación geológica. Así, el proyecto Vaca Muerta incluye un diverso conjunto de formaciones hidrocarburíferas no convencionales de la Cuenca Neuquina entre las que se encuentran también varios proyectos de explotación de *tight gas* que se extienden en las provincias de Neuquén y Río Negro.

A partir de esto y en conexión con la multiplicidad de dimensiones, que constituyen este proyecto extractivo, se concibe a Vaca Muerta como un megaproyecto, antes que una zona extractiva exclusivamente. Con respecto a los activos, la cadena de valor estructurada va desde procesos necesarios y anteriores a la perforación, hasta la refinería, pasando por los ductos, los insumos específicos para cada etapa y las tratadoras de residuos. Al mismo tiempo, se debe tener en cuenta la infraestructura actual y proyectada, como caminos, viviendas, servicios, reformulación de ciudades, etc. Como resultado, articulan en pos del megaproyecto una multiplicidad de empresas (públicas y privadas con diversidad de roles, tamaño y orígenes) que cuentan con su respectiva arquitectura financiera y contractual específica por proyecto. Para ello existen radicaciones societarias en diversos puntos del planeta, incluidos los paraísos fiscales y jurídicos. De esta forma, la amplitud geográfica supera en mucho los 30.000 km<sup>2</sup> de la formación geológica y sólo en Argentina abarca seis provincias en forma directa (Neuquén, Río Negro, Mendoza, Chubut, Buenos Aires y Entre Ríos) (Álvarez Mullaly, Arelovich, Cabrera y Di Risio, 2017).

Además, existen diversos apoyos e intereses políticos y económicos de actores gubernamentales y sindicales de la actividad hidrocarburífera del país; de las empresas operadoras y de servicios; y, de los gobiernos extranjeros, sedes o dueños de las empresas trasnacionales; y opiniones, resistencias, conflictos y distinto tipo de afectaciones en las poblaciones involucradas en el megaproyecto.

En consonancia con este análisis, desde la planificación gubernamental están tomando la región Vaca Muerta como el eje de planificación de un determinado tipo de desarrollo nacional y local.<sup>9</sup> Esto proyecta una exorbitante perspectiva de crecimiento y consolida la escasa participación e insignificantes instancias de control por fuera de actores gubernamentales o corporativos que tiene el megaproyecto. A su vez, combinado con intereses internacionales, el megaproyecto Vaca Muerta busca explotar este tipo de bienes naturales como vía para solucionar problemas energéticos y económicos nacionales y estructurales, generando afectación en las economías preexistentes en la región norte de la Patagonia.

---

<sup>9</sup> A modo de ejemplo, ver la presentación “Estudios estratégicos para el desarrollo territorial de Vaca Muerta” realizado por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial, la Subsecretaría de Planificación y Acción para el Desarrollo y el Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE) de la Provincia de Neuquén y la Secretaría de Planificación de la Provincia de Río Negro: <http://www.copade.gob.ar/Archivos/PTT%20Estudios%20Estrategicos%20VMII.pdf>.

## Tema de investigación y metodología de recolección y análisis de datos

La caracterización previa marca el fundamento teórico inicial de la presente investigación en la que analizamos la reconfiguración hegemónica en base a los conflictos surgidos en resistencia al impulso de la explotación de HNC en la provincia de Neuquén, desde la perspectiva y acción de la Asamblea Permanente del Comahue por el Agua (APCA) y de la Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén (Multisectorial).<sup>10</sup> Estos dos actores colectivos son clave, ya que se constituyen en oposición al avance de la frontera hidrocarburífera en la provincia. Asimismo, complementamos estas experiencias con el relato de legisladores/as provinciales que sustentan dichas acciones políticas también desde una representación institucional.

Los interrogantes que guían este trabajo son: ¿Cuáles son las principales prácticas de enfrentamiento y antagonismo que emergen como alternativa u oposición a la relación instrumental entra la sociedad y la naturaleza, desde la APCA, la Multisectorial y los legisladores/as en tanto que participantes clave de los conflictos en contra de la extracción de HNC? ¿Cómo se reconfigura el entramado hegemónico, en el que el Estado y las industrias culturales de la región ocupan un lugar central, a partir de dichos conflictos en Neuquén? Dicho de otro modo, desde el análisis de los conflictos sociales contra la extracción de HNC protagonizados por la APCA y la Multisectorial, en tanto que procesos que cuestionan la relación instrumental entre la sociedad y la naturaleza; estudiamos los nexos, resignificaciones o resistencias que se establecen entre los sentidos producidos por quienes se oponen al modelo dominante vigente y aquellos definidos por los actores protagonistas de las dinámicas hegemónicas. Además, reflexionamos especialmente sobre la reconfiguración hegemónica que se re-construye a partir de los conflictos sociales mencionados y de las demandas que surgen de estos.

Esta investigación comprende el estudio de estos procesos desde el año 2009 hasta el 2014.<sup>11</sup> Este recorte está fundamentado en que a fines de 2009 aparecen los primeros anuncios de Repsol YPF –en ese momento– sobre el aumento de inversiones en Neuquén destinadas a recuperar las reservas de gas y petróleo no convencional, en el yacimiento Loma La Lata (Scandizzo, Di Risio y Pérez Roig, 2012: 14-15). Por su parte, en octubre de 2014, se sanciona la nueva Ley Nacional de Hidrocarburos en el Congreso, presentada por el Poder Ejecutivo. “La ley continúa colocando a las ‘explotaciones no convencionales de hidrocarburos’ como centro de la ecuación energética en el mediano y largo plazo”

---

<sup>10</sup> En Neuquén, existen diversas Multisectoriales: de Mujeres, “Justicia Por Brian”, contra la represión, de Trabajadores del Parque Industrial, por el parque regional Bardas Norte, contra el Tarifazo, por mencionar varias. Algunas de ellas se convocan por algo específico y luego dejan de funcionar y otras se mantienen en el tiempo. En esta tesis, la referencia Multisectorial es utilizada para hacer mención exclusivamente a la “Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén”.

<sup>11</sup> Ver Anexo I: Cronología de hechos relevantes vinculados al avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y 2014.

(Pérez Roig, 2016: 32)<sup>12</sup> y, en ella, se cristalizan los primeros años de regulaciones particulares creadas que por diversas motivaciones económicas y financieras, favorecen la explotación no convencional de hidrocarburos.<sup>13</sup>

En este sentido, entre 2009 y 2014, la elaboración de políticas públicas, la realización de campañas publicitarias mediáticas y no mediáticas, la distribución de material impreso en el ámbito educativo, etc., configuran discursos legitimadores de la actividad extractiva a nivel global, que, en términos regionales, se entraman con los discursos y planteos de los sectores subalternos y las protestas sociales encabezadas por estos en la vida cotidiana de la provincia. De este modo, en este período, indagamos en los principales conflictos sociales protagonizados por la APCA y la Multisectorial, desde la reconstrucción del entramado social, político, económico y cultural en el que se configuran. También caracterizamos las acciones de protesta, las articulaciones con otras organizaciones, el vínculo con el Estado, con las empresas hidrocarburíferas y el contenido de las demandas realizadas, desde las experiencias y relatos de los/as integrantes de estos dos actores colectivos e institucionales.

En vistas a cumplir los objetivos propuestos, combinamos dos estrategias metodológicas de recolección de datos: la observación participante y la realización de entrevistas semiestructuradas y focalizadas (Guber, 2005). La primera técnica nos permite identificar los conflictos, el funcionamiento de la APCA y la Multisectorial y las articulaciones institucionales; así también como definir las personas a entrevistar en tanto sean referentes de los espacios mencionados. Este criterio de selección se basa en priorizar las experiencias colectivas e institucionales por sobre las individuales, en función tanto de la discusión y reflexión que conllevan como del rol de materializar esos debates en espacios deliberativos reconocidos políticamente. En el caso de APCA y la Multisectorial, además, son actores fundamentales, ya que surgieron específicamente como resistencia al avance de la frontera hidrocarburífera.

Desde este criterio de selección, realizamos once entrevistas entre junio y diciembre de 2016. Los/as entrevistados/as son: dos legisladores/as provinciales que cumplen su mandato entre 2011 y 2015, dos representantes de la APCA, cinco integrantes de organizaciones que participan tanto en la APCA como en la Multisectorial y dos miembros/as de organizaciones que forman parte sólo de la Multisectorial.<sup>14</sup> Como pauta de entrevista, utilizamos una guía flexible que define algunas cuestiones centrales

---

<sup>12</sup> También incorpora “estímulos para otro tipo de explotaciones, definidas como ‘proyectos de producción terciaria’, ‘petróleos extra pesados’ y ‘costa afuera’ (offshore)” (Pérez Roig, 2016: 32).

<sup>13</sup> Entre las más importantes destacamos: la Ley de Soberanía Hidrocarburífera, sancionada en 2012, y su decreto reglamentario; y, el decreto 929/13, que crea el “Régimen de Promoción de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos”, un mes antes de la firma y aprobación del Acuerdo Chevron-YPF S.A. Para una explicación más desarrollada, ver apartado 2.3 *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales*.

<sup>14</sup> Ver Anexo II: Síntesis de las entrevistas realizadas.



estructuradas en la revisión teórica del tema en estudio: la relación sociedad-naturaleza.<sup>15</sup> Así, construimos seis ejes, desde los cuales luego elaboramos preguntas orientadas a la descripción de cada uno por parte de los/as entrevistados/as, habilitando el surgimiento de dimensiones o significaciones nuevas o no previstas en el momento inicial.<sup>16</sup>

Los principales ejes son:

1. conflictos y protestas: analizamos la articulación que se presenta entre las acciones concretas en el espacio público realizadas para manifestar la oposición y las críticas a la explotación de HNC y el modo en el que estas acciones ponen en cuestión la relación dominante entre la sociedad y la naturaleza desde diferentes aristas.
2. articulaciones con otras organizaciones o espacios: indagamos tanto en la ruptura de los esquemas individuales de funcionamiento dominantes como en los aportes multidimensionales al cuestionamiento a la hidrofractura como técnica experimental y a los HNC como forma de profundizar la extracción de bienes comunes naturales. Esta multidimensionalidad habilita la construcción de una noción compleja desde diversos aportes para pensar la problemática específica y, al mismo tiempo, colabora en re-pensar la relación que establecemos con la naturaleza.
3. vínculo con el Estado en sus diferentes niveles: reflexionamos sobre los diferentes reclamos que los/as actores/as entrevistados/as le hacen al Estado en referencia al avance de la frontera hidrocarburífera. Así, estudiamos las concepciones que circulan entre ellos/as sobre el Estado o el gobierno y las estrategias de resistencia que emergen de esta articulación.
4. vínculo con las empresas o presencia de intereses empresariales: abordamos si hay relación con las empresas hidrocarburíferas (ya sea, locales, nacionales o trasnacionales) y de qué tipo de relación se trata en cada caso. De este modo, por una parte, analizamos si se le hacen demandas y de qué tipo a estas empresas. Por otra parte, observamos también si los conflictos se generan por la afectación de algún interés económico. Asimismo, este eje lo conectamos directamente con el anterior para tener en cuenta la relación entre las

---

<sup>15</sup> Ver Anexo III: Guía para la realización de entrevistas.

<sup>16</sup> La definición y síntesis de los ejes presentados a continuación corresponden a una elaboración propia basada en la siguiente revisión bibliográfica: Galafassi, Guido. (2004). *Naturaleza, sociedad, alienación. Ciencia y desarrollo en la modernidad*. Montevideo: Ed. Nordan-Comunidad; Galafassi, Guido.(2006). "Cuando el árbol no deja ver el bosque. Neofuncionalismo y posmodernidad en los estudios sobre movimientos sociales". *Revista Theomai*, N° 14. pp. 37-58. Segundo semestre de 2006; Martínez Alier, Joan. (2011). *El Ecologismo de los Pobres. Conflictos Ambientales y Lenguajes de Valoración. Quinta edición ampliada*. Barcelona: Icaria Editorial; O'Connor, James. (2001). *Causas naturales. Ensayos de marxismo ecológico*. México: Siglo XXI; Riechmann, Jorge y Fernández Buey, Francisco. (1995). "Capítulo 1. Hacia un marco teórico para el estudio de los Nuevos Movimientos Sociales". En Riechmann, Jorge y Fernández Buey, Francisco. (1995). *Redes que dan libertad. Introducción a los nuevos movimientos sociales*. Barcelona: Paidós.

estrategias de resistencia y las responsabilidades otorgadas al Estado o a las empresas, según los/as entrevistados/as.

5. sustento político de las demandas: estudiamos los fundamentos de la resistencia a la extracción de HNC y los motivos del acercamiento de los/as actores/as colectivos e institucionales al cuestionamiento de esta problemática. En este punto no sólo tenemos en cuenta las inspiraciones individuales por algún recorrido personal; sino también –y fundamentalmente– las inspiraciones colectivas producto de otras experiencias de resistencia, ya sean vinculadas a lo ambiental o a lo socio-político, en general.
6. dimensión histórica: finalmente, con este último eje, buscamos comprender la posible contribución a la resistencia específica sobre los HNC de otras experiencias de luchas socio-ambientales o relacionadas a la extracción hidrocarburífera convencional. A su vez, este punto está vinculado con el anterior, ya que también nos permite observar motivaciones colectivas y sectoriales que superan los conflictos sociales que sólo se concentran en los HNC. En este sentido, buscamos comprender la posible confluencia de las protestas y las organizaciones sociales y políticas.

Estas dimensiones también son utilizadas como ejes de análisis de la información recabada que, a su vez, habilita la emergencia de un nuevo eje para problematizar que es el vinculado a la disputa informativa. Así, en las entrevistas se mencionan también el rol de las empresas mediáticas masivas regionales y nacionales, la información que trasciende por bienes simbólicos como las películas extranjeras, nacionales o locales y una aproximación a las articulaciones políticas con trabajadores/as de prensa.

Por su parte, en cuanto al estudio de esta información obtenida, utilizamos el análisis interpretativo de datos cualitativos construidos, desde su codificación y reorganización para poder transformar la información inicial obtenida en datos significativos (Coffey y Atkinson, 2003). En este sentido, los dos últimos ejes son analizados transversalmente en el estudio de los primeros cuatro ejes descriptos. Esto nos permite dar cuenta de las diferentes concepciones de la relación entre la sociedad y la naturaleza que subyacen en las experiencias de los/as actores/as entrevistados/as que participan de los conflictos por la extracción de HNC. Esta técnica de análisis es de fundamental ayuda, ya que la noción respecto a “relación sociedad-naturaleza” no es algo que surge directa y explícitamente de los/as entrevistados/as, sino de una reflexión integral que involucra la práctica política, el análisis teórico y el contexto histórico en el que se desarrollan los conflictos.

Además, enmarcamos los relatos de los/as entrevistados/as en el análisis de la construcción de consenso en torno a la extracción de HNC por parte de actores políticos y económicos clave de los sectores dominantes. En función de que no entendemos la

concepción de lo hegemónico ni como totalitario ni como completamente dominante, sino como un proceso social en el que las resistencias son una parte constitutiva;<sup>17</sup> la complementariedad de análisis de datos provenientes de sectores hegemónicos y de sectores subalternos es indispensable. Por ello, y tal como venimos planteando, en vistas a establecer los nexos de configuración, resignificaciones y/o resistencias que establecen los/as actores/as políticos/as e institucionales con el modelo dominante, consideramos relevante el rol del Estado y el de las industrias culturales en torno a la legitimación de la extracción de HNC. En esta tarea, el análisis documental es importante tanto en lo referido a las producciones de la APCA y la Multisectorial, como a los documentos oficiales, sean éstos leyes nacionales, decretos, ordenanzas municipales y fallos judiciales.

Para el trabajo interpretativo de la información referida a las políticas públicas y a las mercancías culturales, tanto en el capítulo 2 como en el 3, empleamos el Análisis Crítico del Discurso (ACD) en combinación con el enfoque teórico desarrollado desde la Economía Política de la Comunicación (EPC). El primero, en tanto que perspectiva de abordaje que asume la interdisciplinariedad, recupera el enfoque histórico y presta especial atención en la relación entre el lenguaje y el poder. Dado que el marco social, político, ideológico y económico en el que se configuran las tramas discursivas es fundamental para este tipo de estudio, que se nutre de teorías sociales, excediendo los análisis meramente lingüísticos (Wodak y Meyer, 2003); es central para dar cuenta integralmente de las operaciones hegemónicas empleadas para sustentar la capacidad de extender a toda la población, los intereses de los sectores que se benefician con la actividad. Asimismo, esto es clave para silenciar las voces contestatarias que ponen en riesgo la extracción de estos bienes. Por su parte, la EPC (Bolaño, [2000] 2013) nos brinda herramientas teóricas para encuadrar el estudio de las industrias culturales y las mercancías creadas por ellas en la región con la industria hidrocarburífera como base del modo de acumulación y sin perder de vista la diversidad de actores y bienes simbólicos que las constituyen: revistas de tirada internacional, novelas televisivas, simuladores de hidrofractura, intervenciones en fiestas populares de la región, espectáculos, etc. En este estudio, las miradas hegemónicas que difunde el diario *Río Negro* tendrán un lugar destacado, ya que entendemos que cristalizan las diferentes perspectivas dominantes con las características de ser un medio gráfico centenario y ocupar un lugar central en la industria cultural de la región.<sup>18</sup>

## **Detalle de la organización de la tesis**

---

<sup>17</sup> Hay un mayor desarrollo de estas conceptualizaciones en el *capítulo 1: Hegemonía, conflictos sociales y relación sociedad-naturaleza: consideraciones teóricas*.

<sup>18</sup> En el *capítulo 3: Hegemonía, hidrocarburos e industrias culturales: la construcción de legitimidad en torno a los hidrocarburos no convencionales en Neuquén*, está explicada esta fundamentación con mayor detalle.

A partir de lo expuesto hasta el momento, en el primer capítulo, explicamos la articulación de las coordenadas teóricas que serán la base del análisis. Por un lado, para poder responder los interrogantes de la investigación es relevante explicar algunos conceptos que atraviesan el estudio. Por otro lado, esto nos ayuda a construir la trama epistemológica en la cual se sustenta el conjunto de este trabajo de investigación.

En el segundo capítulo, re-construimos los debates sobre el desarrollismo y las teorías de la dependencia, acontecidos entre las décadas de 1950 y 1970 del siglo XX en América Latina, ya que las políticas vinculadas al desarrollo, son utilizadas por los gobiernos actuales para fundamentar la extracción de HNC. También analizamos las continuidades y re-elaboraciones de dichas discusiones presentes en la actualidad argentina y damos cuenta de las diferencias de cada momento histórico. En base a esto, también describimos las modificaciones de los aspectos legales y normativos sobre los HNC, en Argentina y Neuquén, en el período estudiado. A su vez, reflexionamos sobre el proceso de sanción de las ordenanzas de municipios libres de *fracking* que son empleadas como estrategias políticas de resistencia al avance de este tipo de explotación, basándonos en las sancionadas en dos ciudades ubicadas sobre la Cuenca Neuquina: Cinco Saltos y Allen.

En el tercer capítulo, estudiamos los bienes simbólicos construidos y difundidos por diferentes industrias culturales, en tanto que centrales en la configuración del entramado de pensamiento hegemónico con respecto a esta actividad extractiva. Desde la reconstrucción del contexto histórico, combinamos el análisis del diario *Río Negro*, como base de la industria cultural de la región, sus vinculaciones con la industria hidrocarburífera y la concepción de la relación sociedad-naturaleza que subyace a las posturas vinculadas a la extracción de HNC, en un momento importante para el avance de la frontera hidrocarburífera: la sanción del primer acuerdo transnacional para explotar HNC en el país.

El cuarto capítulo da cuenta de la constitución de la APCA y la Multisectorial, sus dificultades y potencialidades, así también como caracteriza las diferentes articulaciones organizativas y políticas que se establecieron, desde el relato y experiencia de los/as actores/as colectivos/as e institucionales entrevistados/as. Además, describimos y analizamos el vínculo con el Estado y las empresas hidrocarburíferas y mediáticas en relación con su modo de caracterizar cada uno y con las demandas que les hacen.

El quinto capítulo indaga en las acciones políticas y en los conflictos sociales acontecidos en la provincia de Neuquén, focalizando en lo sucedido entre los años 2009 y 2014, tal como indicamos. Además, reflexionamos sobre las diferentes maneras de ir aportando elementos para construir bases para pensar en otra relación con la naturaleza. Las alternativas y el sustento político desde el contenido de las demandas de los/as actores/as entrevistados/as, también son tenidas en cuenta como fundamento de la resistencia al avance de la frontera hidrocarburífera.

Por último, planteamos las reflexiones finales estructuradas en cuatro ejes. Primeramente, explicamos los pilares que definen que esta provincia sea la pionera en la explotación de estos bienes naturales. En segunda instancia, interpretamos el modo en el que se va re-organizando la perspectiva hegemónica en directa vinculación con las disputas encaradas por los sectores subalternos. En tercer lugar, indagamos en los elementos de las experiencias de resistencia que son puntales para proyectar otra relación sociedad-naturaleza y en la manera en la que se van relacionando con las miradas dominantes. Finalmente, dejamos propuestas de futuras líneas de trabajo para continuar con esta investigación. En todos los casos, entendemos las concepciones teóricas, políticas, económicas y socio-culturales, en articulación con las condiciones históricas concretas, en vistas a comprender en profundidad el entramado de relaciones que caracteriza al modo de acumulación capitalista y que, en el mismo momento, gesta su/s oposición/es.

# Capítulo 1

## Hegemonía, conflictos sociales y relación sociedad-naturaleza: consideraciones teóricas

- Así me hice creyente.  
- Pero eres científica.  
- Sí. Mi amor por la ciencia no me impide tener fe.  
Para mí la ciencia es otro idioma que usamos  
para hablar de los mismos milagros de los que habla la fe.  
- Pero... Un idioma tiene sentido y el otro, no.  
- ¿Sentido? ¿Como la física cuántica?  
¿Como que una partícula puede estar aquí y en otro lugar?  
¿O como la gravedad? Una fuerza que nadie sabe por qué  
existe.  
Solo que si no existiera, si no hubiera esa atracción  
misteriosa,  
este impulso de los objetos a acercarse, entonces tampoco  
existiría nada de esto.

Diálogo entre Kala Dandekar y Wolfgang Bogdanow en  
Sense 8

En las últimas décadas, emergen tanto a nivel nacional como regional múltiples movimientos sociales que resisten la avanzada extractiva sobre los bienes comunes naturales, pugnan por un ambiente sano y por relaciones más armónicas con la naturaleza. Asimismo, en el periodo en estudio, en el país predominan los debates sobre el desarrollo y apelaciones a antiguas ideas sobre el Estado de Bienestar y empresas estatales que satisfacen diferentes tipos de necesidades de la población. De este modo, el avance de actividades extractivas y de dominación de la naturaleza se presenta como una mejora tanto para la posición del país en la geopolítica mundial como para la calidad de vida de sus habitantes. En el caso neuquino, la complejidad de estos debates es aún mayor ya que, desde los años 1980 y 1990, la provincia basa su economía en actividades extractivas vinculadas a lo energético y, en particular, la explotación hidrocarburífera existe desde hace un siglo.

En este contexto histórico, encontramos estudios sobre extracción de bienes comunes, configuración territorial, modelos de desarrollo y conflictos sociales en esta materia, ya sea en la provincia, en el país o en el resto del mundo. Algunas de las investigaciones se ocupan de: experiencias de lucha anti-megaminera (Salerno, 2013, entre otros), los movimientos socioterritoriales en general –incluyendo desde asambleas ciudadanas a organizaciones de campesinos y pueblos indígenas– a nivel nacional (Giarracca y Mariotti, entre otros), el movimiento ecologista en América Latina (Acosta y Machado en OSAL, 2012, Merlinsky, 2013, entre otros) y diferentes movimientos ecologistas alrededor del mundo (Martínez Alier, 2011, entre otros). Otros trabajos también

contribuyen a reflexionar sobre los modelos de desarrollo y la resistencia a ellos en Argentina (Svampa y Viale, 2014) y, más específicamente, el lugar de la Patagonia en el desarrollo del Estado nacional argentino (Dimitriu, 2010; Galafassi, 2011). Asimismo, hallamos investigaciones que, desde un enfoque teórico, analizan la relación entre la sociedad y la naturaleza, cuestionando la alienación de ambas esferas en el marco de la modernidad (Galafassi, 2004a).

Además, encontramos trabajos con vinculación más directa al tema de esta tesis que se ocupan de estudiar a los hidrocarburos como actividad económico-productiva en el marco de su explotación en Neuquén y a los conflictos generados en ese contexto. Las contribuciones realizadas en este plano tienen que ver con la caracterización de un panorama general desde lo económico y lo político sobre lo sucedido en Neuquén y en el país en materia hidrocarburífera (Giuliani, 2013) y un marco histórico para entender el momento en el que esta actividad aparece como central para las arcas públicas provinciales, junto a sus cambios de incidencia a lo largo de la historia (Favaro, 2005). Con respecto a las resistencias, existen investigaciones que analizan la relación entre las empresas transnacionales, la explotación hidrocarburífera y la resistencia mapuce en la Patagonia, principalmente frente a Repsol-YPF y a Apache Corporation, que son las principales empresas que operaban en territorios comunitarios a fines de 1990 y principios del siglo XXI (Agosto, 2008).

Por último, en relación con los HNC y los conflictos sociales generados en el marco de su extracción, son escasos los trabajos de investigación que encontramos, pero pertinentes para la presente propuesta. Aportan al encuadre político-económico de la profundización de la matriz energética basada en combustibles fósiles (Pérez Roig, 2012), al reconocimiento de las limitaciones del eurocentrismo en las investigaciones sociales en zonas periféricas desde la perspectiva de colonial (Pescader, 2015) y a la reflexión sobre el contexto ecológico de la región y los conflictos sociales en función de la demarcación establecida por la cuenca petrolera neuquina y no por las limitantes de fronteras políticas provinciales (Pescader, 2015; Di Risio, et. al., 2012; Scandizzo, et. al., 2012).

Desde este relevamiento, nuestra investigación aporta un análisis de los conflictos sociales acontecidos en el marco de la expansión de la frontera hidrocarburífera, desde una reflexión crítica que busca vincular lo hegemónico, las resistencias y los cambios producidos en perspectiva histórica. Para ello, en este capítulo, presentamos un encuadre teórico que habilita complejizar el análisis sociocultural e histórico de estos procesos de resistencia. El objetivo es explicar teorías y categorías conceptuales que permitan abordar la problemática de la profundización en la extracción de bienes naturales y los conflictos sociales que emergen en su contexto. Así, articulamos las nociones de hegemonía, cultura y subalternidad con la de lucha de clases y conflictos sociales, sin perder de vista el rol del Estado ampliado en el capitalismo para realizar un análisis integral del sistema dominante

y de las relaciones que éste establece con los sectores dominados o subalternos. A su vez, la categoría de racionalidad instrumental nos ayuda a comprender la base de la relación sociedad-naturaleza construida históricamente en el marco del modo de producción capitalista. También es necesario retomar los conocidos procesos de acumulación originaria y actualizarlos en el marco del avance de la frontera hidrocarburífera, ya anticipado en la introducción.

La caracterización de estos elementos, a partir de los cuales podemos entender en clave histórica la etapa contemporánea del modo de producción capitalista y el lugar de la extracción de bienes comunes en la acumulación de capital como lo hegemónico; es central para tener en cuenta en el análisis el anclaje de los movimientos sociales en relación con el modelo de acumulación y su sustento filosófico. Aunque muchas veces no sean estas las categorías desde las cuales algunos movimientos sociales se autodefinen o se autoperceben, colaboran con una reflexión crítica de los procesos socio-económicos que se desarrollan sin dejar de lado dimensiones centrales como las culturales y políticas, para comprender las resistencias y conflictos sociales que emergen en el seno del modelo dominante. Estos procesos se dan de manera dinámica y compleja y es fundamental partir de que no todo el sentido es elaborado por y se agota en lo dominante, sino que existen luchas por los significados construidos y en construcción.

### **1.1. Hegemonía, dominación y cultura**

A través del concepto de hegemonía, algunos/as autores/as aportan a los análisis realizados por Marx ([1857] 2007) sobre el sistema capitalista y la relación entre la base/estructura económica y la superestructura jurídica, política e ideológica. Mientras Marx desarrolla profundamente la organización económica del sistema capitalista, deja apenas esbozado lo que entiende como superestructural. Es en este aspecto en el que Gramsci ([1975] 1999) intenta centrar sus análisis buscando una explicación a la falta de reacción revolucionaria de la clase trabajadora o, recuperando sus términos, de los sectores subalternos frente a la dominación ejercida por los dueños del capital. Una primera aproximación para explicar esta situación consiste en diferenciar la dominación en función de si ésta es realizada por medio de la violencia o a través del consenso – aceptación más o menos voluntaria– de estos sectores subalternos. Al control de estos sectores, Gramsci lo llama “hegemonía”.<sup>19</sup>

Gramsci pretende conseguir a través del análisis de la sociedad, no sólo una explicación amplia e integral de las relaciones de poder en el sistema capitalista, sino también una propuesta de estrategia política en vistas a la transformación del sistema. Por

---

<sup>19</sup>Portantiero (2008) registra en Lenin un anticipo en la definición y uso del concepto desde un sentido que remitía a una alianza de clases necesaria y estratégica para el éxito de la revolución. No obstante, tanto él como Aguirre (2009) reconocen en Gramsci el primer pensador que profundiza en esta categoría.



esto, el proceso de construcción de hegemonía se vuelve sustancial para entender la diversidad de formatos que va adquiriendo la lucha de clases. En vistas a profundizar esta comprensión, el autor realiza una re-interpretación de la teoría marxista, eludiendo los determinismos, especialmente el económico –partiendo de que considera que Marx tampoco hace un planteo determinista sino que fue mal comprendido– e introduciendo aspectos culturales en el estudio de los procesos de dominación.

El hecho de la hegemonía presupone indudablemente que se tomen en cuenta los intereses y las tendencias de los grupos sobre los cuales la hegemonía será ejercida, que se forme un cierto equilibrio de compromiso, esto es, que el grupo dirigente haga sacrificios de orden económico-corporativo, pero también es indudable que tales sacrificios y tal compromiso no pueden afectar a lo esencial, porque si la hegemonía es ético-política, no puede dejar de ser también económica, no puede dejar de tener su fundamento en la función decisiva que el grupo dirigente ejerce en el núcleo decisivo de la actividad económica (Gramsci, [1975] 1999: 42).

Así, a partir de la idea de “bloque histórico”, describe la relación dialéctica que existe entre los diferentes estadios en los que se organiza el sistema capitalista y que él, en términos analíticos, define como “sistema económico”, “sociedad civil” y “sociedad política”. Reemplaza, de este modo, el uso de las categorías “didácticas” de base-superestructura y la supuesta determinación casi mecánica que transforma a la superestructura en un mero reflejo de las condiciones estructurales.

En este sentido, la hegemonía implica un Estado ampliado que incluye una sociedad política y una sociedad civil que desarrollan una conjunción de procesos diferenciados, pero interrelacionados de coerción y consenso, para sostener la supremacía de una clase social sobre otros sectores. En el caso de los hidrocarburos en Neuquén, el Estado es un actor central y quien se encarga de organizar la extracción de estos bienes estratégicos para la acumulación de capital, hasta fines de siglo XX; así también como de garantizar la expansión de la frontera hidrocarburífera con la explotación de HNC.<sup>20</sup> A pesar de que históricamente en la actividad hidrocarburífera existen las inversiones privadas, desde la creación de YPF Sociedad del Estado (YPF S. E.) en 1922, esta empresa ocupa un lugar central.

YPF fue un ‘modelo de civilización territorial’ pues la modalidad de ocupación del territorio no se circunscribió sólo a la explotación de los recursos naturales sino que incluyó en todos los casos una extensa red de servicios sociales, recreativos y residenciales para el personal permanente (Bonifacio, 2011: 133).

Dicho de otro modo, YPF S. E. y la utilización de los hidrocarburos para garantizar el desarrollo industrial nacional –fomentado desde las políticas públicas en el marco del Estado de Bienestar–, son clave en la configuración hegemónica de un sentido favorable a

---

<sup>20</sup> Ver apartado 2.3. *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales.*

esta actividad, en la provincia. Esta relevancia se expresa en los conflictos que surgen a partir de su privatización en la década de 1990, cuando la planificación estatal es transformada en la depredación neoliberal que sin exploración agota las reservas existentes en una década.<sup>21</sup>

Estos procesos de construcción de hegemonía por consenso distan de la unidireccionalidad e imposición evidentes que caracterizan a la hegemonía o dominación por coerción o violencia. Sin embargo, el poder hegemónico para mantener sus privilegios se nutre del consenso y de la coerción como dos momentos que constituyen un mismo proceso. Las diferentes combinaciones entre momentos de “coerción” y “consenso” en las sociedades democráticas en cada momento histórico son significativas para comprender la manera en la que se sustenta la hegemonía.

El ejercicio “normal” de la hegemonía en el terreno que ya se ha vuelto clásico del régimen parlamentario, se caracteriza por la combinación de la fuerza y del consenso que se equilibran diversamente, sin que la fuerza domine demasiado al consenso, incluso tratando de obtener que la fuerza parezca apoyada en el consenso de la mayoría, expresado por los llamados órganos de la opinión pública – periódicos y asociaciones– los cuales, por lo tanto, en ciertas situaciones, son multiplicados artificialmente (Gramsci, [1975] 1999: 81).<sup>22</sup>

Esta potencialidad de lo que Gramsci denomina como órganos de la opinión pública se incrementa y complejiza en el marco del capitalismo avanzado con la industrialización de la superestructura, que algunos referentes teóricos en esta materia (Adorno y Horkheimer, [1947] 1971) definen como industria cultural. En este sentido, hay dos momentos significativos que debemos tener presentes en los análisis sobre cultura y hegemonía en perspectiva histórica y materialista. Siempre distanciándonos de las miradas estáticas sobre la metáfora estructura-superestructura, por un lado, tenemos a “la cultura como fenómeno superestructural en relación con las formas no-culturales de producción material” (Garnham, 1983: 27). Por otro lado, debemos reflexionar sobre “la cultura como parte de la propia producción material, directamente subordinada o por lo menos estrechamente relacionada, en medida determinante, con las leyes de desarrollo del capital” (Garnham, 1983: 28).

De este modo, “la instauración de un dominio político e ideológico a través de lo económico ha sido una de las características clave de los medios de comunicación de masas” (Garnham, 1983: 24), en el capitalismo avanzado. No obstante, estas tres dimensiones (política, ideológica y económica) deben pensarse como elementos co-presentes en la práctica y en el análisis concreto, según el momento histórico en estudio,

---

<sup>21</sup>Desarrollamos esta idea con mayor detalle en el apartado 2.2. *De recurso estratégico para el desarrollo nacional a la financiarización: hidrocarburos y conflictos sociales en Neuquén.*

<sup>22</sup>Es necesario aclarar que hay un uso de este concepto en algunos referentes del marxismo como Engels, Lenin y Trosky, pero entendiéndolo como subordinación de un individuo o de una institución por vía jerárquica. Gramsci en el primer cuaderno también lo utiliza con esta acepción (Modonesi, 2010). Sin embargo, para el presente trabajo adoptamos esta definición en función de la complejidad que le otorga al proceso de dominación e insubordinación.

ya que los procesos que configuran relaciones sociales son cambiantes, desiguales y contradictorios. En esta tarea, las reflexiones sobre el rol que ocupan los medios de medios masivos –como empresas capaces de instalar/legitimar/re-configurar un orden social determinado– en articulación con las disputas y conflictos sociales que se dan en determinado contexto; son ineludibles. Por ello, en el tercer capítulo profundizamos en estas consideraciones al dar cuenta el modo en el que el diario Río Negro y otras industrias culturales elaboran sentidos favorables a la extracción de HNC.

A su vez, Williams (1980) complementa esta perspectiva al incorporar la cuestión cultural a las relaciones de hegemonía, entendiéndola como un proceso en el que la cultura dominante es impuesta al conjunto de la sociedad, pero sin utilizar métodos coercitivos. En este punto, nos parece relevante recuperar este enfoque porque en esta categoría engloba también las nociones de cultura y de ideología. Estos conceptos nos desafían a no perder de vista en la investigación ni el modo de acumulación capitalista vigente ni el rol del/os sujeto/s y sujeta/s, ya sea en la consolidación o resistencias al modelo dominante. Así, define a la hegemonía como

todo un cuerpo de prácticas y expectativas en relación con la totalidad de la vida. (...) Es un vívido sistema de significados y valores –fundamentales y constitutivos– que en la medida en que son experimentados como prácticas parecen confirmarse recíprocamente. Por lo tanto, es un sentido de realidad para la mayoría de las gentes de la sociedad (Williams, 1980: 131).

Aunque esta definición se asimila a lo que entiende como cultura, aclara que, en todo caso, la hegemonía debe entenderse como una cultura en la que se considere la dominación y subordinación de una clase sobre otra. En otras palabras, mientras que en la idea de cultura habla de estilos de vida en general; en la noción de hegemonía hace referencia a estilos de vida (prácticas y significaciones) históricamente situados en los que se puede dar cuenta de las diferencias de poder entre clases distintas, para instalar determinados sentidos.

Para analizar esta construcción de sentidos diferentes e históricamente situados, Williams propone las categorías “dominante”, “residual” y “emergente”. En primer lugar, lo *dominante* hace referencia a la cultura y/o las prácticas hegemónicas en un período histórico determinado. En segundo término, lo *residual* está constituido por “ciertas experiencias, significados y valores que no pueden ser expresados o sustancialmente verificados en términos de la cultura dominante [y] son, no obstante, vividos y practicados sobre la base de un remanente –cultural tanto como social– de alguna formación o institución social y cultural anterior” (Williams, 1980: 144). Finalmente, lo emergente se compone de “los nuevos significados y valores, nuevas prácticas, nuevas relaciones y tipos de relaciones que se crean continuamente” (Williams, 1980: 145). A su vez, separa entre lo emergente opuesto que puede ser incorporado por lo “dominante” –como imitaciones de la práctica cultural auténticamente emergente– de lo emergente alternativo

que no sólo presenta rasgos contra-hegemónicos sino que también incluye percepciones y prácticas nuevas del mundo material (Williams, 1980: 149). Este último en función de esta novedad estructural nunca puede ser incorporado por el modelo hegemónico, ya que sería socavar precisamente las bases del mismo.

En este marco, en las últimas décadas del siglo XX en América Latina, nuevos debates –relacionados a las modificaciones en el modelo de acumulación capitalista en la región– redefinieron el sentido de la cultura y de la política. Desde ese momento, la cuestión transnacional, la re-definición de lo nacional, el reconocimiento de la diversidad cultural tanto entre los diferentes países como al interior de cada país, marcan algunas de las principales discusiones en la escena pública y la noción de “alta cultura” ha dejado paso a procesos culturales entendidos como significados y prácticas sociales (Martín-Barbero, [1987] 1997).

En este punto, podemos relacionar lo planteado por Martín-Barbero con la definición de cultura propuesta por Williams, en tanto que estilos de vida constituidos por procesos sociales e históricos específicos y diferentes y articulados con concretas condiciones materiales de existencia (Williams, 1980). Asimismo, no podemos olvidar que estos procesos se dan de manera asimétrica entre las clases dominante y subordinada. Precisamente, en el reconocimiento de esta desigualdad surge, para la sociología cultural desarrollada por Williams, la importancia de analizar el modo en el que se producen estas significaciones en el capitalismo avanzado.<sup>23</sup>

Sintéticamente, según Williams, ya no se trata solamente del poder político directo, sino de una forma de ver el mundo. De esta manera, complejiza el proceso de producción de hegemonía –y de resistencia a la misma– desde la ampliación de los espacios en los que ésta puede desarrollarse que incluye, ahora, las prácticas y las experiencias cotidianas de los sectores dominantes y subalternos. En los análisis culturales, precisamente, el rol central de la experiencia “trata, en última instancia, de dónde y cómo la gente experimenta sus condiciones de vida, las define y responde a ellas” (Hall, 1994: 34).

A partir de esto, es indispensable recuperar algunas características del contexto neuquino:

Social y políticamente hay tres factores que distinguen a Neuquén, y su combinación le da cierto aire excepcional. El primero es su *economía de enclave petrolero*: más de la mitad del producto bruto provincial y de los ingresos del Estado provienen de esta actividad, que en la actualidad está controlada por un puñado de empresas extranjeras.<sup>24</sup> El segundo elemento es su sistema político, caracterizado por la

---

<sup>23</sup>Una de las principales críticas que se le realiza a este autor consiste en que, aunque se define marxista explícitamente, no realiza una propuesta de acción política y se conforma con una interpretación crítica del componente cultural del sistema dominante.

<sup>24</sup>A pesar de que en abril de 2012, el Congreso re-nacionaliza el 51% de las acciones de Repsol a manos de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), esto no supone una estatización de la empresa sino la constitución de una Sociedad Anónima entre capitales del Estado y capitales privados, que se rige bajo

*hegemonía ejercida por un partido provincial* –el Movimiento Popular Neuquino (MPN)– que se ha impuesto en todas las elecciones a gobernador desde 1963 hasta la fecha, y que incluso durante las dictaduras militares proporcionó el grueso de los cuadros de gobierno a nivel local. El tercero es la existencia de una auténtica *contracultura* –caracterizada por el progresismo y la transgresión cultural, el sindicalismo combativo y el izquierdismo político– que posee una influencia sólo equiparable (y relativamente mayor) con la que existe en los grandes centros urbanos (Bs. As., Rosario, Córdoba). En las dos últimas décadas Neuquén ha sido una ciudad ‘roja’ dentro de la Argentina; quizá la ciudad ‘roja’ (Petruccelli, 2005:16).<sup>25</sup>

No obstante existe esta trama favorable a la protesta social, en relación con la cuestión ambiental, sólo reconocemos hacia fines de 1990 un inicio de cuestionamientos a la actividad hidrocarburífera encabezado por comunidades mapuce lindantes a algunos de los yacimientos, operados principalmente por las empresas trasnacionales Repsol-YPF y Apache Corporation (Agosto, 2008). Dado que entendemos a lo hegemónico como la dirección económica, ideológica, política y cultural que ejerce un sector social sobre otro/s, que es conseguida por los sectores dominantes “convenciendo” a los sectores subalternos de su inferioridad; nos interesa comprender cuándo y cómo esa hegemonía en torno a lo hidrocarburífero comienza a ser impugnada con mayor énfasis en la provincia de Neuquén.

En otros términos, la noción de hegemonía también contempla en su interior la disputa y resistencia de los sectores subalternos, lo cual obliga a la clase dominante a hacer ciertas concesiones y negociaciones –de forma implícita y nunca afectando lo económicamente fundamental– o a reprimir aquellas prácticas, experiencias, sentidos emergentes alternativos, según Williams, con los que directamente es imposible conciliar porque cuestionan elementos centrales y estructurales del modelo dominante. En la sociedad conviven tensamente la construcción y difusión de sentidos hegemónicos con la de significados que buscan socavar esa hegemonía. Lo hegemónico es “un complejo efectivo de experiencias, relaciones y actividades que tiene límites y presiones específicas y cambiantes. En la práctica, la hegemonía jamás puede ser individual. (...) Asimismo, es continuamente resistida, limitada, alterada, desafiada por presiones que de ningún modo le son propias” (Williams, 1980: 134).

Resumidamente, no debemos considerar a la hegemonía ni como reflejo de la economía, ni como una totalidad excluyente de otros sentidos posibles. Sin embargo, como la hegemonía por consenso no se produce de modo pasivo, siempre es desafiada y resistida por los sectores subalternos; los sectores dominantes nunca dejan de tener a

---

las leyes de las empresas privadas. Asimismo, esta política tampoco implica un cambio sustancial en la gestión de los bienes hidrocarburíferos a comparación de lo que hicieron las empresas extranjeras trasnacionales, fundamentalmente, desde la década de 1990. De hecho en el ámbito provincial para la explotación de los primeros pozos de HNC en la formación geológica Vaca Muerta, en julio de 2013, firman un acuerdo con la estadounidense Chevron. Por esto, entendemos que el análisis de Petruccelli sigue teniendo vigencia, partiendo de que la economía continúa siendo de enclave, dominada por la actividad hidrocarburífera y por pocas empresas, bajo la lógica del mercado internacional. Para más detalle de este análisis, ver 2.3 *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales* y 3.3. *La construcción de actores en el acuerdo Chevron-YPF S. A.: el posicionamiento del diario Río Negro*.

<sup>25</sup>Los resaltados son del autor/a, a menos que se indique lo contrario.

disposición la capacidad de conseguir esa hegemonía por coerción en caso de ser necesario. En esta tarea de combinación de estrategias de construcción hegemónica, el Estado ocupa un lugar relevante, dado que existen correlaciones de fuerza diferentes, pero es en éste en el que se consolida un “equilibrio inestable” entre las clases antagónicas.

## **1.2. Estado ampliado, capitalismo y lucha de clases**

En función de lo explicado en el apartado anterior, la hegemonía implica un Estado ampliado que incluye una sociedad política y una sociedad civil que desarrollan una conjunción de procesos diferenciados, pero interrelacionados de coerción y consenso, para sostener la supremacía de una clase social sobre otros sectores. Desde los partidos políticos, sindicatos, parlamentos, organismos educativos y religiosos, medios de comunicación, sistemas de salud, etc., que se constituyen como aparatos privados de hegemonía, relativamente autónomos tanto del mundo económico como de los aparatos represivos, se divulga a los sectores populares y se unifica en los sectores dominantes una serie de costumbres, valores y una “visión del mundo” funcional a la reproducción social (Thwaites Rey, 1994).

En otras palabras, “frente a la concepción ‘instrumentalista’ del Estado, Gramsci (...) opone una relación no mecanicista entre estado y clase, dando lugar a la ‘concepción ampliada’ del Estado” (Thwaites Rey, 1994: s/d). Esta mirada le permite tanto diferenciarse de las perspectivas economicistas que veían una relación lineal y unidireccional de la transformación social originada en el cambio de la estructura económica; como dar cuenta de la complejidad de relaciones que se establecen en el marco del capitalismo desde lo económico, lo político, lo ideológico y lo militar.

Para ello, se basa en dos cuestiones básicas. Por un lado, al mismo tiempo que reconoce en el Estado las huellas de las clases dominantes, lo percibe como un espacio de unificación y solidificación de las mismas y considera junto con autores clásicos que tiene el monopolio legal de la represión. A su vez, incluye a la sociedad civil en la superestructura que junto con la sociedad política y el mismo Estado son elementos constitutivos de la superestructura del bloque histórico. Por otro lado, diferencia entre oriente y occidente en función de sus formaciones económico-sociales distintas y en relación, principalmente, con el modo de desarrollo y vinculación de estos componentes del bloque histórico.

Así, analiza que la supremacía de la burguesía en el capitalismo desarrollado no se debe únicamente a la existencia de un aparato de coerción (Estado en sentido restringido), sino que logra mantener su poder mediante una compleja red de instituciones y organismos en el seno de la sociedad civil que, además de organizar/expresar su propia unidad como clase, organizan el consenso de las clases subalternas, para la reproducción del sistema de dominación (Thwaites Rey, 1994: s/d).

Por esto, para Gramsci es fundamental comprender la realidad propia y cada forma concreta de Estado para poder modificarla, eligiendo la mejor estrategia en cada caso. Asimismo, analizar la dinámica entre “coerción” y “consenso” que se establece también evidencia la complejidad de las relaciones en las sociedades del capitalismo consolidado y contribuye en el avance hacia la transformación social y la constitución de nuevas formas de Estado desde el momento actual, en tanto prácticas pre-figurativas que se constituyen por medio de la praxis política.

Se detiene a analizar la forma en que la fuerza se combina con el consenso ideológico para integrar a las masas en el Estado. El Estado —en sentido restringido— se constituye en la ‘trinchera avanzada’ de un sistema único, mientras que la hegemonía, en las sociedades desarrolladas, tiende a asegurarse fundamentalmente en la sociedad civil.

Ahora bien, esas funciones de ‘coerción’ y ‘consenso’ diferenciadas teóricamente como características de los ámbitos de la sociedad política y de la sociedad civil, aunque no pierden su especificidad, en la práctica se interrelacionan (Thwaites Rey, 1994: s/d).

De esta manera, en la consolidación de la hegemonía, el Estado ampliado cumple un papel central en tanto “mediador” entre los intereses de los sectores dominantes y de los sectores subalternos, siendo una de sus funciones claves “aparecer como foco de identidad colectiva” (Cantamutto, 2015: 191). Complementariamente, siguiendo el trabajo de Thwaites Rey y Ouviaña (2012) y su labor de pensar la especificidad de los Estados latinoamericanos actuales en clave marxista-gramsciana, consideramos al Estado, como un espacio de condensación de las relaciones de fuerza sociales que se plasman materialmente y que le dan contornos específicos y variables. Es una instancia no neutral, que recorta, conforma y reproduce la escisión clasista e internaliza contradictoriamente los conflictos y las luchas.

De este modo, entendemos al Estado desde una perspectiva anti-instrumental, es decir, no estando al servicio de la clase dominante; sino como un espacio atravesado por la lucha de clases. Las relaciones de dominación en las sociedades capitalistas modernas son procesos complejos y multidimensionales en los que, además de las fuerzas represivas y los aparatos de coerción, interviene toda una serie de mecanismos ideológicos, culturales y políticos tendientes a incorporar y reproducir el *statu quo*. Mientras los primeros expresan una especie de resguardo último o amenaza constante en pos de garantizar la reproducción del orden burgués en momentos de cuestionamiento; los segundos se orientan a lograr un consenso que garantice la permanencia y profundización de las condiciones subjetivas y materiales para la realización de la reproducción social.

Así, el Estado al no estar fundado en voluntades supremas, como era el caso del Estado monárquico, y estructurarse en la igualdad y la libertad formal de los/as ciudadanos/as; es imprescindible que atienda a ciertas demandas de los sectores subalternos para seguir sosteniendo la dominación/hegemonía (Cantamutto, 2015). Es

decir, en vistas a mantenerse como hegemónicos o como clases fundamentales, los sectores dominantes deben hacer extensivo sus intereses particulares como intereses generales de toda la sociedad, para lo cual requieren “presentar al Estado ante la sociedad como representante del conjunto del pueblo” (Thwaites Rey, 1994: s/d). En esta búsqueda de integración social por parte de la burguesía y de ampliación social de los intereses sectoriales, los elementos culturales son importantes, pero también debe existir un anclaje material. Con esto, Gramsci hace referencia no sólo a la cuestión de mejoras de calidad de vida de los sectores dominados, en términos económicos y de consumo, sino también en la necesaria manifestación activa del consenso por parte de los sectores subalternos en prácticas concretas.

En función de esto, entendemos que el Estado expresa un lugar donde la clase dominante se unifica (no exenta de contradicciones) y se constituye para materializar su dominación no solamente a través de la coerción, sino también haciendo uso de un complejo entramado de mecanismos que garantizan grados de consentimiento de las clases subalternas. Nos distanciamos, sin embargo, de pensar que esta participación antagónica se da libremente. En este punto, afirmamos que el Estado aunque contradictorio no es neutral. Desconocer dicha dimensión posee implicaciones políticas que habilitan a pensar en un intento de disputa en la superestructura derivando potencialmente en un proyecto de poder basado en cambios paulatinos por los que el proletariado (en un sentido amplio) volcaría gradual y pacíficamente a su favor el control político de la vieja sociedad explotadora y, por ende, de la clase capitalista (Marini, 1974).

Por el contrario, en este aspecto, recuperamos los distintos momentos que reconoce Gramsci ([1949] 1980) para pensar en la relación de fuerzas entre las clases dominantes y subordinadas en vistas a la transformación social. Para ello, distingue tres grados: *relación de fuerzas sociales* estrechamente ligadas a la estructura, objetiva, independiente de la voluntad de los seres humanos; *relación de las fuerzas políticas*, desde el grado de homogeneidad, autoconciencia y organización alcanzado (dimensión político-cultural); y, *relación de las fuerzas militares*, teniendo en cuenta tanto lo técnico-militar como lo político-militar. Asimismo, caracteriza el segundo momento de la relación de las fuerzas políticas, de acuerdo a sus posibles diferentes estadios, en otros tres niveles: económico-corporativo, conciencia de la solidaridad de intereses de todo el grupo social y profundización de la conciencia, extendiendo la unificación económica y política a la intelectual y moral de un/os grupo/s a otros grupos subordinados (afianzamiento de la hegemonía).

En síntesis, la conceptualización de Estado que guía nuestro análisis se erige, siguiendo una perspectiva de clase, en el reconocimiento de tal como una instancia no neutral que dista de representar el bien común, pese a que así se presenta, y que condensa contradictoriamente relaciones de clase y sus fracciones. El Estado expresa



relaciones de dominación situadas histórica y geográficamente que implican un entramado hegemónico de procesos de coerción y consenso para garantizar conflictivamente las condiciones necesarias para la reproducción social de las relaciones capitalistas. Al mismo tiempo, no consideramos la dominación total por parte del Estado del conjunto de la sociedad; sino que los sectores subalternos, con los condicionamientos y limitaciones descritas, van resistiendo y reclamando mejoras constantes para sí mismos.

Entonces, según el planteo gramsciano, las contradicciones de la estructura se manifiestan en la superestructura y también forman parte del bloque histórico. A su vez, como la hegemonía nunca es un proceso completo, es constantemente desafiada por sectores subalternos que no hacen suyos esos intereses particulares ni los aceptan como intereses generales de la sociedad. Esto no significa que estemos en permanentes crisis orgánicas, en tanto que ruptura entre lo estructural y lo superestructural, sino que existen disputas ocasionales que pugnan por trascender la coyuntura y transformarse en crisis sistémicas.

Asimismo, la lucha contrahegemónica se da tanto en el plano ideológico como en el plano político, ya que el objetivo último presupone el aspecto político de búsqueda de transformación social por medio de la praxis concreta (Thwaites Rey, 1994). Teniendo en cuenta esto, es relevante retomar las teorizaciones sobre subjetivación política y subalternidad para comprender las posibilidades de organización de la/s resistencia/s al modelo hegemónico, su concreción en diversas prácticas sociales y su potencialidad de autonomización o independencia política de la clase dominante.<sup>26</sup>

### **1.3. Conflictos sociales y subalternidad**

En función de lo dicho anteriormente, el conflicto y el antagonismo son ineludibles para comprender la sociedad capitalista, industrial y moderna, ya que se cimienta en la relación de producción capital-trabajo que está basada en que una clase social (burguesía), a través de múltiples estrategias, imponga sus reglas y explote a otra clase (proletariado), para consolidar sus privilegios, legitimar la desigualdad y sostener, así, el modo de acumulación. De esta manera, la contraposición de intereses es inherente en esta sociedad.

La lucha de clases es la base de los procesos de transformación social –en tanto que superación del orden liberal e individualista basado en la explotación y alienación de la clase trabajadora– intrínsecos a la sociedad capitalista. Para dar cuenta de “las direcciones y caminos del cambio social que intentan imprimir los movimientos sociales y la capacidad,

---

<sup>26</sup>Los debates de este apartado son tomados de la ponencia realizada en co-autoría con el Licenciado Alan Rocha Varsanyi titulada “Estado, conflictos sociales e interculturalidad: El caso neuquino sobre la extracción de hidrocarburos no convencionales” y publicada en las actas de las *XVI Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia*. Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMDP), agosto de 2017.

las estrategias y el grado y la voluntad de estos para efectivamente transformar las reglas de juego dominantes” (Galafassi, 2006: 47); es fundamental realizar análisis integrales del sistema social, político, cultural, económico dominante, teniendo en cuenta el desarrollo y el contenido de las protestas que buscan transformar este orden conservador y desigual.

A partir de las resistencias sociales y políticas acontecidas desde la década de 1960; la contradicción capital-trabajo constitutiva del sistema capitalista (Marx y Engels, [1848] 2012), se multiplica y diversifica. Desde la correlación dialéctica entre los procesos de acumulación y la emergencia de conflictos sociales (que involucra procesos de antagonismo, de construcción de hegemonía, de conciencia de clase, de diferenciación de movimientos y subjetividades); el surgimiento de estas renovadas experiencias de resistencia deben ser comprendidas en el marco en el que se desarrollan, ya que siguen siendo cuestionadoras de la modernidad y/o el capitalismo, con mayor o menor énfasis.

De este modo, las variaciones que se producen en el marco del capitalismo internacional luego de finalizada la Segunda Guerra Mundial y la profundización del imperialismo como forma de dominación económica, cultural, social y territorial también repercuten en las formas de resistencia de los sectores subalternos y en los procesos de lucha antisistémica. Así, encontramos contenidos y estrategias políticas de lucha nuevos o renovados combinados con tradicionales o clásicos, constituyendo, así, los movimientos sociales “polimórficas expresiones de la lucha de clases” (Galafassi, 2012: 29). Estas reformulaciones y resignificaciones de la lucha de clases en los contextos internacionales, regionales y nacionales así también como la correlación entre los diversos procesos de acumulación (históricos y actuales) y la generación de conflictos, impulsan a reflexionar sobre las distintas variantes que pueden adquirir los actuales procesos sociales antisistémicos y re-actualizar, de esta manera, los análisis sobre las nociones de transformación social.

En este marco, y mientras más se intenta desde la ideología dominante hacer desaparecer la lucha de clases e instalar la idea de pensamiento único; más necesarios se tornan los análisis sobre las relaciones de poder y los proyectos de sociedad enfrentados en los conflictos. A su vez, es imprescindible realizar análisis situados socio-históricamente en los diferentes contextos. De este modo, es preciso dejar de lado las imposiciones eurocéntricas/etnocéntricas y analizar la realidad re-interpretando los conceptos desde los escenarios particulares sin dejar de tener en cuenta el lugar que ocupa dentro del mapa geopolítico internacional.

En el caso de la provincia de Neuquén, tal como indicamos en el primer apartado, hay autores (Petruccelli, 2005; Aiziczon, 2009) que distinguen en ella –y especialmente en la capital y su área de influencia– ciertos rasgos que favorecen un clima de protesta social. Aiziczon (2009) complementa la caracterización realizada por Petruccelli (2005) con una perspectiva bourdieana y plantea la existencia de un campo de protesta que enmarca una

cultura basada en prácticas sociales de resistencia ante las afrentas económicas y políticas encaradas por el MPN. Además, da cuenta de la presencia de un “habitus militante” de izquierda basado en la existencia de ciertos rasgos sociales, culturales, políticos y económicos específicos.

Elementos comunes –valores, prácticas, ritos– y un arco político-ideológico que abarca cristianismo, marxismo, peronismo, nacionalismo, trotskismo y feminismo, se engarzan en los siguientes factores y componentes: la presencia de exiliados chilenos luego del golpe pinochetista; la migración interna, en especial la de militantes políticos amparados por De Nevares;<sup>27</sup> la presencia de la UNCO y de su voz, radio CALF-Universidad, como lugares refractarios al MPN; la geografía de la protesta reducida a Neuquén capital y la fluidez de los intercambios culturales fruto de ese pequeño ámbito; la construcción de grandes emprendimientos estatales (represas hidroeléctricas como El Chocón, Cerros Colorados, Alicurá, Piedra del Águila) en donde confluyen militantes políticos, obreros del norte y chilenos expatriados. Todos estos elementos (...) se refuerzan por esa suerte de “enemigo común” que representa el MPN, y que además arrastra tras de sí al poderoso sindicato petrolero, fuertemente burocratizado e indiferente a las luchas sociales neuquinas, y a una considerable franja de sectores medios profesionales que gozan de los beneficios de altas remuneraciones (Aiziczon, 2009: 76).

En el sentido de Williams (1980) expresado previamente, así como existe lo hegemónico y la cultura dominante, en ese proceso complejo y dinámico toma forma una “cultura de la protesta”<sup>28</sup> o una contra-hegemonía, que puede luego constituirse en una hegemonía alternativa. De esta manera, tanto Petruccelli como Aiziczon no sólo nos aportan elementos para comprender las relaciones dominantes en la provincia de Neuquén, sino también describen distintos factores que hacen posible la existencia de un importante entramado de conflictos sociales en la provincia.

Para profundizar estas reflexiones, es fundamental recuperar, dentro de la caracterización que hace Petruccelli sobre la economía de enclave hidrocarburífera como eje central del modelo de acumulación característico de la región, el modo en el que aparecen en la escena pública los HNC. Asimismo, debemos comprender su surgimiento en el marco de que son presentados como alternativa para la recuperación de la soberanía energética y en relación con los conflictos sociales que ponen en cuestión la técnica de la hidrofractura para su extracción.

En vista a analizar holísticamente la sociedad, también es clave comprender que la unificación de los sectores subalternos varía según las relaciones de fuerza, en tanto que proceso con diferentes grados según los momentos económicos, históricos y socioculturales. Esta relación de fuerza cambia según se modifiquen las relaciones sociales entre sectores dominantes y subordinados así también como las articulaciones

---

<sup>27</sup> Jaime de Nevares es el primer obispo de Neuquén y un destacado referente local en la defensa de los derechos humanos.

<sup>28</sup> Si utilizamos la terminología propuesta por Aiziczon, quizás sea mejor hablar de “cultura de la protesta” y no de “contracultura” como propone Petruccelli, con el objetivo de no separar los ámbitos de hegemonía y resistencia sino de analizarlos como momentos diferenciados de un mismo proceso.

entre los diferentes modos de resistencia. Para ello, es fundamental interpretar las diversas formas en las que los sectores subordinados pueden ir organizándose en vistas a trascender los conflictos coyunturales, realizar una crítica histórico social al sistema hegemónico y conseguir la unificación de la clase trabajadora o desposeída de los medios de producción, teniendo en cuenta avances y retrocesos de los sectores subalternos que buscan socavar el poder instituido y construir una nueva sociedad sin clases (Gramsci, [1949] 1980).

En el mismo sentido, Gramsci desarrolla la noción de subalternidad para dar cuenta de la condición subjetiva de subordinación en el capitalismo. Menciona lo subalterno como la característica primordial de la clase dominada focalizando en las relaciones sociales y políticas que se despliegan en el proceso hegemónico. Entonces, la subjetivación política es el proceso a través del cual los sectores subalternos se autonomizan de la clase dominante, partiendo desde una autonomía relativa del trabajo vivo hasta conseguir la autodeterminación de los/as trabajadores/as por medio del control del proceso productivo. Existen diferentes fases en este proceso y por eso se debe abordar esta conformación política de los/as sujetos/as articulada con el concepto de hegemonía explicado con anterioridad.

Los sectores subalternos –según lo expresa Gramsci– se oponen de múltiples y variadas formas a la dominación ejercida por los grupos hegemónicos en el marco del capitalismo. No obstante, así como la noción de hegemonía contiene en su interior un equilibrio dinámico entre dominación por consenso y coerción; en la experiencia subalterna no hay una separación tajante ni estática de los momentos de rebeldía y sumisión. Entonces, lo subalterno es comprendido como “expresión y contraparte de la dominación encarnada o incorporada en los sujetos oprimidos, base y, por ende, punto de partida ineludible de todo proceso de conflicto y emancipación” (Modonesi, 2010: 30).

De este modo, podemos decir que el objetivo gramsciano a partir de la utilización de este concepto es analizar en complejidad tanto una subjetividad definida como su posibilidad de transformarse por medio de la conciencia y el accionar político. “Para Gramsci, a partir de la conquista paulatina de su autonomía, la trayectoria política de los sectores subalternos *atraviesa* a la sociedad civil, disputa a la hegemonía y, tendencial y potencialmente, se dirige hacia el Estado para ‘quebrar’ definitivamente la dominación” (Modonesi, 2010: 33). Sin embargo, este proceso no se da de manera lineal y unidireccional. Por el contrario, Gramsci reconoce en los subalternos también la incorporación de los valores de la clase dominante, es decir, la asimilación de la subordinación. Por ende, estos estadios son criterios analíticos que en la sociedad no se dan de manera clara y evidente y sólo pueden reconocerse cuando un determinado ciclo histórico termina en victoria.

Por esto mismo, caracteriza a los sectores subalternos desde los siguientes elementos: “pluralidad, disgregación, carácter episódico de su actuar, débil tendencia hacia la unificación ‘a nivel provisional’” (Modonesi, 2010: 32). Los grupos subalternos son parte de la sociedad civil, pero no están totalmente integrados. Es decir, están en la periferia de la sociedad civil y están subordinados porque reconocen la situación de dominación, a pesar de no estar en condiciones de desintegrarla aún. Poseen una combinación de espontaneidad y conciencia en la experiencia desde la subordinación. Esto evidencia la necesidad de pensar en procesos y relaciones sociales y no en caracterizaciones fragmentadas y estancas.

En síntesis, junto con Modonesi (2010: 52), y

partiendo de las reflexiones de Gramsci podemos entender la subalternidad como condición y como proceso de desarrollo subjetivo –de subjetivación política centrada en la experiencia de la subordinación– que incluye combinaciones de aceptación relativa y de resistencia, de espontaneidad y conciencia. (...) Ampliar la mirada hacia procesos y dinámicas de subjetivación política que rebasan la resistencia –como postura defensiva– supone incorporar otras dimensiones y otros conceptos.

Así, entendemos el proceso de hegemonía como una relación de fuerzas en permanente conflicto en la que los sectores dominantes tienen la capacidad de imponer a toda la sociedad sus intereses sectoriales como intereses colectivos. Esta imposición se da, entre otras cuestiones, en luchas por los significados construidos y en construcción. En base a esto la noción de cultura –en tanto que prácticas, sentidos y experiencias que configuran la vida de la sociedad en un momento histórico determinado– articulada con la noción de subjetividad política –potencialidad de rebelarse y de construir nuevos sentidos por parte de los grupos o sectores subalternos que se entremezclan con la aceptación relativa de la dominación en la experiencia de subordinación– son fundamentales para avanzar en la resolución del enigma que queda abierto en los escritos de Gramsci: ¿por qué y cómo se rebelan los/as subalternos/as?

Por lo cual, con las nociones de hegemonía, cultura y subalternidad, incluyendo la experiencia como parte constitutiva de estos tres conceptos, en esta investigación damos cuenta de qué tipos de luchas de sentido están presentes en los conflictos sociales contra la explotación de hidrocarburos no convencionales en la provincia de Neuquén. En síntesis, pretendemos encontrar qué es lo que habilita que haya colectivos o grupos sociales en la provincia que pongan en cuestión la cultura dominante basada en el desarrollo económico, el capitalismo y la racionalidad técnico-instrumental y de qué modo lo hacen. En este sentido, la tesis está atravesada por el contexto de surgimiento de los principales conflictos, los modos de resistencia predominantes y las relaciones presentes entre la “cultura de la protesta” y la “cultura dominante” en la provincia.

Además, buscamos realizar este estudio sin perder de vista la dimensión histórica de los conflictos y dando relevancia a la relación que se establece entre las variaciones del

modelo de acumulación y los conflictos sociales que se desarrollan en su seno. También nos interesa conocer la manera en la que estas experiencias de disputa de sentido influyen –ya sea en términos de adaptación o cambio– en lo hegemónico. A partir de estas inquietudes, a continuación, damos cuenta de un debate crucial para el problema de investigación: la relación sociedad-naturaleza. Asimismo, articulamos esta problemática con los procesos de acumulación en el marco del capitalismo y con las ideas de la modernidad que la sostiene desde lo ideológico-cultural.

#### **1.4. La relación sociedad-naturaleza, la acumulación originaria y la racionalidad instrumental**

La extracción de bienes naturales es una parte central del modo de producción capitalista que nutre, con la industrialización de la materia prima por medio del trabajo, la reproducción ampliada. En este camino, los avances científico-tecnológicos acompañan el desarrollo de nuevos procesos productivos-extractivos. Sin embargo, la innovación tecnológica no sólo crea nuevas formas de producción sino que también colabora en la modificación y/o en el aumento de productividad dentro de los modelos de producción ya existentes. Este dinamismo que ocasiona la innovación tecnológica –en tanto que trabajo humano transformado en capital constante<sup>29</sup> aporta en la transformación de plusvalía<sup>30</sup> en capital. Esta capitalización de la plusvalía, el capitalista la logra reinvertiendo el capital conseguido por la plusvalía extraída al trabajador durante el proceso productivo y la consolida en dinero incrementado cuando ese bien es vendido en el mercado por todo su valor (Marx, [1867] 1973).

Para lograr desarrollar todo este proceso de valorización capitalista, en principio –aunque no únicamente– es necesaria la expansión de este modo de producción sobre territorios y personas –tanto en su fuerza de trabajo como en sus saberes y conocimientos (Federici, [2004] 2010; Bolaño [2000] 2013)–, cuya lógica inicial no es la de la acumulación. Así, Marx explica la categoría “acumulación originaria” para hacer referencia a “la creación original de las clases de la sociedad capitalista mediante la imposición del trabajo y el intercambio de mercancía” (Cleaver, 1985: 189). Para ello, la explotación de la tierra o medios de producción de sus productores/ases fundamental. En términos simples,

---

<sup>29</sup> El capital constante es la parte del capital que durante el proceso de producción “se transforma en medios de producción, es decir, en materias primas, materiales auxiliares e instrumentos de trabajo [y que] no modifica la magnitud de su valor” (Marx, [1867] 1973: 213). Visto desde la perspectiva de la producción de valor de uso, esta parte del capital sería el factor objetivo. El capital variable es “la parte del capital convertida en fuerza de trabajo [que] cambia de valor en la producción. Reproduce su propio equivalente y además un excedente, una plusvalía, que a su vez puede variar y ser mayor o menor. Esta parte del capital se transforma sin cesar” (Marx, [1867] 1973: 213). Desde la perspectiva de la producción de valor de uso, esta parte del capital sería el factor subjetivo.

<sup>30</sup> Sencillamente, la plusvalía consiste en la diferencia entre el trabajo real individual aplicado por el obrero y el trabajo socialmente necesario para producir una mercancía que, dentro del marco del sistema capitalista, siempre consiste en sobretrabajo, es decir, en trabajar más de lo necesario para producir determinado bien (Marx, [1867] 1973).

al apropiarse de la tierra y del conocimiento, el capital obliga a los/as campesinos/as y artesanos/as a vender su fuerza de trabajo para sobrevivir y avanza en la transformación en mercancía no sólo de los productos realizados por los/as trabajadores/as, sino también de las mismas relaciones sociales y de la transmisión de saberes, basadas en el capital y el trabajo. Esto ocurre tanto en los primeros centros industriales europeos, como en la expansión mundial del capital.

A partir de este antecedente en tanto que modo de comprender el proceso, algunos/as pensadores/as marxistas posteriores, como Rosa Luxemburgo, lo extienden para pensarlo como un proceso que no se acaba en los inicios del capitalismo, sino que permanece como alternativa frente a los límites de expansión del capital.<sup>31</sup> Harvey (2007), a su vez, lo analiza como uno de los caminos básicos para resolver las crisis de acumulación, denominándolo “acumulación por desposesión”.<sup>32</sup>

Aunque hay autores/as que denominan extractivismo a aquellas economías que están estructuradas sobre “actividades que remueven grandes volúmenes de recursos naturales<sup>33</sup> que no son procesados (o que lo son limitadamente), sobre todo para la exportación” (Acosta, 2011: 2); es necesario resaltar dos cuestiones. Por una parte, la división internacional del trabajo se configura desde el siglo XV y ya delinea la distinción entre países centralmente dadores de materias primas y países principalmente industrializadores de ésta (Marx, [1867] (1973); Quijano, 2000). Esta separación primaria va complejizándose con la expansión del capital y las variadas estrategias que desarrolla para consolidarse como modelo hegemónico. Por otra parte, no es conveniente separar la etapa de la extracción de bienes naturales de la etapa de la producción y distribución de mercancías, ya que son todas etapas que se relacionan constantemente para dar lugar a la reproducción ampliada del capital.

Esta desarticulación de los momentos dialécticos de la acumulación es la que hace necesario explicarla causa de que el “extractivismo” ya no sólo sea aplicado por gobiernos neoliberales sino también por gobiernos que se asumen neodesarrollistas o incluso socialistas.<sup>34</sup>

Este nuevo extractivismo es parte de una ideología del desarrollo que se nutre de buena parte de las ideas de la Modernidad, y si bien sigue obsesionado con el progreso, se ha adaptado a las condiciones propias y diversas de América del Sur.

---

<sup>31</sup>Esto no significa que Marx lo entendiera de ese modo necesariamente. Múltiples son las discusiones al respecto y exceden los límites de esta tesis, pero sí es importante resaltar que en nuestro trabajo lo entendemos como un proceso continuo a lo largo de la historia.

<sup>32</sup> Para mayor detalle sobre el análisis de Harvey de las maneras en las que se resuelven las crisis de sobreacumulación en el último siglo, ver 2.1. *Desarrollismo y neoliberalismo: debates latinoamericanos*.

<sup>33</sup> A menudo se cree que el extractivismo atañe solamente a los recursos naturales no renovables, tal es el caso de los hidrocarburos y los minerales. No obstante, dadas las tendencias capitalistas de explotación intensiva de numerosos bienes comunes por sobre la posibilidad de recuperación de la naturaleza, actualmente muchos recursos renovables están siendo amenazados y perdiendo su capacidad de constante reposición, como por ejemplo la industria forestal y la pesca (Acosta, 2011).

<sup>34</sup>Con esta definición, Gudynas se refiere especialmente a los casos de Bolivia, Ecuador y Venezuela. Sin embargo, el debate que suscita excede los límites de la presente investigación.

Intenta liberarse de la herencia neoliberal, pero sin llegar a conformar conjuntos de propuestas alternativas nítidas (Gudynas, 2009: 222-223).

Pese a que es necesario reconocer que desde mediados del siglo XX se desencadenan procesos económicos, sociales, políticos y culturales a nivel global que modifican y complejizan la lógica de acumulación tanto como la dominación y la resistencia, tal como expresamos en el apartado anterior; existe una continuidad histórica en la extracción de bienes comunes naturales como insumo para la reproducción ampliada. En particular, entre fines de los años 1990 del siglo XX y la primera década del siglo XXI, con la crisis del neoliberalismo en gran parte de América Latina, se re-piensen ciertas estrategias político-económicas desenvueltas mundialmente a partir de ciertas variaciones históricas que, dependiendo el país, expresan algunas diferencias superficiales más o menos generales con respecto al neoliberalismo. Concretamente, es en estos años, en los que en Argentina emergen ciertas políticas públicas que buscan resolver la crisis de hegemonía ocurrida a fines de la década de 1990 y diferenciarse del capitalismo neoliberal (Piva, 2015).<sup>35</sup> Sin embargo, estas “nuevas” políticas en su esencia no se alejan de la constitución de este modo de producción, sino que son estrategias alternativas que van apareciendo para renovar el control desde los sectores dominantes.

Dicho en otros términos, en el siglo XV, comienza la estructuración de un modo de acumulación constituido por diferentes estrategias del capital, según las condiciones socio-históricas y económicas particulares de cada momento, que se sostiene en la mercantilización constante de la vida y de los territorios y en la acumulación de capital por parte de los sectores que poseen los medios de producción. En este sentido, este modo de producción/acumulación capitalista junto con las innovaciones científico-técnicas dentro de su encuadre, establecen como forma de relación sociedad-naturaleza la alienación de ambas esferas (Galafassi, 2004a).

Adorno y Horkheimer ([1947] 1971) afirman que es precisamente esta separación la que hace controlable la segunda por la primera: “por el hecho mismo de que el mecanismo social de dominio coloca a la naturaleza como saludable antítesis de la sociedad, la naturaleza queda absorbida y encuadrada dentro de la sociedad incurable” (Adorno y Horkheimer, [1947] 1971: 100). Denominan racionalidad instrumental a esta alienación que busca el avance de la dominación total de lo natural, en vistas a comprender la dinámica de la sociedad industrial avanzada y la relación que ésta establece entre la sociedad y la naturaleza. Además, esta racionalidad instrumental separa los medios de los fines, abocándose únicamente a los primeros sin tener en cuenta el objetivo final. Al alienar ambas esferas, busca y favorece la reproducción del *statu quo* (Galafassi, 2004b). De este

---

<sup>35</sup>Estos ciertos cambios de políticas públicas creadas por el Estado en el marco del modo de acumulación del capital, está desarrollado con mayor detalle en el capítulo 2: *Hegemonía y Estado: políticas estatales en el contexto de regulación de los hidrocarburos no convencionales en Argentina*. Asimismo, en dicho capítulo, explicamos la relación específica con los hidrocarburos en el país.



modo, se profundiza la dominación y el control de la naturaleza basada en la racionalidad instrumental propia del capitalismo moderno, que va a adquirir características particulares en Latinoamérica desde la llegada de los españoles.

Por su parte, Marcuse ([1954] 1968: 93) llama racionalidad técnica a “la realidad tecnológica [que] extiende la libertad al tiempo que intensifica la dominación”. Esta caracterización es parte de la fundamentación de considerar a la sociedad industrial avanzada como sociedad unidimensional, en la que se amplía y profundiza el control sobre cada vez más esferas de la vida, culminando por absorber hasta la misma oposición al sistema dominante. Sintéticamente, el autor describe a esta sociedad del siguiente modo:

como un universo tecnológico, la sociedad industrial avanzada es un universo político, es la última etapa en la realización de un proyecto histórico específico, esto es la experimentación, transformación y organización de la naturaleza como el simple material de la dominación. Conforme el proyecto se desarrolla, configura todo el universo del razonamiento y la acción, de la cultura intelectual y material. (...) La productividad y el crecimiento potencial de este sistema estabiliza la sociedad y contiene el progreso técnico dentro del marco de la dominación. La razón tecnológica se ha hecho razón política (Marcuse, [1954] 1968: 18-19).

En este marco de análisis y articuladamente con esta idea de racionalidad instrumental o racionalidad técnica, la ciencia ocupa un lugar central en relación con la separación entre medios y fines, la concentración en los primeros y, con ello, la búsqueda de ampliación de las esferas plausibles de ser controladas por el capital. Por esto es necesario no perder de vista que “la ciencia también es una categoría histórica y un movimiento en continuo desarrollo” (Gramsci, [1948] 1971: 63).

En el contexto de la sociedad industrial avanzada, la ciencia monopoliza la capacidad de definir qué debe ser pensado y cómo, al mismo tiempo que encuentra las herramientas para ejercer un amplio control de las distintas esferas de la vida. La ciencia que debería y podría ocuparse de cuestionar el sentido común, en realidad cumple la tarea de legitimar el sentido dominante. En términos de Gramsci ([1948] 1971: 65), “se la concibe como una hechicería superior y por ello no se logra valorar realísticamente lo que ésta ofrece en concreto”. Como contrapartida, propone: “Para la filosofía de la praxis, el ser no puede ser separado del pensar, el hombre de la naturaleza, la actividad de la materia, el sujeto del objeto; si se hace esta separación, se cae en una de las tantas formas de religión o de abstracción de sentido” (Gramsci, [1948] 1971: 63).

La separación sociedad-naturaleza operada en y por el capitalismo, llevada a su máxima expresión por el capitalismo industrial avanzado y avalada por la racionalidad instrumental, es un elemento que legitima la dominación de lo natural por el ser humano. En ese entramado de pensamiento y poder, la ciencia tecnicista –entendida como una determinada forma legítima de saber en este momento histórico específico– contribuye a ejercer un control cada vez mayor de los bienes naturales, lo que favorece la acumulación

capitalista y la dominación que ejercen el capitalismo y la modernidad sobre toda la vida del planeta.

Estas son las ideas hegemónicas dentro de la sociedad capitalista actual, que hacen factible que la reproducción ampliada del capital se articule con el modelo extractivo, predominando este último en algunas regiones del planeta, como es el caso de América Latina. Aunque este modelo no se diferencia estructuralmente del modo de acumulación históricamente dominante, tiene algunos rasgos que merecen destacarse, en función de la dinámica cambiante del modo de producción capitalista:

1)- la vertiginosa aproximación hacia el umbral de **agotamiento planetario de bienes naturales no renovables fundamentales para la acumulación de capital** y la reproducción de las sociedades modernas –tales como el petróleo, el gas, y los minerales tradicionales–; 2)- el salto cualitativo en el **desarrollo de las técnicas de exploración y explotación –más agresivas y peligrosas para el medio ambiente–**, que está permitiendo el descubrimiento y extracción de hidrocarburos no convencionales (*shaleoil* y *shale gas*) y minerales raros (niobio, molibdeno, coltan, litio, etc.), disputados mundialmente por su formidable valor estratégico en los planos económico y geopolítico de largo plazo; 3)- la progresiva **transformación de los bienes naturales renovables básicos para la reproducción de la vida** –tales como el agua dulce, la fertilidad del suelo, los bosques y selvas, etc.– **en bienes naturales potencialmente no renovables y cada vez más escasos**, dado que se han constituido en los nuevos objetos privilegiados del (neo)extractivismo<sup>36</sup> –o en sus insumos fundamentales, como en el caso del agua–, quedando la tasa ecológica de recuperación muy por debajo de la tasa de explotación alcanzada (...); y, por último, 4)- **la conversión de los bienes naturales –tanto renovables como no renovables– en commodities**, esto es, un tipo de activos financieros que conforman una esfera de inversión y especulación extraordinaria por el elevado y rápido nivel de lucro que movilizan en tanto “mercados futuros”, responsables directos del aumento ficticio de los precios de los alimentos y de las materias primas registrado en el mercado internacional durante el último lustro (Composto y Navarro, 2012: 62).<sup>37</sup>

Es en este contexto en el que los HNC aparecen como salvadores de la crisis energética en Argentina, argumentándose que lo producido se destinará al autoabastecimiento nacional de gas y petróleo. De esta manera, se complejiza la tradicional división internacional del trabajo en la que algunos países exportan materia prima (alimentos, minerales, etc) y otros la industrializan. En este caso, con los mismos argumentos de la modernidad y el capitalismo, lo que se importa es una determinada manera de ver el mundo, sin discutir para qué se necesita energía ni las causas de dicha

---

<sup>36</sup> Aunque en esta tesis no utilizamos este término, lo mantenemos en la cita ya que es el modo en el que las autoras se refieren al actual momento del modo de producción del capital. Por el contrario, como indicamos al comienzo de este apartado, optamos por utilizar los conceptos de acumulación originaria y reproducción ampliada para referirnos al proceso de acumulación del capital, desde una mirada dinámica y siempre cambiante del sistema fundamental para su análisis. Entendemos al proceso extractivo como un componente esencial del proceso de acumulación moderno, en donde el cambio y la novedad son unas de sus definiciones fundantes. Para mayor debate sobre este tema, ver: Galafassi, Guido y Riffo, Lorena. (2018). “Del sueño de Cristóbal Colon al hoy llamado ‘extractivismo’. Peripecias y avatares de un largo y continuo proceso de expropiación para la acumulación: una necesaria discusión crítica”. En *Revista Theomai* N° 38, Buenos Aires. pp. 232-245.

<sup>37</sup> Los resaltados son nuestros.

crisis. Es así como queda eclipsado un modelo de vida antagónico basado en las enseñanzas ancestrales de los pueblos indígenas y campesinos sobre la necesidad de mantener una relación armónica con la naturaleza, que es la que hace posible la vida –no solo humana–.

A pesar de esto, es imperioso recordar que la idea de hegemonía no hace referencia a una dominación absoluta. Incluso el mismo Marcuse ([1954] 1968: 17), pese a partir de una noción totalitaria del control ejercido sobre la sociedad, reconoce que del seno del mismo sistema dominante deben y pueden surgir las fuerzas para transformarla:

El hombre unidimensional vacilará a lo largo de su desarrollo entre dos hipótesis contradictorias: 1) que la sociedad industrial avanzada es capaz de contener la posibilidad de un cambio cualitativo para el futuro previsible; 2) que existen fuerzas y tendencias que pueden romper este contenido y hacer estallar la sociedad.

En otras palabras, es necesario complementar esta perspectiva filosófica enfocada principalmente en quienes ejercen la dominación y el control; con quienes, desde una perspectiva cultural y política, buscan comprender el proceso de dominación complejizándolo con la visión de las propias prácticas y experiencias de los distintos sectores que componen la sociedad así también como recuperando las prácticas y experiencias alternativas que le disputan sentido a lo dominante. En el territorio de la provincia de Neuquén, la extracción de hidrocarburos –y la exportación de energía a los centros urbanos metropolitanos del país en principio– es central y, como ya explicamos previamente, la configura en relación con lo geográfico, lo económico, lo social y lo cultural, tanto como con la instalación de determinados sentidos y prácticas en la vinculación entre la sociedad y la naturaleza. Sin embargo, dado que la política económica no se separa de las condiciones de posibilidad histórica en cuanto a lo social, lo político y lo cultural para desenvolverse, es relevante tener en cuenta las categorías de hegemonía, conflictos sociales y subalternidad para reflexionar sobre el contexto de avance de la frontera hidrocarburífera en la provincia.

Desde estos lineamientos teórico-epistemológicos, en vistas a iniciar el análisis que se propone esta tesis, en el siguiente capítulo, damos cuenta de las variaciones sociohistóricas que se cristalizan en las políticas públicas estatales de las últimas décadas en materia de hidrocarburos. Siempre en clave de la complejidad dialéctica de los procesos sociales, caracterizamos tanto los debates centrales que atraviesan los países en Latinoamérica y aquellas políticas que desde quienes gobiernan el Estado contribuyen a legitimar el avance de la frontera hidrocarburífera, como las fisuras que permiten, a quienes se oponen a este avance, institucionalizar sus demandas.

## Capítulo 2

# Hegemonía y Estado: políticas estatales en el contexto de regulación de los hidrocarburos no convencionales en Argentina

*Seguramente nos hubiéramos acostumbrado mejor a una situación de guerra atómica, como lo sucedido en Hiroshima, pues justamente para esa situación nos preparábamos. Pero la catástrofe se produjo en un centro atómico no militar, y nosotros éramos gente de nuestro tiempo y creíamos, tal como nos habían enseñado, que las centrales nucleares soviéticas eran las más seguras del mundo, que se podrían construir incluso en medio de la Plaza Roja. El átomo militar era Hiroshima y Nagasaki; en cambio, el átomo para la paz era una bombilla eléctrica en cada hogar. Nadie podía imaginar aún que ambos átomos, el de uso militar y el de uso pacífico, eran hermanos gemelos. Eran socios. Nos hemos hecho más sabios, todo el mundo se ha vuelto más inteligente, pero después de Chernóbil. Hoy en día, los bielorrusos, como si se trataran de "cajas negras" vivas, anotan una información destinada al futuro. Para todos.*

*Voces de Chernóbil, Svetlana Alexiévich*

A modo de aproximación contextual, para desandar los debates sobre el rol del Estado en la consolidación del capitalismo en Argentina, es necesario partir, al menos, del modo de estructuración del capitalismo en Latinoamérica, en el marco de la consolidación del Estado-Nación, que recién se comienza a afianzar desde la segunda mitad del siglo XIX y son resultado de un largo proceso.<sup>38</sup> En este sentido, entre otras dimensiones, la cuestión económica vinculada a la implantación del sistema capitalista en la región, se articula con la instrucción pública y con ciertos aparatos represivos para poder fortalecerse, afianzar la integración del subcontinente al mercado internacional y unificar las estructuras sociales fruto de la inmigración y de los conflictos civiles pos-independentistas. Así, tempranamente se visualiza la utilización complementaria de mecanismos consensuales y coercitivos para instalar las ideas hegemónicas de Occidente, vinculadas al capitalismo y la modernidad.

A partir de estos elementos, el modelo económico colonial previo a 1850 es reestructurado en todo el subcontinente por medio del modelo conocido como

---

<sup>38</sup>La "Conquista de América", a fines del siglo XV, también es un elemento clave como inicio de la incorporación del continente a los proyectos modernos occidentales de apropiación de los bienes comunes naturales y del trabajo de las poblaciones originarias que habitan América Latina. No obstante hacemos el recorte temporal, en vistas a dar cuenta con mayor profundidad del momento en el que se consolida y extiende este proyecto de acumulación de capital.

agroexportador que se caracteriza por el desarrollo de dinámicas economías agrícolas y ganaderas, cuyo principal motivador son los requerimientos del mercado internacional al cual se exportan bienes a gran escala. Halperin Donghi (2011: 308-309) denomina “orden neocolonial” al período comprendido en el medio siglo previo a la crisis de 1930 y caracteriza los momentos económicos expansivos a partir de tres relaciones puntuales: el avance de la división intercontinental del trabajo en cuanto a producción de alimentos, los avances industriales y técnicos; y, la difusión del motor a explosión y el transporte automotor. Este último “da lugar al efímero ciclo del caucho y al desarrollo creciente de la explotación petrolera, acelerado además por el reemplazo más general del carbón como fuente de energía”.<sup>39</sup>

De este modo, el rol de Latinoamérica en la división internacional del trabajo continúa siendo el de la provisión de materias primas, pero con algunas diferencias respecto al período colonial. Mientras algunos países mantienen una vinculación colonial en términos sociales, económicos y/o políticos con las economías centrales (colonias de explotación estructuradas en economías de enclave); otros se convierten en Estados libres, nacionales y soberanos, pero con desigualdades y asimetrías en relación a los países centrales (colonias de población con base agrícola de las metrópolis) (Cardoso y Faletto, [1969] 2015).

A partir de estos antecedentes, en este capítulo, en primer lugar, desandamos sintéticamente los cambios en el modo de acumulación capitalista desde la forma de resolución a la crisis de sobreacumulación acontecida a fines de la década de 1920, luego de la Segunda Guerra Mundial, en vistas a comparar centralmente las diferentes estrategias que despliega el capital para seguir garantizando el modo de acumulación. En segundo lugar, caracterizamos las variaciones en la explotación hidrocarburífera desde lo dominante y las resistencias sociales, partiendo de las modificaciones que encontramos desde los años 90 en Argentina y que repercuten en la provincia de Neuquén. En este sentido, damos cuenta de las variaciones en las políticas hidrocarburíferas, a partir de la privatización de la empresa estatal YPF S. E., en la provincia de Neuquén, en tanto momento clave en el que emergen conflictos sociales en torno a esta actividad. En tercer lugar, describimos las políticas públicas estatales y los discursos gubernamentales que, entre 2009 y 2014, son construidos en vistas a legitimar la extracción de HNC y los argumentos que predominan en éstos. Por último, en cuarto lugar, analizamos las políticas públicas municipales que surgen como disputa a la hegemonía en torno al avance de la frontera hidrocarburífera. Nos concentramos en dos casos puntuales de municipios de la

---

<sup>39</sup> Los cambios en las fuentes energéticas (del carbón a los hidrocarburos) y los principales medios de transporte (del ferrocarril al automotor) son centrales en la variación de las relaciones en la geopolítica mundial. Así, en este período, Inglaterra deja de ser el centro de las relaciones internacionales, y Estados Unidos ocupa este lugar con una impronta diferente profundizando su dominación, a través de la complementación entre lo militar, lo económico, lo ideológico, lo político y lo cultural; y considerando a Latinoamérica como un mercado privilegiado que es necesario controlar por la cercanía geográfica y por la diversidad natural que contiene.

provincia de Río Negro, cuyas áreas hidrocarburíferas están dentro de la Cuenca Neuquina, para comprender las acciones desarrolladas por los actores hegemónicos, cuando de consolidar su poder se trata. Así, por un lado, estudiamos la sanción de la primera ordenanza de declaración de municipio libre de *fracking* en la localidad de Cinco Saltos y, por otro lado, el proceso de sanción de una ordenanza similar en Allen que luego es declarada inconstitucional por el Superior Tribunal de Justicia (STJ) de la provincia.

## **2.1. Desarrollismo y neoliberalismo: debates latinoamericanos**

El agotamiento del modelo agroexportador de crecimiento hacia afuera se hace evidente a partir de la crisis económico-financiera de 1929, que tiene su epicentro en Estados Unidos, pero sus repercusiones a escala global. En el marco de la redefinición de la política económica mundial, el Estado pasa a ocupar un lugar central, ya no sólo como administrador sino como ejecutor de políticas proteccionistas hacia las economías nacionales. Dos políticas públicas estatales que buscan paliar la crisis son el control de los volúmenes de producción de materias primas y el impulso a la industria sustitutiva de importaciones. En otros términos, la industrialización, en América Latina, inicia su camino orientada a los bienes de consumo y a satisfacer una demanda local consolidada en el marco del modelo agroexportador.

Desde ese momento, las formas de resolución de las crisis cíclicas de sobre acumulación del capitalismo son una de las claves de discusión para pensar los problemas de este modelo. Harvey (2004) postula que, para resolver los momentos de crisis, el capital concentrado en los países centrales tiene, por un lado, la posibilidad de ampliación de su reproducción en sus propios territorios por medio de múltiples estrategias (por ejemplo, proyectos de inversión a largo plazo, como grandes obras de infraestructura, o gasto social, como en educación o investigación). Por otro lado, extiende la mercantilización hacia espacios no capitalistas o pre-capitalistas, para lo cual se basa en métodos, principalmente, coercitivos; así también como en crear nuevos mecanismos de apropiación, como la biopiratería, la ola privatizadora y el agotamiento de los bienes comunes de la naturaleza (Harvey, 2005). Es decir, “la imposibilidad de acumular mediante la expansión continuada de la reproducción ha sido compensada con un incremento de los intentos de acumular mediante la desposesión” (Harvey, 2004: 2).

Asimismo, podemos reconocer períodos históricos característicos de cada una de estas perspectivas de salida frente a la crisis, pero que de ninguna manera se dan fragmentadamente ni son momentos estancos en los que empieza uno y termina otro. Por el contrario, son procesos alternativos que se van dando en conjunto, predominando uno u otro según el contexto histórico, el origen de la crisis, las perspectivas económicas que logran legitimarse, los poderes estatales mayoritarios, el proceso de construcción de hegemonía y resistencias, etc.

A partir de esto, la opción de salida a las crisis de sobreacumulación con la estrategia de profundizar la reproducción ampliada del capital se relaciona, principalmente, con las políticas económicas llevadas adelante por el capital e impulsada por los Estados Unidos, durante la posguerra de la Segunda Guerra Mundial, como forma de resolver la crisis iniciada en 1929.

EE.UU. buscaba establecer una alianza entre los principales poderes capitalistas para impedir guerras intestinas y encontrar una forma racional de manejar conjuntamente, la sobreacumulación que había asolado los años treinta. Para que esto fuera realizable tendrían que compartir los beneficios de una intensificación del capitalismo integrado en las regiones del centro (de aquí el apoyo de EE.UU. a los pasos en dirección a la Unión Europea) e implicarse en una sistemática expansión geográfica del sistema (de aquí la insistencia de EE.UU. en la descolonización y el desarrollismo como meta generalizada para el resto del mundo). Esta segunda fase de dominio global de la burguesía estuvo en buena medida posibilitada por la contingencia de la Guerra Fría. Esto conllevaba el liderazgo militar y económico de los EE.UU. como única superpotencia capitalista. (...). Se dio así un sólido crecimiento mediante la expansión de la reproducción a lo ancho de todo el mundo capitalista, y la acumulación mediante desposesión quedó relativamente silenciada (Harvey, 2005: 4-5).

Para América Latina, esta forma de hacer frente a la crisis consiste en políticas vinculadas a la etapa conocida como “desarrollismo”, ya que era necesario mejorar las condiciones de los mercados periféricos para poder exportar el capital –sea en forma de bienes de uso, bienes de capital o dinero– que superaba lo que se podía reutilizar en los países industriales centrales. Por esto, la incipiente industrialización sustitutiva de importaciones iniciada en la década del 30,<sup>40</sup> logra una mayor relevancia luego de la Segunda Guerra Mundial.

En este marco, se pone en discusión la alternativa futura latinoamericana: profundizar y fortalecer el incipiente desarrollo industrial iniciado la década anterior y corregir los problemas con los que había comenzado; o recuperar el rol que había tenido América Latina en la economía mundial hasta antes de la crisis económica de 1929. Prevalece la primera opción, pero sigue necesitando de los fondos creados por el sector primario-exportador en vistas a sustentar las modificaciones necesarias para la modernización tecnológica de la industria, que puede sobrevivir durante los años 30 gracias a las ventajas de la protección del aislamiento de guerra (Halperin Donghi, 2011). Por lo cual, los sectores primario-exportadores y el empresariado industrial inician un

---

<sup>40</sup>La industrialización en América Latina no se da de la misma manera en la que se venía desarrollando históricamente en los países de Europa o en el mismo Estados Unidos. Además, “esa industrialización todavía parcial tendió a acentuar antes de atenuar las desigualdades en el crecimiento económico de las distintas regiones surgidas durante la expansión de exportaciones” (Halperin Donghi, 2011: 379). En este sentido, las áreas metropolitanas de la nueva economía son las mismas que las antiguas zonas representantes de las metrópolis coloniales en el subcontinente. De manera similar, Cardoso y Faletto ([1969] 2015) diferencian en Latinoamérica, analíticamente, entre “sociedades con producción nacionalmente controlada” y “sociedades con economía de enclave”, según la dependencia del mercado internacional y de la inversión extranjera y teniendo en cuenta las diferentes maneras en las que arriban al inicial proceso de industrialización en el momento que denominan de transición.

período de ruptura de la complementariedad vigente en la fase anterior y empieza a vislumbrarse una etapa de discusiones sobre el poder y las inversiones.

En definitiva,

el 'desarrollismo realmente existente' se orientó a promover una industrialización sustentada en el capital extranjero en asociación subordinada con ciertas fracciones locales; que conllevaba revertir los avances en la distribución del ingreso y el papel del consumo popular conquistados en el periodo anterior; y profundizaba la presencia estatal en la construcción de infraestructura e industrias básicas así como abandonaba otras áreas público-estatales vinculadas a las demandas de los sectores populares consideradas irrelevantes o superfluas para este proyecto (Seoane, Taddei y Algranati, 2013: 266).

Otra diferencia importante en relación con el período de la industrialización sustitutiva de importaciones es la búsqueda de ampliar el sector industrial ya no sólo desde el desarrollo de industrias básicas, sino también de industrias de bienes de consumo duraderos. En algunos países latinoamericanos, a pesar de que se producen bienes de capital como tractores, por ejemplo; el mayor predominio lo mantiene la satisfacción de nuevas demandas de la sociedad de consumo y la industria automotriz. En este proceso, la inversión extranjera es fundamental y las economías nacionales deben abrirse, al menos parcialmente, a ella.

Mientras la primera ola industrializadora se dirige a las masas populares, la producción de esta segunda ola es destinada a los sectores más altos. La especialización de la producción permite la consolidación de una clase obrera más calificada y mejor paga, pero más reducida que la que ofrece la industria tradicional. Con esto también disminuye la demanda total de mano de obra industrial. El punto más relevante de esta nueva modalidad de industrialización es que "no avanzó sustituyendo importaciones (...) [y] en consecuencia su implantación no corrigió el desequilibrio externo, sino tendió a acentuarlo" (Halperin Donghi, 2011: 456).

Hacia el final de la década de 1950, se hace evidente que la recuperación económica de los países que participan activamente en la Segunda Guerra Mundial, no se traslada a un crecimiento económico similar en los países latinoamericanos. A su vez, en estos países, este estancamiento es aún más sentido debido al ascenso que tienen durante el período bélico. Este freno en el crecimiento conduce a quienes tienen perspectivas desarrollistas a reflexionar sobre las causas de tal parálisis, desde un diagnóstico basado en la brecha de crecimiento económico existente entre América Latina y los países del "primer mundo" y del bloque soviético.

Gran parte de estas discusiones se dan en el seno de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), nacida en 1948, en el marco del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. Su creación tiene como objetivo fundacional que especialistas investiguen las posibilidades de desarrollo de diferentes países periféricos, entendido éste



como etapas lineales a seguir basadas en el modelo europeo y estadounidense. Sin embargo, a fines de 1950, cuestionan la vigencia de la teoría clásica del comercio internacional basada en el principio de las ventajas comparativas:

La tendencia experimentada en el mercado mundial a partir de 1870 se orientaba al deterioro de los términos de intercambio de los países exportadores de productos primarios. (...) Dicha tendencia propiciaba una transferencia de ingresos permanente desde los países llamados subdesarrollados hacia los considerados desarrollados que eran los productores de bienes industriales, realidad que sometía a los primeros a una sangría de recursos constante. Así, la perspectiva propuesta por la CEPAL concluía en una visión que concebía al sistema económico mundial dividido estructuralmente entre un centro conformado por los países capitalistas desarrollados y una periferia integrada por los países no desarrollados o subdesarrollados. De esta manera, el desarrollo de estos últimos dejaba de ser una cuestión que podía ser resuelta simplemente por el mercado mundial para transformarse en un objetivo que exigía una creciente intervención estatal (Seoane, Taddei y Algranati, 2013: 261).

En otros términos, algunos referentes de este pensamiento, en un proceso de profunda reflexión en base a los datos empíricos que cuestionan las teorías económicas clásicas, entiende al proceso de liberación de las colonias hispánicas y de la consolidación de los Estado-nación como las bases del subdesarrollo de los países latinoamericanos. “La situación de subdesarrollo se produjo históricamente cuando la expansión del capitalismo comercial y luego del capitalismo industrial vinculó a un mismo mercado economías que, además de presentar grados diversos de diferenciación del sistema productivo, pasaron a ocupar posiciones distintas en la estructura global del sistema capitalista” (Cardoso y Faletto, [1969] 2015: 23).

Al comprobar la imposibilidad de crecimiento industrial sin realizar una reforma estructural del modelo económico exportador dominante, también emerge un análisis histórico, desde perspectivas críticas, sobre las diferentes etapas por medio de las cuales se inicia el proceso industrializador en el subcontinente. “En los países latinoamericanos, la sustitución de importaciones [de la década del 30] operó sobre la base de una demanda preexistente de bienes de consumo y llevó a que la obtención de bienes de capital reposara esencialmente en la importación, conformando un modo de reproducción industrial intrínsecamente dependiente del exterior” (Marini, 1994: 6). Las decisiones adoptadas en la posguerra de ampliar el ingreso de capitales extranjeros, lejos de potenciar las economías subordinadas, profundiza la dependencia.

De estos cuestionamientos a las propuestas de desarrollo cepalinas y a las decisiones tomadas por el desarrollismo de los años de posguerra, surge la necesidad de pensar los procesos de dominación-subordinación desde otra óptica. Así, aparecen las llamadas “Teorías de la dependencia” que indagan en las problemáticas estructurales que sumen a los países periféricos en el subdesarrollo, cuestionan la idea de desarrollo como *continuum* evolutivo y la desligan del crecimiento económico como variable única de medición.

También rechazan para América Latina las posibilidades de desarrollo, la existencia de una burguesía nacional y la capacidad de autodeterminación estatal nacional, dentro del sistema capitalista y de la división internacional del trabajo.<sup>41</sup> Desde esta corriente, se afirma que “el sistema imperialista-monopólico explotaba a los países del Tercer Mundo [por lo cual estos] tenían bloqueada la vía del desarrollo capitalista en algún sentido fundamental; y que la ruptura de esta relación de explotación y una genuina industrialización sólo podrían lograrse mediante el triunfo de la revolución socialista” (Astarita, 2013: 41) y entienden que la reforma agraria es el paso que acabará con la dominación colonial histórica desde la consolidación del modelo agroexportador.<sup>42</sup>

Al mismo tiempo, las perspectivas desarrollistas se reestructuran en el marco de estos debates. Luego de la crisis de la Cepal en los años 60, el desarrollo comienza a ser asociado tanto a una reforma agraria como a una industrialización que fomente el acceso a las tecnologías de vanguardia. “No existe desarrollo sin acumulación y avance técnico. Su impulso dinámico viene de la armonía interna del sistema productivo en su conjunto, lo que sólo se torna posible con la industrialización. El problema crucial es definir el tipo de industrialización capaz de generar un verdadero desarrollo” (Furtado en Vidal y Guillén R., 2007: 26).

Sin embargo, en la década del 70, la salida desarrollista se hace insostenible para Estados Unidos que ve peligrar su rol imperial en el terreno productivo y reorienta su poder hacia el sector financiero. Estos debates quedan eclipsados y el fortalecimiento del desarrollo industrial nacional queda lejos de las políticas adoptadas por el Estado, sea desde gobiernos democráticos o dictatoriales. A su vez, la crisis del precio internacional del petróleo pone límite a la forma de acumulación basada en la reproducción ampliada que funciona mundialmente hasta ese momento y el capital modifica la estrategia de acumulación predominante.

Para que este sistema funcionara correctamente, los mercados y especialmente los mercados financieros tenían que ser abiertos al comercio mundial (un lento proceso que requirió una feroz presión por parte de EE.UU., respaldado por herramientas

---

<sup>41</sup> Asimismo, postulan que el desarrollismo funciona como una actualización estratégica de la “domesticación ideológica” de parte de los países industrializados, para conseguir re-legitimarse como sectores dominantes en el contexto de los cambios surgidos en dicho período histórico. De este modo, definen que el propósito de esta teoría consiste en “responder a la inquietud y la inconformidad manifestadas por las nuevas naciones que emergían a la vida independiente, a raíz de los procesos de descolonización, al darse cuenta de las enormes desigualdades que caracterizaban a las relaciones económicas internacionales” (Marini, 1994: 1). Para ello, además de justificar las atroces diferencias existentes entre unas naciones y otras, los países “desarrollados” también intentan persuadir a estos nacientes Estados que ellos pueden conseguir las mismas posibilidades de progreso y bienestar. Marini advierte: “se toma al proceso de desarrollo económico que ha tenido lugar en los países capitalistas avanzados como un fenómeno de orden general y se sostiene que la posición que ellos ocupan en el contexto internacional corresponde al estadio superior de un continuum evolutivo” (Marini, 1994: 1-2). Más adelante, también van a objetar los postulados del Consenso de Washington que ubican al libre mercado como el único eje que habilita el desarrollo.

<sup>42</sup> Para profundizar en las críticas realizadas por los teóricos de la dependencia al desarrollismo, ver Astarita, Rolando. (2013). *Economía política de la dependencia y el subdesarrollo. Tipo de cambio y renta agraria en la Argentina*. Bernal, Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.

internacionales como el FMI, y una igualmente feroz adopción del neoliberalismo como nueva ortodoxia económica). También implicaba un reajuste de poder dentro de la burguesía, desde el sector productivo a las instituciones financieras. Esto podía ser usado para combatir el poder de las organizaciones de la clase trabajadora, dentro de la reproducción expandida, bien directamente (ejerciendo una vigilancia disciplinaria sobre la producción) o indirectamente, facilitando una mayor movilidad geográfica para todas las formas de capital. (...) Este sistema era mucho más volátil y depredador, y conoció varios impulsos de acumulación mediante desposesión (normalmente bajo la forma de ajustes estructurales recetados por el FMI) como antídoto a la incapacidad de mantener la expansión de la reproducción sin caer en las crisis de sobre acumulación. (...). El resultado fue el paro y la pauperización para millones de personas (Harvey, 2005: 5).

Entonces, las políticas desarrollistas en América Latina dejan lugar a las políticas neoliberales extendidas a nivel global a fines del siglo. En esos años se profundiza un proceso coercitivo que, al reprimir la protesta social y fragmentar las organizaciones políticas y sindicales orientadas por lineamientos ideológicos basados en la transformación social y la liberación de los pueblos oprimidos, sienta las bases para el surgimiento de medidas caracterizadas por la privatización de las empresas del Estado, las nuevas regulaciones estatales que favorecen a las empresas privadas y el exterminio de los movimientos anticapitalistas y antiimperialistas. De este modo, también observamos la articulación entre las diferentes formas de acumulación de capital con políticas estatales más orientadas a convencer a la población por mecanismos de consenso o imponerlas por mecanismos represivos. En este sentido, las dictaduras militares en buena parte de América Latina crean, por medio de la violencia, las condiciones sociales y políticas para la instalación del neoliberalismo y la aplicación de las políticas propuestas por el Consenso de Washington, tan cuestionadas por las teorías de la dependencia en las décadas previas.

El modelo neoliberal como estrategia de acumulación se estructura en el fortalecimiento de la dimensión extractiva de la acumulación de capital y en la ampliación de la mercantilización a nuevas esferas de la vida y de los territorios. Los países periféricos, dentro de la geopolítica mundial, se re-establecen esencialmente como exportadores de materias primas. En el caso de Argentina, la dictadura militar iniciada en 1976<sup>43</sup> legitima y avanza en la implementación de políticas que posibilitan la depredación de los bienes comunes naturales y la liberalización de los bienes comunes sociales. Con el retorno a la democracia y pasado el periodo de transición, diferentes políticas estatales entregan a las empresas privadas –muchas de ellas transnacionales o de capitales extranjeros– tanto la capacidad de gestión de los bienes naturales como la facultad de

---

<sup>43</sup>Con respecto a Argentina, es importante resaltar que esta dictadura no es la que inicia los procesos de represión social. Pese a que es relevante por la gravedad de los atropellos a los derechos humanos, es necesario aclarar que es parte del proceso de violencia que surge a partir del derrocamiento de la segunda presidencia de Juan Domingo Perón por parte de la autodenominada “Revolución Libertadora” en 1955. Así, en la segunda mitad del siglo XX, la violencia estatal y para-estatal es predominante en la historia argentina por casi 30 años.

control de los niveles de extracción. En la década de 1990, se profundizan las negociaciones entre Estado y capital, vinculadas a las actividades extractivas y a la mercantilización de la naturaleza. A causa de esto, el lugar de los hidrocarburos en las políticas del Estado se modifica y es la antesala de la expansión de la frontera hidrocarburífera hacia los HNC emprendida a principios del siglo XXI.

## **2.2 De recurso estratégico para el desarrollo nacional a la financiarización: hidrocarburos y conflictos sociales en Neuquén**

En los años 90, la reconfiguración del modo de acumulación de capital en Argentina, en el plano económico se basa centralmente en la convertibilidad monetaria (equiparación del valor del peso argentino con el dólar estadounidense) en directa vinculación con las reformas neoliberales como la reforma del Estado, las privatizaciones de las empresas públicas –incluyendo la empresa hidrocarburífera pionera en América Latina en el siglo XX por controlar la principal fuente energética del país–, la desregulación del mercado y la apertura externa. En la primera mitad de la década, la re-estructuración de la industria hacia mercancías de bajo valor agregado orientada a la exportación, el aumento de la productividad y la estabilidad económica posibilitan mejoras salariales y expansión del consumo en los sectores medios. En otros términos, en el período de 1991 a 1994, el programa de reformas neoliberales construye el consenso en base a “una articulación de la eficacia de los mecanismos coercitivos (amenaza hiperinflacionaria, fragmentación de la fuerza de trabajo y aumento del desempleo) con una cierta capacidad de realizar concesiones a diversas fracciones de las clases subalternas” (Piva, 2015: 25).

No obstante, esta forma de resolución tampoco dura mucho, ya que luego de 1995 se profundizan las consecuencias negativas de la dependencia financiera externa: caída del salario real, pauperización y proletarianización de los sectores medios, incremento del desempleo, etc. En definitiva, el programa neoliberal implica que grandes cantidades de población caigan en la pobreza extrema. A partir de estas condiciones, en Argentina, con el Estado intentando resolver los problemas por medio de ajustes fiscales y política económica deflacionaria; se desata una crisis política con impulso en tres actores claves: sectores medios, desocupados organizados y sectores más pauperizados. Estos actores, motorizados por diversos intereses, no aceptan seguir sosteniendo este modelo de acumulación a costa de perder capacidad de consumo y empleo y de no poder garantizarse los alimentos básicos para la subsistencia (Piva, 2015). En este momento, el Estado en respaldo a las políticas neoliberales refuerza el ejercicio del poder coercitivo para garantizar la libertad de mercado y contener las demandas sociales (Borón, 1999).

En el caso neuquino, la mayor afectación negativa la acarrea la privatización de YPF S. E. La planificación estatal vigente desde el descubrimiento de los hidrocarburos a

principios del siglo XX, se transforma en la depredación neoliberal que sin exploración agota las reservas existentes en una década. En este contexto, en la provincia, los conflictos más profundos, por un lado, se emplazan en las localidades de Cutral Co y Plaza Huincul, ya que desaparece tanto su principal fuente laboral como el modelo de vinculación sociocultural de YPF (Bonifacio, 2011; Palermo, 2012). Ante la falta de nuevas alternativas de trabajo, miles de personas salen a manifestarse a las rutas para afectar el circuito económico-productivo de la provincia, impidiendo tanto el transporte de mercaderías como el tránsito de camiones de empresas petroleras y sentando las bases del movimiento piquetero en todo el país.

Por otro lado, y en articulación con las recuperaciones identitarias de los pueblos originarios como resistencia en el marco del “V Centenario de la Conquista de América”, emerge un gran debate en torno a la ocupación de territorios indígenas sin cumplimiento de las normas internacionales de Consulta Previa, Libre e Informada (CPLI) reconocida por la legislación nacional. Asimismo, surgen denuncias públicas sobre las consecuencias ambientales sufridas en dichos territorios, tal como es el caso del estudio realizado en las comunidades cercanas al yacimiento Loma La Lata:

En 2001 se publicó el estudio pedido por las comunidades Paynemil y Kaxipayiñ y la Confederación Mapuce de Neuquén (CMN) donde se cuantificaban los daños ambientales: 630 mil metros cúbicos de suelo contaminado, con altas concentraciones de cromo, plomo, arsénico, naftaleno, pireno y compuestos aromáticos en capas de hasta seis metros de profundidad. En tanto las aguas registraron valores de metales pesados, hidrocarburos y fenoles que superaban los valores legales. Los resultados de los estudios clínicos realizados a 42 personas, sobre un total de 98, detectaron síntomas de intoxicación crónica por hidrocarburos: vértigo, debilidad, nerviosismo, dolor de extremidades y dermatitis. También presentaban manifestaciones de intoxicación con metales pesados como: irritabilidad, cefalea, insomnio, sueños perturbados, fatiga e interrupciones de embarazos. Al año siguiente trascendió un caso de anencefalia en la comunidad Kaxipayiñ (Di Risio, Gavaldà, Pérez Roig, Scandizzo, 2012: 158).

Sin embargo, el gobierno provincial, a cargo de Felipe Sapag del MPN, se orienta centralmente a resolver el primer conflicto, mientras el segundo es atendido por las empresas petroleras operadoras de los yacimientos cercanos a las comunidades. El gobernador, luego de intentar desalojar y judicializar la pueblada, opta por comprometerse a buscar alternativas laborales para las personas desocupadas de estas localidades, en vistas a canalizar el conflicto social. También propone desarrollar un plan de diversificación económico-productiva. Así, nace el Plan 2020 en 1998, cuyo objetivo principal consiste en aprovechar el potencial agropecuario, forestal y turístico que tiene la provincia. No obstante, la supuesta diversificación económica simplemente se limita en unos pocos préstamos otorgados por el Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (Iadep)<sup>44</sup> a los

---

<sup>44</sup> Este Instituto se crean en el año 1998. Su misión es contribuir al desarrollo y a la reconversión productiva de la provincia, para generar crecimiento socio-económico a partir de una cultura

empresarios amigos, que posibilitan cierta producción agropecuaria a pequeña escala y la instalación de bodegas en las ciudades de San Patricio del Chañar, Añelo, Centenario y Vista Alegre. De hecho, gran parte de la resolución del conflicto en Cutral Co y Plaza Huincul se funda en la cesión de derechos a estos municipios, de la explotación del yacimiento gasífero “El Mangrullo” que es administrado por el Ente Autárquico Intermunicipal (ENIM).

La transformación del recurso hidrocarburífero considerado como fuente energética estratégica para el desarrollo de la industria nacional y que debía ser administrado por el Estado, hacia la consideración como una *commodity* más, a partir de la privatización de la empresa YPF en la década de los 90, se enmarca en grandes debates y conflictos sociales, políticos, ambientales e interculturales, con variada jerarquía. Además, este entorno de crisis en la provincia pone en cuestión la mono-actividad económica basada en la extracción de hidrocarburos y en los ingresos por regalías. El gobierno debe demostrar que puede planificar en pos de la diversidad productiva. Pese a esto, el aumento del precio internacional de los hidrocarburos<sup>45</sup> y la estabilización del conflicto social en la década siguiente, colaboran para que no haya mayores modificaciones en la estructura productiva provincial.

Por lo que se refiere al ámbito nacional, frente a las condiciones económicas, sociales y políticas que ocasionan la crisis de 2001, las clases dominantes buscan una resolución que permita sostener intacto el capitalismo como modo de acumulación. De este modo, surge el proyecto que algunos/as autores/as denominan neodesarrollista. Utilizamos esta designación para poder caracterizar comparativamente la etapa histórica desde mediados de siglo XX hasta inicios del siglo XXI. Sin embargo, nos distanciamos de las perspectivas que pretenden con los prefijos “neo” señalar momentos estáticos de la realidad y novedosos en sí mismos. Contrariamente, nos acercamos a los enfoques dialécticos que entiende a la realidad dinámica y cambiante en los que este prefijo es únicamente descriptivo de un proceso integral y complejo con variedades intrínsecas en función del momento histórico puntual y en conexión con el proceso de acumulación moderno, en términos generales. Teniendo en cuenta esto, en Argentina, el proyecto neodesarrollista

se sostiene en la reproducción ampliada de una serie de pilares estructurales contruidos a través del neoliberalismo. Esos pilares incluyen centralmente la superexplotación de la fuerza de trabajo, el saqueo de las riquezas naturales, la trasnacionalización extendida del ciclo del capital y la prevalencia generalizada de la

---

empresarial responsable y sustentable siguiendo los lineamientos del Plan Productivo Provincial.

<sup>45</sup> Para un análisis sobre la injerencia de la renta petrolera en las economías provinciales y nacionales, ver el artículo: Mansilla, Diego y Burgos Zeballos, Martín. (2009). “Las regalías hidrocarburíferas en la desigualdad fiscal provincial”. Disponible en: [http://opsur.files.wordpress.com/2009/07/burgos\\_mansilla\\_-\\_seminario\\_distribucion.pdf](http://opsur.files.wordpress.com/2009/07/burgos_mansilla_-_seminario_distribucion.pdf)

mercantilización de las relaciones sociales y en la políticas estatales (Feliz, 2013: 94).

Pese a estas similitudes, denominarlo de esta manera permite diferenciarlo del desarrollismo y mostrar los matices que tiene con respecto al neoliberalismo. Por un lado, las retenciones a las exportaciones agropecuarias no están destinadas a la industria sino a “la sustentabilidad fiscal, la política de precios en un contexto de fuerte aumento de los precios de los alimentos a nivel mundial, la inducción al procesamiento local de las materias primas y, en menor medida, la redistribución de ingresos hacia sectores pauperizados” (Piva, 2015: 54), cuestión que aleja estas políticas del desarrollismo de mediados del siglo XX. Por otro lado, “la principal diferencia respecto de las políticas neoliberales se centra en el rol del Estado (...) [que, desde este enfoque,] debe intervenir limitadamente generando marcos que favorezcan la inversión productiva, en particular la industrial, en un contexto de integración regional y mundial” (Piva, 2015: 54).

En definitiva, esta forma de salida a la crisis política de 2001 en Argentina se sustenta en las bases del mismo modelo neoliberal con algunas modificaciones mínimas, que son producto más de las condiciones beneficiosas del mercado internacional que de la voluntad de los gobiernos por cambiar las políticas económicas. De hecho, la mejora de los términos internacionales de intercambio y el alto valor de los *commodities* y de las materias primas son centrales para sostener esta forma de acumulación (Feliz, 2013; Piva, 2015).

Otra variación importante de destacar es la base de búsqueda de legitimación por consenso por parte de los gobiernos, que se encargan de re-organizar desde el Estado la salida de la crisis de 2001. Mientras que, por una parte, las nuevas políticas económicas intentan recomponer la burguesía industrial; por otra parte, también otorgan ciertas concesiones sociales, tales como recomposiciones salariales y planes sociales con relativa voluntad redistributiva. No obstante, en este contexto, poco se recupera de las enseñanzas dejadas por las discusiones cepalinas.

No se ha puesto en práctica ningún intento serio de redistribuir los ingresos y revertir el pavoroso crecimiento de la desigualdad social.

El gobierno argentino intentó resucitar el industrialismo con cierta protección arancelaria, aprovechando el escenario creado por el descalabro del 2001. Pero favoreció más a la cúpula del empresariado que al grueso de firmas (...)

El neodesarrollismo contemporáneo difiere, además, de su precedente por la ausencia de grandes proyectos de inversión pública y por la renuncia a introducir nacionalizaciones en los sectores claves de la economía.<sup>46</sup> (...) Han sustituido el

---

<sup>46</sup> En este punto es importante aclarar que la re-nacionalización del 51% de las acciones de Repsol en abril de 2012, no consiste en una nacionalización de la empresa bajo control del Estado como lo era antes de la privatización. Por el contrario, es una Sociedad Anónima entre el Estado y otras empresas. Asimismo, esta política tampoco implica un cambio sustancial en la gestión de los recursos hidrocarburíferos, ya que para la explotación de los primeros pozos de HNC en la formación geológica Vaca Muerta, en julio de 2013, se firma un acuerdo con la estadounidense Chevron, reafirmando la dependencia del país del capital trasnacional. Para un mayor desarrollo de este tema, ver el próximo

modelo burgués nacional por esquemas de exportación y mayor asociación con el capital transnacional.

El ensayo neodesarrollista no pudo revertir la desarticulación productiva y la enorme dependencia del equipamiento foráneo. Tampoco recompuso la baja competitividad de la industria y su alto nivel de extranjerización. Por esta razón ya muestra signos de agotamiento. El obstáculo más importante a su continuidad es la predilección que exhiben las clases dominantes por los elevados lucros que ofrece la primarización (Katz, 2010: 30-31).

En otras palabras, en la primera década del siglo XX se re-impulsa y re-significa la idea de desarrollismo predominante en el mundo a partir de los años 50. Sin embargo, este “desarrollo nacional” está basado en el aumento de actividades extractivas que posibilitan obtener ingresos al Estado por medio de retenciones a las exportaciones. En caso de existir mínima voluntad industrializadora, ésta sigue estando destinada al mercado interno nacional, mientras que las divisas siguen proviniendo del exterior sea por medio de inversiones directas, de la exportación de productos primarios o de la importación de partes de ensamblaje. Una modificación trascendental entre las políticas neoliberales y las políticas basadas en lo que podemos denominar como neo-desarrollismo es que el destino de parte de los ingresos del Estado son redistribuidos para contener la demanda social y, así, construir hegemonía por medio del consenso en torno al modelo económico.

En este mismo sentido, el Estado frente al agotamiento de las reservas conocidas de hidrocarburos, avanza en normativas y legislaciones que expanden la frontera de extracción hacia los denominados “hidrocarburos no convencionales”. El discurso gubernamental sostiene que esta actividad podría recuperar el autoabastecimiento de gas y petróleo en el país y, en función de eso, contribuye al desarrollo de la misma desde diferentes políticas públicas que sintetizamos a continuación.

### **2.3 La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales**

La des-regulación del sector hidrocarburífero en la década de 1990 y el tratamiento de estos bienes como *commodities* profundizan la extracción indiscriminada de este bien y dan inicio al desarrollo de la actual crisis energética nacional, en la que, para conseguir abastecer el consumo de gas en el mercado interno, el gobierno nacional debe acudir a la importación.<sup>47</sup> Lejos de debatir sobre las consecuencias de este modo de extracción y

---

apartado 2.3. *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales.*

<sup>47</sup> Esta necesidad de evitar la importación de gas para equilibrar la balanza comercial y de pagos se articula también con las repercusiones nacionales de la crisis internacional comenzada en el año 2008. A pesar de que no se manifiesta con fuerza en el país (Lucita, 2013), en el caso neuquino se producen algunas consecuencias, debido a la alta dependencia del sector hidrocarburífero de las fluctuaciones del mercado internacional, tanto por la fijación del precio del bien como porque la mayoría de las empresas operadoras son de capitales transnacionales en ese momento. En este sentido, la provincia se ve afectada en dos aspectos fundamentales: por una parte, las empresas desinvierten en las áreas concesionadas y generan despidos o suspensiones de trabajadores; y, por otra parte, la menor extracción de hidrocarburos



exportación ocurrido a fines del siglo XX y de poner en debate la matriz energética basada principalmente en combustibles fósiles, el Estado y las empresas buscan diversas formas de ampliar las reservas y de extender las fronteras hidrocarburíferas utilizando como fundamento principal la recuperación de la soberanía energética. En este marco, en vistas a superar la crisis en el sector hidrocarburífero y los límites impuestos por el modelo tradicional de extracción de estos recursos, el gobernador de la Provincia entre 2007-2015, Jorge Sapag –también del MPN– junto a la empresa Repsol-YPF, anuncia el hallazgo de nuevos yacimientos para seguir extrayendo gas y petróleo, pero de una manera “no convencional”.

En este sentido, cabe destacar la re-definición del rol del Estado en esta nueva fase de acumulación en Neuquén y en todo el país. La perspectiva de lograr la soberanía energética por medio de los HNC es acompañada de normativas en cuya sanción los gobiernos nacional y provincial ocupan lugares protagónicos. Esta intervención estatal no implica que la fase extractiva del modo de acumulación capitalista desaparezca, sino que, por el contrario, es re-significado, tarea en la que el Estado cumple el rol central de garantizador y legitimador de la actividad a diferencia del corrimiento estatal característico de los años 90. Partiendo de este análisis, es importante hacer un repaso sobre la manera en la que los HNC aparecen en la escena pública como alternativa real tanto en relación a lo económico como a lo energético; y las políticas públicas que se han ido elaborando para darle un marco legal a esta actividad extractiva.

A fines de 2009,<sup>48</sup> Repsol-YPF hace las primeras declaraciones sobre el aumento de inversiones en Neuquén destinadas a recuperar las reservas de gas y petróleo, a través de la explotación de “gas de arenas compactas”, “gas no convencional” o “gas de esquisto”. Puntualmente en diciembre la empresa presenta el “Plan de Desarrollo Exploratorio 2010/2014”, que consiste en conocer el potencial de reservas hidrocarburíferas del país, mejorar el factor de recuperación de petróleo a través de la implantación de nuevas tecnologías, verificar las posibilidades de hallazgo de hidrocarburos en el mar y materializar la extracción en reservorios no convencionales, principalmente de *tight* y *shale* gas.<sup>49</sup> El año siguiente, la idea sobre la importancia de la extracción de HNC para recuperar el autoabastecimiento de gas y petróleo en el país, se profundiza tanto en los discursos políticos como en los empresariales.

---

refleja una disminución de los ingresos provinciales. Aunque Acosta (2011: 6) afirma que “a diferencia de las demás ramas económicas, la actividad minera y petrolera genera poco –aunque bien remunerado– trabajo directo e indirecto”, en el caso neuquino esos puestos laborales son fundamentales tanto para mantener contenido al Sindicato de Petróleo y Gas Privado de Neuquén, Río Negro y La Pampa como para impulsar el circuito de consumo y equilibrar los ingresos provinciales. Por ello, en los años 2008 y 2009, hay una importante sucesión de paros y actos multitudinarios realizados por el SPyGP en reclamo ante la pérdida de puestos de trabajo. Es para destacar que este sindicato es conducido desde 1984 por Guillermo Pereyra, quien además es senador nacional por el MPN en el período 2013-2019.

<sup>48</sup>Tal como indicamos en la introducción, es recién en la primera década del siglo XXI que la explotación de HNC empieza a ser vista como una alternativa, luego de conseguir superar el límite tecnológico y de costos para su extracción.

<sup>49</sup>Diario *La Mañana Neuquén*, “YPF presentó su plan exploratorio 2010-2014”, 22.12.2009.

En febrero de 2010, el gobernador Sapag realiza una gira por el Estado de Texas en Estados Unidos, país en el que está concentrado más del 90 por ciento de este tipo de explotación hidrocarburífera.<sup>50</sup> En esa gira, Sapag no sólo se informa sobre las tecnologías e inversiones necesarias para realizar la extracción de estos minerales, sino también aprovecha esa oportunidad para reunirse con directivos de empresas petroleras trasnacionales, tal como es el caso de Exxon Mobil, para conseguir el financiamiento indispensable para el desarrollo de esta actividad extractiva. En abril y mayo, Apache comienza a realizar estimulaciones por fractura hidráulica en la formación geológica Los Molles, en el yacimiento Anticlinal Campamento. En junio, Repsol-YPF empieza a realizar un pozo piloto en Loma La Lata, en la formación Vaca Muerta, en el marco del plan exploratorio anunciado en diciembre de 2009.<sup>51</sup> En diciembre de ese año, el gobierno de la provincia de Neuquén confirma el hallazgo de una extraordinaria reserva de HNC, que es presentado como la solución a los problemas de desarrollo económico de la provincia y de abastecimiento energético nacional.<sup>52</sup> En ese mismo contexto, se difunde un acuerdo entre Repsol-YPF y la minera brasileña Vale para la extracción de gas no convencional en Neuquén, que abastecería de energía al Proyecto Potasio Río Colorado en Malargüe, provincia de Mendoza.<sup>53</sup>

Durante 2011, el gobernador Sapag amplía la búsqueda de inversionistas, viaja nuevamente a Texas y establece acuerdos entre la empresa Gas & Petróleo de Neuquén S. A.<sup>54</sup> y empresas trasnacionales (Apache Energía, Americas Petrogas S.A. y Energicon,

---

<sup>50</sup> Estados Unidos es el país con mayor desarrollo en la técnica de la fractura hidráulica necesaria para la extracción de este tipo de combustibles fósiles, en el mundo y es de allí de donde proviene el paquete tecnológico para la aplicación de esta técnica en Argentina. Ver Tyndall Centre for Climate Change Research (2011), Baccheta (2013), Pérez Roig (2014), Willow & Wylie (2014), entre otros/as.

<sup>51</sup> Diario *La Mañana Neuquén*, "Neuquén, punta en Latinoamérica en el desarrollo del 'shale gas'", 30.06.2010.

<sup>52</sup> "La empresa YPF confirmó finalmente el hallazgo de grandes volúmenes de gas no convencional -en arenas y en arcillas compactas- en el yacimiento neuquino de Loma de la Lata. El horizonte de producción de este hidrocarburo, que era de 6 años para la compañía en Neuquén, creció un 166%. La presidenta Cristina Fernández de Kirchner dijo que el desarrollo de este tipo de reservorios podría garantizar el suministro durante 50 años.

Este descubrimiento 'abre interesantes perspectivas de desarrollo para el país', sostuvo Sebastián Eskenazi, vicepresidente ejecutivo y CEO de la petrolera. Dijo que el horizonte de producción era de 6 años y que con esta reposición de reservas llegará a 16. Luego del anuncio, las acciones de las empresas energéticas en la Bolsa de Buenos Aires crecieron en un promedio del 13%" (Diario *Río Negro*, "El horizonte de producción de YPF en Neuquén creció una década", 08.12.2010).

<sup>53</sup> "El anuncio estuvo acompañado por un acuerdo entre los gobiernos nacional y neuquino, que establece un precio para este nuevo gas de entre 4,5 y 7,5 dólares por millón de BTU (una unidad calórica británica que unifica valores de combustibles).

Estos precios serán para generación eléctrica y la industria, y en principio no se usarán para cubrir la demanda residencial.

De hecho, Eskenazi comentó que cerraron un trato con la minera brasileña Vale para venderle 2.000.000 de metros cúbicos de gas por día a su planta de potasio del sur de Mendoza" (Diario *Río Negro*, "El horizonte de producción de YPF en Neuquén creció una década", 08.12.2010).

<sup>54</sup> Esta empresa es creada el 16 de mayo de 2008, por medio del decreto provincial N° 770/08. Esta normativa establece que el 53% de las acciones pertenecen al Estado Provincial de Neuquén; el 27% a Hidrocarburos del Neuquén S. A. (Hidenesa) –también controlada por el estado neuquino–; y, el 20% restante cotiza en la Bolsa de Comercio. El objetivo de esta empresa, en términos generales, es beneficiarse de la extracción de hidrocarburos sin hacer inversiones propias ni controlar el desarrollo de la actividad, sólo por ser parte de la provincia que administra los recursos del subsuelo y puede concesionarlos a otras empresas con la capacidad operativa de explotación.

entre otras). En marzo de ese año, la empresa Apache finaliza el primer pozo piloto de gas no convencional en el yacimiento Anticlinal Campamento. En ese mismo año, la *US Energy Information Administration* publica un informe en el cual indica que Argentina ocupa el tercer lugar a nivel mundial en materia de reservas de gas no convencional (Pérez Roig, 2011).

El 03 de mayo de 2012, el Congreso de la Nación Argentina sanciona la Ley N° 26.741<sup>55</sup>, conocida como Ley de Soberanía Hidrocarburífera, que nacionaliza el 51 por ciento de las acciones de Repsol Argentina, bajo la figura de Sociedad Anónima. Esta Ley que opera como legitimadora de las políticas gubernamentales en materia hidrocarburífera, establece en su artículo 1°:

Declárese de interés público nacional y como objetivo prioritario de la República Argentina el logro del autoabastecimiento de hidrocarburos, así como la explotación, industrialización, transporte, y comercialización de hidrocarburos, a fin de garantizar el desarrollo económico con equidad social, la creación de empleo, el incremento de la competitividad de los diversos sectores económicos, y el crecimiento equitativo y sustentable de las distintas provincias y regiones.

En este caso, por un lado, advertimos la intención del Estado nacional de apuntalar la concepción de los bienes hidrocarburíferos como estratégicos para el país. Para ello, declaran de interés público el logro del autoabastecimiento nacional de gas y petróleo, cuestión que habilita al gobierno nacional a expropiar y nacionalizar las acciones de Repsol. Por otro lado, en relación con el objetivo final de conseguir este “logro”, aparece el “desarrollo económico” mediado por la noción de “equidad social”. Sin embargo, esta última mención es presentada como subsidiaria de la primera: “garantizar el desarrollo económico con equidad social”. De la misma forma, los otros objetivos que son especificados en este artículo y que serían propiciados por el autoabastecimiento de hidrocarburos también están vinculados al crecimiento económico: creación de empleo, incremento de la competitividad y crecimiento equitativo y sustentable de las provincias y regiones. En este último caso, a pesar de que la visión de desarrollo está articulada con los conceptos equitativo y sustentable, estos adjetivos siguen estando enmarcados en perspectivas centradas en la racionalidad económica, que buscan conseguir licencias sociales desde estas posiciones.<sup>56</sup>

Esto mismo se refleja en una columna de opinión escrita por Luis Sapag, diputado provincial por el MPN y presidente de la Comisión de Hidrocarburos de la Legislatura en el período 2011-2015, publicada en diciembre de 2012, en la que analiza el “Plan Nacional

---

<sup>55</sup> La ley completa está disponible en la página web del Congreso Nacional Argentino.

<sup>56</sup> “La narrativa hegemónica capitalista halló en la categoría ‘desarrollo sustentable’ una forma de unificar este debate que se ampara en la posibilidad de combinar capitalismo y ambiente”. Ver Loaiza, M.; Solana, D. y Riffo, L. “Cinco Saltos, ciudad antifracking. Hegemonía y resistencias en disputa”, *XVII Jornadas Nacionales de Investigadores en Comunicación*, 2013.

de Inversiones Hidrocarburíferas”,<sup>57</sup> que se desprende de la Ley de Soberanía Hidrocarburífera y que se crea mediante el Decreto Reglamentario N° 1277 del gobierno nacional, el 25 de julio de 2012.

El Neuquén pasivo, sólo basado en regalías, quedó atrás. Es la época activa y optimista de una cadena de valor petrolera mixta en la que se articulan las empresas estatales de Argentina y de Neuquén con las principales operadoras internacionales y un sinnúmero de pequeñas y grandes firmas de servicios. Se puede asegurar con certeza que el desafío no será fácil, que habrá que prestar atención a los impactos sociales y ambientales, que se generarán disputas por la distribución de los beneficios y que los intereses internacionales tratarán de imponerse a los nacionales. No obstante, si se privilegian la transparencia, la participación popular y la gestión planificada, se trata de un programa viable que ayudará al autoabastecimiento energético nacional, al crecimiento de Neuquén, a la creación de fuentes de trabajo y al impulso de la diversificación productiva sustentable.<sup>58</sup>

A lo largo del año 2013, el gobierno nacional y el gobierno provincial crean nuevas normativas orientadas a conseguir los objetivos propuestos en la Ley Nacional de Soberanía Hidrocarburífera. El lunes 15 de julio, el gobierno nacional firma el Decreto Nacional N° 929,<sup>59</sup> que instituye el “Régimen de Promoción de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos”, ya sea convencional o no convencional. El gobernador Sapag adhiere a éste a través del Decreto Provincial N° 1162 difundido cuatro días después. De este modo, otorgan ventajas impositivas, económicas y financieras a las empresas que presentan un “Proyecto de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos” que consiste en la realización de una inversión directa en moneda extranjera no inferior a un monto de mil millones de dólares estadounidenses, calculada al momento de la presentación del proyecto y a ser invertidos durante los primeros cinco años del mismo. En el caso de la extracción de HNC, ese decreto establece, además, beneficios especiales, tales como, extensión de los plazos de concesión a 35 años, unificación de áreas concesionadas subyacentes que forman parte de la misma formación geológica y habilitación para desarrollar actividades complementarias de explotación convencional de hidrocarburos, mientras siga predominando la explotación no convencional.

A partir de esta legislación, el martes 16 de julio de ese mismo año la empresa YPF S.A. suscribe un acuerdo con Chevron Corporation, para comenzar a explotar HNC en la formación geológica Vaca Muerta en la provincia de Neuquén. Este acuerdo, cuyas

---

<sup>57</sup> Los ejes estratégicos de este plan son: “el incremento y la maximización de las inversiones y de los recursos empleados en exploración, explotación, refinación, transporte y comercialización de hidrocarburos para garantizar el autoabastecimiento y la sustentabilidad de la actividad en el corto, mediano y largo plazo; la integración del capital público y privado, nacional e internacional, en alianzas estratégicas dirigidas a la exploración y explotación de hidrocarburos convencionales y no convencionales; la promoción de la industrialización y la comercialización de los hidrocarburos con alto valor agregado; y la protección de los intereses de los consumidores relacionados con el precio, calidad y disponibilidad de los derivados de hidrocarburos”. El decreto completo está disponible en la página web Información Legislativa y Documental (Infoleg) del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación.

<sup>58</sup> Diario *Río Negro*, “GyP, YPF y un buen plan para Neuquén”, 26.12.2012.

<sup>59</sup> La normativa completa fue publicada en el Boletín Oficial N° 32.679 y está disponible para ser descargada en Infoleg.

cláusulas secretas generan el descontento de variados sectores de la ciudadanía, requiere de la ampliación de la superficie de concesión del área Loma Campana. Dado que la concesión de áreas hidrocarburíferas es un atributo constitucional de la Legislatura provincial, el 28 de agosto los/as legisladores/as provinciales tratan y aprueban una ley que avala el Decreto N° 1208 del gobernador, por la cual extienden a YPF S.A. el área concesionada y le prorrogan el contrato por diez años.

La sanción de esta ley está enmarcada en un operativo de seguridad que reprime la movilización convocada por organizaciones sindicales, políticas, sociales, feministas, de derechos humanos y del pueblo mapuce de Neuquén. Entre los fundamentos de la movilización se encuentran el repudio a la sanción de la norma por las cláusulas secretas del acuerdo, el rechazo a la expansión de la frontera hidrocarburífera y la aplicación de la técnica de la hidrofractura, y la denuncia por la trayectoria de contaminación que tiene la empresa Chevron en la amazonia ecuatoriana.

Por último, en el año 2014, el gobierno nacional impulsa la reforma de la Ley Nacional de Hidrocarburos para incorporar la extracción de HNC a la regulación, en base al decreto N° 929. El 29 de octubre de ese año, en el marco de discusiones en torno a la pérdida de potestad de las provincias sobre los bienes del subsuelo –tal como lo especifica la Constitución Nacional Argentina desde la reforma de 1994 y lo reglamente la denominada “Ley Corta”–,<sup>60</sup> se sanciona la Ley N° 27.007<sup>61</sup> que modifica la antigua legislación hidrocarburífera. Desde movimientos y organizaciones sociales y políticas, le cuestionan que otorga mejores condiciones a las empresas, sumadas a las que ya ofrecía el decreto, porque permite obtener los beneficios descriptos con menores inversiones; favorece la concentración de áreas concesionadas porque elimina el tope de permisos de explotación y exploración existente; condiciona el monto de regalías que varía entre el 12% y el 18%, que puede ser reducido si las empresas se instalan en el país entre 2015 y 2018; y, en relación a lo ambiental, no establece ningún requisito concreto.<sup>62</sup>

---

<sup>60</sup>“La Ley N° 26.197/06 [es] comúnmente conocida como ‘ley corta’, ya que contiene exclusivamente aquellas disposiciones necesarias para completar el proceso de federalización [en la gestión de los hidrocarburos]. El 26 de octubre de 2006, el Poder Ejecutivo Nacional y la OFEPHI [Organización Federal de Estados Productores de Hidrocarburos] suscribieron el ‘Acuerdo Federal de los Hidrocarburos 2006’, ‘con el objeto de dar plena fe de la voluntad de los firmantes de cumplir y hacer cumplir la Constitución Nacional en general, y en particular, en lo que se refiere a los derechos de las Provincias productoras emergentes del artículo 124’. Los firmantes postularon tácitamente al acuerdo como un paso definitivo en la resolución de ‘disputas históricas entre el Gobierno Federal y los Gobiernos provinciales’ por el dominio de los yacimientos de hidrocarburos, y señalaron el carácter ‘esencial’ de las inversiones en el sector para ‘promover el empleo, el desarrollo de las economías regionales y la oportunidad de obtener nuevos recursos fiscales en materia de regalías’. De esta manera, la ‘ley corta’ sancionada en diciembre de 2006, sustituye el artículo 1° de la Ley N° 17.319/67 por la siguiente formulación: ‘Los yacimientos de hidrocarburos líquidos y gaseosos situados en el territorio de la República Argentina y en su plataforma continental pertenecen al patrimonio inalienable e imprescriptible del Estado nacional [a partir de las doce millas marinas hasta el límite exterior de la plataforma continental] o de los Estados provinciales [en sus territorios, incluyendo los situados en el mar adyacente a sus costas hasta las doce millas marinas]’”. (Pérez Roig, 2015: 100-101)

<sup>61</sup> La ley completa está disponible en la página web Infoleg.

<sup>62</sup>Para mayor información, ver *Observatorio Petrolero Sur*, “Nueva Ley de Hidrocarburos: Argentina merece una nueva página en materia de energía”, 29.10.2014.

En síntesis, desde el año 2009, los HNC emergen en la escena pública como la única posibilidad para conseguir el auto-abastecimiento energético. Esta idea se consolida por medio de políticas públicas estatales, como la Ley de Soberanía Hidrocarburífera y la reforma de la Ley Nacional de Hidrocarburos.<sup>63</sup> Esta noción de “autoabastecimiento energético” se difunde como un concepto abstracto, ya que poco se dice sobre para quién, para qué y por qué se necesita conseguir tan ansiada meta. La invisibilización en los discursos públicos gubernamentales de quienes son los grandes consumidores de gas y el establecimiento de la comunidad como principal destinataria, constituye una de las tácticas discursivas clave empleadas por los gobiernos nacional y provincial y por los empresarios para generar consenso y sostener la hegemonía.

Esta profundización de la actividad coincide con la emergencia de movimientos organizados en contra de la explotación de HNC y de la utilización de la técnica de la hidrofractura, que también apelan desde su horizonte de posibilidades a institucionalizar este reclamo. De esta manera, desde las protestas y utilizando los espacios locales de participación, acompañados por ciertas intervenciones político-partidarias de sectores interpelados por los cuestionamientos socioambientales al *fracking*, consiguen la sanción de ordenanzas que impiden la utilización de la técnica en los ejidos municipales. Dos de estas ordenanzas se sancionan en Concejos Deliberantes que forman parte de la Cuenca Neuquina y merecen detallarse.

#### **2.4 Municipios libres de *fracking* y debates sobre la propiedad del subsuelo: entre el desarrollo local y los hidrocarburos**

En Argentina, en el período estudiado y en el contexto de avance de la explotación no convencional de hidrocarburos, varias localidades de distintas provincias se declaran libres de *fracking*, en el marco de arduos debates en espacios legislativos. En el caso de la región norte de la Patagonia argentina, se sancionan dos ordenanzas en contra de la aplicación de la hidrofractura dentro del ejido municipal. Así, el Concejo Deliberante de la ciudad de Cinco Saltos, en la provincia de Río Negro, aprueba la primera normativa de ciudad anti-*fracking* de Argentina en diciembre de 2012.

Cinco Saltos es una ciudad de 24 mil habitantes, según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado en el año 2010. Está ubicada al noroeste de la Provincia de Río Negro y se funda en 1914. Esta zona es conocida como Alto Valle y se

---

<sup>63</sup>Un mayor despliegue analítico sobre las políticas públicas y legislaciones en torno a los hidrocarburos y a los HNC, en particular, lo encontramos en Pérez Roig, Diego. (2015). “La expansión de la frontera hidrocarburífera en Argentina. Estado, capital y explotación de petróleo y gas durante la postconvertibilidad (2002/2011)”. Tesis de Maestría en Investigación en Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires; Anderson, Marina. (2017). “El MPN y la creación de un marco ambiental ‘No Convencional’ para Vaca Muerta, 2012/2013”. En Favaro, Orietta y Lizárraga, Fernando. (2017). *Viejas tramas y nuevos sujetos. Instantáneas de la Patagonia Norte*. Río Negro, Argentina: Publifadecs. pp. 111-131.

asocia al “oasis” frutícola (Galafassi, 2011). Se trata de una región bajo riego de producción frutícola intensiva, desde principios del siglo XX, que contrasta su paisaje y desarrollo urbano con el suelo y vegetación característica de la provincia del monte que identifica al norte de la Patagonia argentina. Alto Valle es la denominación tradicional del área de colonización inicial ubicada sobre la margen izquierda del río Negro desde las inmediaciones de la confluencia de los ríos Neuquén y Limay hasta la finalización este del canal principal de riego. Esta zona abarca un conjunto de localidades con una fuerte impronta de la fruticultura en su historia y en su actualidad (Bendini, Murmis, Tsakoumagkos, 2009).

La historia frutícola de esta región por años se basa en el pequeño productor que hoy, luego de la concentración territorial y de los frigoríficos que son manejados por multinacionales, es expulsado del sistema. Este proceso muestra la extrema desigualdad que se establece entre los distintos actores. Es indudable que el proceso de reconfiguración del sistema productivo territorial en el marco del neoliberalismo entra en una nueva fase marcada por los cambios en las estrategias del capital para sustentar su consolidación y expansión sin límites.

Aunque las imágenes de desarrollo productivo en Cinco Saltos históricamente se asocian a la producción frutícola, es importante destacar que, desde mediados del siglo XX, tiene una matriz económica híbrida, entre lo frutícola y lo industrial. Es en este contexto en el que en la década de 1940 se instala la empresa Industrias Patagónicas S.A. (Indupa S. A.) con la finalidad de proveer productos destinados al control de plagas como insecticidas y fungicidas a la región y al país.

Durante todo el período de funcionamiento en Cinco Saltos, Indupa S.A. vierte los efluentes provenientes de los residuos resultantes de su producción y del acopio de materias, insumos y otros productos peligrosos al entorno natural de la localidad y de la zona. De hecho, aún hoy no ha sido evaluado en su totalidad y magnitud, el volumen de residuos tóxicos depositados, desconociéndose, con exactitud, el grado actual de contaminación y la superficie total afectada.

Es por ello, y además por el descubrimiento de movimientos y traslados furtivos de parte de dicho material, que el municipio y sectores de la comunidad promueven acciones tendientes a implementar la realización de una auditoría ambiental, que obligue a ejecutar los estudios necesarios, la evaluación de los daños producidos, tanto en la naturaleza como en la población, por dicha empresa. Los procesos industriales en Cinco Saltos no superan la imagen de localidad ligada al desarrollo rural, pero sí permiten pensar que este desarrollo está afectado por procesos que van mucho más allá de lo agrario desde hace más de 60 años. Sin duda, esto resulta un antecedente ineludible al reflexionar sobre el debate acontecido en el año 2012 sobre la posible exploración de HNC y la utilización de la técnica de la fractura hidráulica dentro del territorio cincosaltense.

En este sentido, el 20 de diciembre de 2012, luego del trabajo coordinado entre las organizaciones Tierra Madre y La Ruedita de Cinco Saltos –integrantes de la APCA– y el Partido Comunista (PC), a través del concejal José Chandía; el Concejo Deliberante de la localidad sanciona la ordenanza N° 1049 que define a Cinco Saltos como un municipio libre de hidrofractura. Es decir, prohíbe la exploración y la extracción de HNC, ya que, por el momento, esta técnica es la única conocida para obtener gas y petróleo no convencional. De esta manera, esta pequeña ciudad rionegrina se constituye como la primera localidad, en el país y en Latinoamérica, en sancionar este tipo de ordenanza. Esta normativa es votada por unanimidad<sup>64</sup> y cuenta con el aval de la APCA quienes previamente realizan jornadas de difusión y debate sobre la contaminación y las consecuencias ambientales que conlleva esta técnica. También se sustenta en la prohibición de la hidrofractura vigente en Francia, Bulgaria, Irlanda del Norte y varios estados de Estados Unidos.<sup>65</sup>

El 14 de febrero de 2013, casi dos meses después de la sanción de esta ordenanza, la intendenta de la ciudad, Liliana Alvarado, veta la norma por medio de la Resolución Municipal N° 092, en un contexto de diversas presiones desde el gobierno nacional y provincial. A pesar de que es parte del Frente Grande (FG) y este partido vota a favor de la legislación en diciembre de 2012, la intendenta aduce que el Concejo Deliberante se excede en sus funciones, ya que la regulación de los recursos hidrocarburíferos es potestad de la provincia y no del municipio. Este veto es apoyado por el gobernador de la provincia, Alberto Weretilneck, del FG en ese momento, y por el senador Miguel Pichetto, del Frente para la Victoria (FpV).

---

<sup>64</sup> El Concejo Deliberante de la ciudad, en el período 2011-2015, está conformado por siete concejales divididos en cinco bloques: dos concejales por la Unión Cívica Radical (UCR) que tienen la presidencia del Concejo, dos concejales por el Frente Grande (FG), uno por el Partido Provincial Rionegrino (PPR), uno por el Frente para la Victoria (FpV) y uno por el Partido Comunista (PC).

<sup>65</sup> En el resto del mundo, debido a las consecuencias ambientales que conlleva la aplicación de la técnica experimental de la fractura hidráulica, Francia, Bulgaria, la República de Irlanda, la ciudad de Bomba al sur de Italia, los estados de Vermont, New Jersey, el Consejo Comunal de la ciudad de Pittsburgh y varios municipios (Syracuse, Woodstock, Rochester, Wawarsing, Buffalo, entre otros) en Estados Unidos la prohíben dentro de su territorio. Mientras tanto otros países como Rumania, Reino Unido, República Checa, Dinamarca, Holanda, Suiza, la provincia de British Columbia en Canadá, la región de Westfalia y Berlín en Alemania y el estado de Nueva York en Estados Unidos declaran una moratoria y suspenden los proyectos de extracción de HNC hasta tanto tengan más información respecto de la aplicación de la técnica del *fracking*. En España, el gobierno autónomo del Partido Popular (PP) en Cantabria y la municipalidad de Valle de Mena (Burgos) también la prohíben y en Castellón los investigadores de la universidad Jaume I, recomiendan recientemente no realizar este tipo de actividad, ya que según sus estudios, el tratamiento de los residuos y los riesgos de fisuras no están cubiertos. Por su parte, en Noruega y Suecia la fractura hidráulica es declarada económicamente inviable. En Austria y Suiza se cancelan proyectos por la misma razón, pero sin medidas legales y la provincia de Québec en Canadá tampoco autoriza el *fracking* en su territorio. En tanto la República Sudafricana suspende la exploración de HNC y está investigando las consecuencias de la aplicación de dicha técnica en la salud de la población y en el medio ambiente. Estos datos son recopilados del artículo "Países que prohíben el *fracking*" escrito por Atilio Borón y publicado en su blog personal el día 29 de julio de 2013 y del comunicado de prensa difundido por la Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén el día 12 de septiembre de 2013, en el marco de la movilización realizada en el desfile del aniversario de la ciudad de Neuquén Capital.



Sin embargo, el Concejo Deliberante rechaza este veto por considerar que se realiza fuera de los plazos previstos en la Carta Orgánica. Por medio de la Resolución N° 005, la mayoría de los/as concejales/as afirman que el artículo N° 122 de la Carta Orgánica establece que el Poder Ejecutivo tiene un plazo de diez días hábiles para vetar o promulgar una ordenanza sancionada y que habiendo excedido ese tiempo la norma queda automáticamente promulgada y debe ser publicada. Esta resolución es firmada por los/as concejales/as de la Unión Cívica Radical (UCR), el Partido Provincial Rionegrino (PPR) y el PC. El FpV y el FG se abstienen de votar el rechazo al veto. Este rechazo deja firme la ordenanza cuya evidencia más clara es su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia de Río Negro, N° 5138 del 25 de abril de 2013.<sup>66</sup>

Narrar este proceso de presentación y aprobación de la ordenanza, el intento de veto posterior y el rechazo al mismo, aunque ya no con el mismo consenso de los concejales, tiene por sentido no sólo describirlo para su comprensión, sino que también expresa un primer recorte posible de la lectura: el de los actores involucrados. En la construcción de la ordenanza se evidencia la referencia a grupos que, en perspectiva de subalternidad, enfrentan un modelo económico, que constituye como base de su racionalidad la apropiación y saqueo de bienes naturales comunes para usufructo de los sectores dominantes. De este modo, observamos articulaciones con grupos que en este campo pueden asociarse transitoria o permanentemente, como organizaciones sociales y ambientales, gremios, cátedras de la universidad, asambleas comunales y partidos políticos. Enfrente de estos intereses, la lectura del frustrado veto, expresa con elocuencia el perfil de los técnicos que asociados a los sectores dominantes, presentan el fundamento del rechazo a la ordenanza. Las argumentaciones fluyen en referencias de difícil comprensión para un lector lego y se intenta desarrollar en el campo de lo jurídico administrativo. No se responde en términos políticos ni tampoco aluden los argumentos a imágenes de futuro de la localidad.<sup>67</sup>

Las fundamentaciones esgrimidas en la propuesta de veto manifiestan la intencionalidad de no invadir las responsabilidades y deberes que corresponden a otras instancias del Estado. Es decir, se elude el debate político, social y ambiental, amparándose en análisis de corte legal y administrativo, que esconde las motivaciones que los guían. Apenas algunos términos utilizados en el frustrado veto realizan alguna

---

<sup>66</sup> Para un análisis más exhaustivo sobre el proceso de sanción de esta ordenanza, ver Loaiza, M.; Solana, D. y Riffo, L. "Cinco Saltos, ciudad antifracking. Hegemonía y resistencias en disputa", *XVII Jornadas Nacionales de Investigadores en Comunicación*, 2013.

<sup>67</sup> Esta descripción analítica está construida a partir de la siguiente base empírica documental: Proyecto de ordenanza 1049/12 presentado por el Bloque Partido Comunista del Concejo Deliberante de Cinco Saltos; Resolución Municipal N° 092/2013 que veta la ordenanza N°1049/12; Resolución N° 005/13 que considera inexistente el veto; y la publicación en el boletín oficial N° 5138 de la provincia de Río Negro, el 25 de abril de 2013. Estos textos son parte del orden del discurso, la dimensión simbólica que postula escenarios posibles, imágenes de pasado reciente, de presente cercano y de futuro y donde nos fue posible explorar las operaciones de justificación y legitimación de estas estrategias de disputas territoriales.

referencia a aquellos debates y permiten develar esos intereses. Con estos antecedentes, el otro caso de sanción de una ordenanza que declara municipio libre de *fracking* a una localidad que está sobre la Cuenca Neuquina corre con distinta suerte.

Allen tiene 27 mil habitantes, según el Censo de 2010, y también forma parte del Alto Valle de la Provincia de Río Negro. Esta ciudad es la principal productora de peras de la región y, desde la década de 1960, articula la actividad agrícola con la hidrocarburífera. Sin embargo, con algunos programas de incentivo a esta actividad y, principalmente, con la extracción no convencional de hidrocarburos se masifica esta explotación. El área Estación Fernández Oro (EFO) actualmente está concesionada a Yacimientos del Sur (YSur) SRL, una subsidiaria de YPF S.A., luego de que la empresa estadounidense Apache decidiera dejar el país en 2014. En esta localidad, se pone en debate tanto la disputa territorial entre la actividad frutícola centenaria del valle y los hidrocarburos, como las condiciones de vida de los chacareros/as (Álvarez Mullaly, 2015).

El 22 de agosto de 2013, el Concejo Deliberante de Allen, dando respuesta a las solicitudes de la APCA y de productores/as locales, por unanimidad dicta la ordenanza N° 046 por la cual se prohíbe dentro del ejido de la localidad la extracción de hidrocarburos a través de *fracking*.<sup>68</sup> La intendenta Sabina Costa (FpV-Movimiento Patagónico Popular) amenaza con vetar la ordenanza, pero desiste porque la movilización popular que apoya la normativa es amplia.<sup>69</sup> Sin embargo, el 27 de noviembre de 2013 el STJ de Río Negro declara inconstitucional la normativa, a través de la sentencia 135 D<sup>70</sup> con expediente N° 26731/13-STJ.<sup>71</sup> A juicio del poder legislativo de la provincia de Río Negro, la citada ordenanza interfiere con su poder de policía en la materia en tanto que la regulación de la actividad hidrocarburífera es de exclusivo resorte provincial o nacional, según corresponda, de acuerdo a lo que establece la Constitución Nacional de 1994 (Ivars Rodríguez, 2018).

Frente a esta disímil situación, es importante destacar el rol de los municipios dentro del entramado de relaciones establecidas por el avance de la frontera hidrocarburífera. Los municipios de Cinco Saltos y Allen, preocupados por los problemas inmediatos de la población y sin recursos genuinos, son los eslabones que habilitan la entrega de los recursos naturales, tanto en el sentido de permitir el ingreso de las empresas petroleras como en la generación de legitimación por consenso de la actividad. De esta manera, autorizan la destrucción del territorio a cambio de dinero y de puestos de trabajo. Esta lógica de los gobiernos locales es reiterada en el territorio nacional y provincial. La urgencia por dar respuestas a situaciones coyunturales lleva a los municipios a

---

<sup>68</sup> El Concejo Deliberante de Allen, en el período 2011-2015, está conformado por nueve concejales: tres concejales por el Movimiento Patagónico Popular (MPP) que tienen la presidencia del Concejo, tres concejales por la UCR, dos concejales por el FpV y un concejal del Partido Justicialista independiente (P.Ji).

<sup>69</sup> Ver Diario *Río Negro*, 23.08.2013: "Tras una manifestación, el Deliberante de Allen prohíbe el fracking".

<sup>70</sup> El fallo completo está disponible en la página web del Poder Judicial de la Provincia de Río Negro.

<sup>71</sup> Ver Diario *Río Negro*, 27.11.2013, "Es inconstitucional la ordenanza antifracking de Allen".

desentenderse de sus responsabilidades con el mediano y largo plazo, pero, más grave aún, con el escenario socio-productivo en el que comprometen a su localidad.

En este punto aparece una clara confrontación entre lo local y lo nacional y la diferencia de intereses de ambos espacios territoriales. Así, mientras los/as concejales/as que apoyan las ordenanzas están preocupados/as por el “desarrollo local” y por la preservación ambiental; los poderes ejecutivos municipales, en connivencia con el gobierno provincial y amparados por el poder judicial, argumentan desde lo legal para dar garantía jurídica y económica a los intereses nacionales e internacionales y generar una imagen de futuro próspero basado en la extracción de bienes naturales.

Por ello, gran parte de los considerandos del intento de veto en Cinco Saltos coinciden con la sentencia de inconstitucionalidad de la ordenanza de Allen. Mientras los considerandos dan cuenta de la legislación ambiental e hidrocarbúrica existente a nivel municipal, provincial y nacional que permitirían explotar HNC de una manera sustentable; el fallo de inconstitucionalidad resalta que el ámbito municipal tiene facultad de policía ambiental. Del mismo modo, ambos hacen énfasis en los excesos de funciones de parte del Concejo Deliberante, pero no niegan ni contradicen los fundamentos basados en los riesgos ambientales de la técnica de la hidrofractura y en las experiencias de contaminación en otros lugares del mundo, expuestos en las ordenanzas.

A modo de resumen, hay tres puntos de confrontación: la factibilidad o no del denominado desarrollo sustentable, los beneficios/perjuicios que trae la actividad petrolera y la relación entre los intereses locales y nacionales. A su vez, estos tres ejes están articulados por un debate mayor vinculado al modelo económico. Por un lado, hay actores que defienden el modo de acumulación tal cual esta y pretenden que la ciudad lo apunte en lo que haga falta sin limitaciones. Por el otro lado, los/as concejales/as junto con la APCA y otros movimientos sociales lo cuestionan desde diversas aristas (inexistencia de desarrollo sustentable, ausencia de derrame económico, incapacidad de los gobiernos para ejercer controles a las empresas, etc.) y afirman la presencia de otras potencialidades de desarrollo local, tal como es el caso de la fruticultura en ambas localidades.

Por último, también es clave destacar la acumulación de aprendizaje histórico de quienes concentran el poder. En el caso de Cinco Saltos, la inexperiencia de los sectores hegemónicos y la imprevisión del debate encarado por el concejal del PC y la APCA hacen que la ordenanza quede en vigencia, con altos costos políticos para la intendenta por el intento fallido del veto tardío. En cambio, en Allen, lejos de exponer a la intendenta, la misma provincia gestiona a través de la fiscalía que sea el máximo órgano judicial de la provincia quien intervenga con los mismos argumentos otrora vertidos por la intendenta de Cinco Saltos, obteniendo el logro de avanzar con la explotación de HNC en el territorio de la localidad. “Según la petrolera norteamericana Apache, en 2013 existían 87 pozos

mientras que a fines del 2014 YSur contabilizó 160 en toda el área” (Álvarez Mullally, 2015: 57).

En este marco de expansión de la frontera hidrocarburífera y en conjunto con las normativas impulsadas o firmadas por el Estado en sus diferentes niveles, los medios regionales, nacionales e internacionales también son contribuyentes centrales para legitimar esta forma de extracción de hidrocarburos. En el próximo capítulo, analizamos la manera de complementarse que tienen las industrias culturales (principalmente el diario *Río Negro* por su relevancia regional), las empresas hidrocarburíferas y el Estado, a partir de la intervención simbólica de los bienes culturales en la construcción de consensos en torno a esta cuestionada técnica experimental conocida como *fracking*.

# Capítulo 3

## Hegemonía, hidrocarburos e industrias culturales: la construcción de legitimidad en torno a los hidrocarburos no convencionales en Neuquén

*La publicidad se basa en una cosa: la felicidad. ¿Saben lo que significa la felicidad?*

*La felicidad es el aroma de un auto nuevo. Es no sentir temor.*

*Es una cartelera en el camino que, a gritos, nos asegura que hagas lo que hagas está bien. Que estés en lo correcto*

Donald Draper en *Mad Men*

El desarrollo de nuevas técnicas y la caída de reservas mundiales de hidrocarburos convencionales orientan la inversión hacia la extracción de HNC, en el sentido ya planteado. En Argentina, este plan extractivo es sostenido tanto desde el Estado como desde las empresas petroleras, sea de capitales nacionales como de capitales transnacionales o extranjeros. A su vez, la importación del paquete tecnológico del *fracking* desde Estados Unidos es fundamental<sup>72</sup> y otorga importantes ganancias a las empresas de capitales estadounidenses que son las que mayormente experimentan en la mejora de esta técnica de extracción (Perez Roig, 2014).

Dado que esta explotación conlleva múltiples cuestionamientos (sociales, ambientales, culturales, económicos y políticos), centralmente, entre 2013 y 2014, se pone en funcionamiento toda una maquinaria de legitimación con el objetivo de instalar una mirada favorable sobre este tema de parte de actores centrales: el Estado nacional y provincial, los medios de comunicación, las empresas hidrocarburíferas y las universidades e institutos nacionales de investigación. En este capítulo, analizamos las conexiones que existen entre las industrias culturales, la hidrocarburífera y ciertos representantes del Estado, en el contexto de expansión de los HNC en la provincia de Neuquén.

Las industrias culturales se desarrollan en el marco de la segunda revolución industrial, caracterizada por la organización científica del trabajo, la producción en masa, el Estado de Bienestar que garantiza condiciones básicas de vida para los/as trabajadores/as y el consumo de masas sustentado en ciertas conquistas de los sectores trabajadores como la reducción de la jornada laboral y los crecientes niveles salariales.

---

<sup>72</sup> Ver más detalle sobre los numerosos viajes del gobernador de la provincia de Neuquén a buscar inversiones a este país en 2.3. *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales.*

En estas condiciones, se desarrollarán los grandes medios de comunicación de masas, vehículos de la publicidad comercial y de la propaganda política. (...) Se trata por tanto de una cuestión de hegemonía. Cabe a este respecto anotar que la industria cultural acaba cumpliendo, en esencia, el papel de intelectual orgánico, analizado por Gramsci, en una situación en que la producción cultural adopta, ella también, la forma mercantil (Bolaño, 2005: 42-43).

De este modo, podemos afirmar que tanto la industria hidrocarburífera como la industria de la cultura ocasionan importantes modificaciones en la estructura del modo de acumulación de capital. Ambas comparten un objetivo: profundizar la circulación del capital y de las mercancías, trascendiendo los límites temporo-espaciales existentes hasta ese momento. La industria de los combustibles fósiles, en general, intensifica la potencialidad del capitalismo de crear mercancías y medios de transporte, en tanto insumo con gran potencial energético; mientras que la industria cultural favorece la expansión ideológica del estilo de vida que necesita el sistema y habilita, con la publicidad y la propaganda, nuevas formas de transporte acelerada alrededor del mundo, siendo clave en la profundización de la mercantilización de amplias esferas de la vida. En otros términos, la primera es fundamental para aumentar la capacidad productiva del modelo a niveles extraordinarios, mientras que la segunda garantiza la reproducción simbólica del orden social dominante. En definitiva, la industria hidrocarburífera y la industria de la cultura son centrales para sostener el sistema económico.

A continuación, damos cuenta de este entramado de poder hegemónico reconfigurado alrededor de la extracción de HNC. En primer lugar, analizamos la forma en que se legitima la perspectiva hegemónica en torno a la expansión de la frontera hidrocarburífera, desde diferentes bienes simbólicos, elaborados por distintas industrias culturales, el Estado o las mismas empresas hidrocarburíferas.<sup>73</sup> En segundo lugar, indagamos en las articulaciones que se establecen entre dos actores centrales para la región en la que se ubica la Cuenca Neuquina: el diario *Río Negro* y la empresa YPF S. A. En tercer lugar, estudiamos el acuerdo Chevron-YPF S. A. desde el enfoque desarrollado por el diario *Río Negro*, teniendo en cuenta la construcción de actores en disputa realizada por el medio. A partir de esto, por último, caracterizamos la vinculación entre los hidrocarburos, la crisis energética y la relación sociedad-naturaleza que cristaliza una mirada particular, en pos de garantizar el sostenimiento del orden dominante.

### **3.1 Las industrias culturales y los medios masivos de difusión en la construcción de hegemonía**

---

<sup>73</sup> Pese a que entendemos que las universidades e institutos nacionales de investigación así también como toda la esfera educativa también aporta en esta construcción hegemónica, supera los límites de esta tesis trabajar esta dinámica y queda pendiente para ser profundizada en próximos trabajos de investigación. En esta oportunidad, sólo tendremos en cuenta lo educativo en relación con estos tres actores mencionados.

Al entender la hegemonía como un proceso, en el sentido explicado en el capítulo 1 de esta tesis, es importante reflexionar sobre el lugar que ocupan las industrias culturales dentro de ese entramado. En esta tarea, es necesario recuperar el rol de la doble naturaleza de las industrias culturales en el capitalismo monopolista para comprender el objetivo de todas estas mercancías culturales puestas en circulación. Primeramente, Bolaño (2006: 50) afirma que estas industrias producen un bien determinado (cada mercancía cultural) y, al mismo tiempo, forman parte de la “infraestructura social necesaria para la realización de las mercancías y que acrecienta el valor de estas últimas”. Asimismo, en segundo lugar, el autor aclara que estas industrias son doblemente productivas al producir no una, sino dos mercancías: el objeto o servicio cultural en sí y la audiencia, entendida no como público directamente, sino como las franjas de públicos sistematizadas que son vendidas a los anunciantes. De este modo, reconoce tres niveles de determinación en el marco de estas industrias que están conectados con tres actores particulares: el Estado, el capital y el público. A los fines de nuestra argumentación, tomamos la íntima relación que existe entre los dos primeros, en esta etapa de acumulación de capital.

La comunicación del Estado, representante del capital en general, está vinculada a la necesidad de garantizar la legitimidad del poder, es decir, de transformar el interés particular de la clase dominante en interés nacional. El capital, concretamente, solo existe como una multiplicidad de individuos en lucha por la apropiación de plusvalía producida socialmente. Así, la publicidad tiene como único objetivo la reproducción del capital individual. Pero su papel crucial en la competencia capitalista, en el marco del capitalismo monopólico, la transforma, finalmente, en una poderosa máquina ideológica, al difundir modelos de comportamiento y modos de vida adecuados a las necesidades cambiantes de la acumulación capitalista. Hasta el punto de volverse, con el tiempo, más importante para la estabilidad del sistema que la propia propaganda, al constituir una cultura capitalista global en el sentido antropológico del término (Bolaño, 2006: 54).

De esta manera, estas dos formas teóricas que asume la información en el capital dejan de estar separadas y se articulan entre sí para cumplir este objetivo primordial. La forma propaganda (centralizada en el Estado) y la forma publicidad (centrada en el capital) se yuxtaponen para garantizar tanto la expansión del capital –en el caso del avance de la frontera hidrocarburífera de una fuente energética central para profundizar la capacidad de reproducción ampliada del sistema– como la legitimación del orden vigente –enfrentar los argumentos contrarios a este avance y generar un sentido acorde que lo acompañe–. Así, se enmascara la desigualdad fundante de la producción informativa ocultándose el componente de clase presente en la misma.

Por más que se amplíe la cantidad de información difundida, la diferencia cualitativa que es la base de toda dominación no desaparece, pues el público está permanentemente privado de información sustantiva y permanentemente impedido de difundir sus propios mensajes por los medios de comunicación reservados al capital y al Estado (Bolaño, [2000] 2013: 70-71).

Con el avance del capitalismo, la creación de la industria cultural, el Estado de Bienestar que en América Latina está íntimamente relacionado con las políticas desarrollistas como indicamos en el capítulo anterior, y la extensión de la lógica del capital a amplias esferas de la vida se profundiza la complementación de estos dos tipos de información/comunicación. Sin embargo, la tensión entre estos sigue presente de manera fetichizada. Así, “la masa no es otra cosa sino una abstracción que enmascara lo concreto de la contradicción de clases” (Bolaño, [2000] 2013: 112), pero tanto el capital como el Estado colaboran en crearla en vistas a garantizarse la reproducción ideológica y material del sistema. Dicho de otra manera, las mercancías culturales y, en general, las industrias culturales en el marco del capitalismo avanzado favorecen la acumulación de capital (ya sea como industria en sí misma o como complemento de otras industrias, dada su capacidad de difusión a gran escala) tanto como facilitan la reproducción ideológica/simbólica del sistema.

En el caso de los hidrocarburos, específicamente, ambos objetivos de las industrias culturales se dirigen a configurar constantemente un entramado hegemónico en pos del avance de la extracción. En este camino, encontramos las políticas públicas, leyes y decretos sancionados en el periodo estudiado, y descritos en el capítulo previo. Por su parte, en relación con el fortalecimiento de las relaciones entre empresas hidrocarburíferas y de estas empresas con el Estado, se realizan dos *Cluster Shale*, en 2012 y 2013. Estos mega-eventos tienen como objetivo central favorecer el encuentro de empresas (operadoras y de servicios petroleros), organismos estatales (provinciales y nacionales) y organismos científico-técnicos (centralmente la Universidad Nacional del Comahue, la Universidad Tecnológica Nacional y el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas-CONICET), para mejorar la rentabilidad en la extracción de HNC, ya que la técnica y los conocimientos requeridos la encarecen.

En paralelo a estas gestiones y en función del aumento de los cuestionamientos económicos, culturales, sociales, políticos y ambientales a esta actividad, el Estado (desde el gobierno nacional y provincial) junto con las empresas petroleras van desarrollando una maquinaria de legitimación de la extracción de HNC. La mayoría de las críticas están basadas, principalmente, en las preocupaciones sobre las consecuencias ambientales y la degradación territorial en la aplicación de la técnica del *fracking*, la ausencia de controles reales por parte de los Estados en sus diferentes niveles a las empresas y las limitantes que establecen los gobiernos para no responder a las demandas de la ciudadanía, la mercantilización de la vida de la población y, con ello, la afectación de economías



regionales o alternativas productivas diferentes a las que impulsa el desarrollo hidrocarburífero.<sup>74</sup>

Algunos de los bienes simbólicos originados o financiados por YPF S. A. o la Fundación YPF para sustentar el avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y 2014, son: una obra de teatro titulada “Los cazurros y la aventura del petróleo” que se presenta en varias escuelas de la región; la instalación del Museo de la Energía en el centro de Neuquén Capital con un simulador de hidrofractura, que también recorre desde el verano de 2014 las principales ciudades turísticas y las fiestas populares que se realizan en la región y a nivel nacional; y las campañas audiovisuales de YPF distribuidas por canales de televisión abierta, por cable y por plataformas de internet.

En cuanto a las campañas audiovisuales, muchas de ellas apelan puntualmente a los recuerdos de la empresa estatal de la etapa pre-neoliberal. De este modo, YPF realiza spots institucionales denominados “Orgullosos del producto de nuestro suelo”, que se difunden, fundamentalmente, en los entretiempos de los partidos durante la Copa Mundial de Fútbol Brasil 2014. Estas producciones recurren a la conexión entre referentes nacionales históricos como René Favaloro y Jorge Luis Borges, el sentimiento nacionalista que produce el mundial, los jugadores de la Selección Argentina y la empresa YPF. Uno de los más paradigmáticos y titulado “Historias paralelas” retrata al jugador Lionel Messi, quien juega en equipos de España e integra la Selección Argentina. Mientras el locutor en off va contando la historia personal del jugador, en simultáneo, se reconstruye la historia de YPF en los mismos términos y poniendo un plano de cada situación. Así, sustentan el video las ideas de “recuperación de lo nuestro” y de “soberanía”.

Otras campañas audiovisuales realizadas por YPF S. A. o por la Fundación YPF son las miniserias “Los convencionales”, “Vos y la energía” e “Historias de YPF”. Algunas de ellas también están destinadas a audiencias específicas (como por ejemplo niños/as, exypefianos/as o familiares de exypefianos/as) y a promover las carreras de las distintas universidades que les brindan la formación de personal técnico en la región, tales como geología e ingeniería. En este marco, en materia de políticas para la enseñanza y de la creación de material didáctico como modo de intervenir en los distintos niveles de la educación pública y privada en el país y, especialmente, en la región, la Fundación YPF destina un ítem especial dentro de su canal de *Youtube*. También realiza algunos cursos sobre educación ambiental. Un ejemplo de ello es el Curso Intensivo “Educación Energética y Ambiental para Formadores de Formadores”, destinados a docentes de Institutos Técnicos y de Institutos de Formación Docente Continua de la provincia de Río Negro, realizado en marzo de 2016.

---

<sup>74</sup> Desarrollamos con mayor análisis estas disputas en los capítulos 4. *Conflictos sociales y extracción de hidrocarburos no convencionales: discutiendo lo hegemónico* y 5. *Contribuciones político-históricas: ejes para problematizar la relación sociedad-naturaleza*.

La alianza entre la Fundación YPF, una Universidad Privada<sup>75</sup> y el Ministerio de Educación [de la provincia de Río Negro], con financiamiento de organismos internacionales dejan a cargo de capitales privados, a través de Iniciativas de Financiamiento Privado (IFP) y Alianzas público-Privadas (APP), el conjunto de DCGO (Diseño, Construcción, Gestión y Operación) y opera fundamentalmente en la programación de contenidos disciplinares específicos que legitiman el actual modelo de desarrollo capitalista, centrado en el modelo extractivo (Penas, Laurente y Huenchunao, 2017: 10).

A su vez, impulsan la legitimación y la instalación de la idea de la “YPF es nuestra” y de “si a YPF le va bien, nos va bien a todos/as” con el plan de inversión en acciones de la empresa destinado a pequeños/as y medianos/as ahorristas, que se pone en práctica a fines de 2012. Consiste en “Obligaciones negociables para el público minorista” con una tasa anual fija destinadas para inversiones entre 1000 y 250 mil pesos, con un régimen de colocación de un año.<sup>76</sup> Además, en este contexto, ponen en circulación el juego de mesa “Desafío energético” que es realizado en 2013 por Guillermo Santos –el creador del “TEG Independencia”– a pedido de la empresa YPF S. A. como regalo empresarial. El objetivo del juego, que se distribuye gratuitamente en escuelas y universidades, es encontrar el mejor mecanismo para abastecer de energía a dos provincias y, en esta tarea, la extracción de *shalegas* y *oil* otorga un importante puntaje.<sup>77</sup>

Asimismo, desde el Instituto Argentino de Gas y Petróleo (IAPG)<sup>78</sup>, producen y distribuyen en escuelas y en los diarios regionales (*Río Negro* y *La Mañana Neuquén*) como solicitada, un material titulado “El abecé de los hidrocarburos contenidos en Reservorios No Convencionales”. El fin de este material es contestar cada una de las críticas que se originan desde los sectores contrarios a la aplicación del *fracking*. El IAPG es un actor fundamental que no sólo produce bienes simbólicos de circulación masiva para legitimar la extracción de HNC, sino también es central en la elaboración de estrategias políticas para construir los argumentos favorables y en la organización de actividades para promover este tipo de extracción. Así, en los almuerzos en el Club del Petróleo que funciona todos los primeros martes de cada mes, reúne a directivos de las empresas hidrocarburíferas, representantes sindicales, especialistas, funcionarios, periodistas, entre otros. También crea una nueva página web linkeada con la original, destinada especialmente a este tipo de bienes naturales (“Shale en Argentina”) e incluye un

---

<sup>75</sup> La iniciativa surge del Programa de Educación para la Sustentabilidad (PES), liderado por la Escuela de Educación de la Universidad de San Andrés. “Fue seleccionado como único programa de la Argentina junto con otras 25 iniciativas de todo el mundo como ejemplo de buena práctica para el proyecto de la UNESCO ‘Linking Culture, Education and Sustainability: GoodPractices and Experiences from Around the World’” (Penas, Laurente y Huenchunao, 2017: 8).

<sup>76</sup> Ver *Infobae*, “Cómo es la opción para invertir que ofrece YPF”, 07.12.2012.

<sup>77</sup> Ver *Página popular*, “Encuentro Lúdico: el ‘Desafío Energético’ de la YPF kirchnerista”, 15.08.2016.

<sup>78</sup> Es una asociación civil sin fines de lucro, cuya comisión directiva se conforma por las principales empresas operadoras y de servicios hidrocarburíferos: YPF, Shell, Panamerican Energy, Chevron, Total Austral, Pluspetrol, Tecpetrol, Axxion, Halliburton, Schlumberger, Exxon, Baker Hughes y Wintershall, entre otras.

segmento denominado “El experto de Shale responde” que atiende las dudas online sobre este tema.<sup>79</sup>

Bolaño ([2000] 2013, 2006) encuentra correspondencias, en términos abstractos, entre la forma propaganda, el rol del Estado y la función de construcción de legitimidad social del orden dominante, por un lado; y, por otro lado, la forma publicidad, las empresas y la función de reproducción del capital. Asimismo reconoce la importancia de su yuxtaposición en términos concretos e históricos. En este sentido, en el marco de nuestro estudio, incluso aquellas producciones realizadas por las empresas hidrocarburíferas o sus organismos intermedios o intermediarios (IAPG o Fundación YPF) tienen como fin la recuperación y el fortalecimiento de la legitimidad social y política que, hasta el momento, habían tenido los hidrocarburos en la provincia. Esta legitimidad, en el caso de las empresas que se encargan de la extracción de bienes comunes naturales, también se vincula con la licencia social, ya que la búsqueda de consensos en torno a cada actividad extractiva está dirigida a que las comunidades cercanas a las instalaciones no se opongan y permitan su desarrollo.

Paralelamente, la construcción de legitimidad también se nutre de diversas mercancías culturales puestas en circulación a partir de 2013; así también como quienes resisten a este tipo de extracción elaboran producciones alternativas. Entre las más destacadas podemos mencionar una edición especial de la revista *National Geographic* sobre Vaca Muerta en noviembre de 2013; la variación de la trama de la novela “Vecinos en Guerra” en la que un actor que interpreta a un ingeniero debe irse a trabajar a Añelo, emitida por el Canal Telefé de Buenos Aires a fines de 2013 (que se re-transmite en el país por diferentes repetidoras regionales); la creación de un suplemento semanal y una sección sobre energía en el diario *Río Negro*;<sup>80</sup> la creación de un suplemento de energía

---

<sup>79</sup> Esta información es obtenida en conversaciones informales con Martín Álvarez Mullaly, miembro del Observatorio Petrolero Sur.

<sup>80</sup> Analizamos en más detalle este suplemento en el siguiente apartado 3.2. *El diario Río Negro y las empresas hidrocarburíferas: intereses compartidos en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén.*

en el diario *La Mañana Neuquén*; y la publicación de numerosos libros<sup>81</sup> por referentes políticos y periodísticos, entre otras.<sup>82</sup>

Asimismo, las intervenciones del diputado Luis Sapag,<sup>83</sup> en los medios regionales y, principalmente, en el diario *Río Negro* son relevantes no sólo por su trayectoria familiar y personal y por su representación política partidaria, sino también por la disputa directa que establece con los sectores que reclaman, de diferentes maneras, una relación más armónica con la naturaleza. Un ejemplo de esto es el intercambio que se genera entre el diputado y Sergio Usero, licenciado en Filosofía y docente e investigador de la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional del Comahue. Cuatro columnas de opinión en el diario *Río Negro*<sup>84</sup> instalan el debate sobre las diferentes perspectivas en cuanto a la extracción de bienes naturales, originado en la aprobación del referéndum contra la minería a cielo abierto en Loncopué, el 03 de junio de 2012.<sup>85</sup> En esta discusión,

---

<sup>81</sup> Algunos de los libros que se publican en editoriales de distribución masiva en el país son: Etcheverry, Rubén y Toledo, Miguel. (2012). *Yeil: Las nuevas reservas*. Buenos Aires: LMT; Baum, Daniel. (2014). *¿Vaca muerta o vaca viva? De Menem a Macri*. Buenos Aires: Editorial Dunker; Sapag, Luis Felipe. (2015). *Entender Vaca Muerta. Fracking: ¿Zona de sacrificios ambientales o tierra prometida?* Buenos Aires: Prometeo Libros; Bercovich, Alejandro y Rebossio, Alejandro. (2015). *Vaca Muerta. El sueño de un boom petrolero argentino. Las historias detrás de los negocios, la corrupción y la amenaza de un desastre ambiental. Una investigación entre Texas y Neuquén*. Buenos Aires: Editorial Planeta. También se ponen en circulación libros en otros países (Guindal, Mariano. (2013). *La maldición de Vaca Muerta: Los enigmas de la expropiación de YPF a Repsol*. Barcelona: Deusto S.A. Ediciones) y otros libros con sistemas de distribución alternativos y que cuestionan la ampliación de la frontera hidrocarburífera, como por ejemplo: Bertinat, Pablo; D'elia, Eduardo; Observatorio Petrolero Sur y otros/as. (2014). *20 mitos y realidades del fracking*. Buenos Aires: Editorial El Colectivo; Di Risio, Diego; Scandizzo, Hernán; Pérez Roig, Diego. (2016). *Vaca Muerta: Construcción de una estrategia. Políticas públicas ambiguas, empresas estatales corporatizadas y diversificación productiva a medida*. Bs. As.: Ed. Jinete insomne.

<sup>82</sup> Hay documentales y películas de ficción que también aportan a este debate y son mencionados por los/as entrevistados/as en los apartados 4.2.2. *Empresas mediáticas y batalla cultural: entre la vinculación y el enfrentamiento* 5.1.1. *Las primeras actividades: formación y difusión*.

<sup>83</sup> Disponibles en su blog personal.

<sup>84</sup> El 18 de julio de 2012, Sapag publica una nota de opinión titulada "Crítica a la razón ambientalista". Usero le responde el 16 de agosto con la columna "Crítica a la crítica a la razón ambientalista", en el mismo diario. Por su parte, el diputado contesta nuevamente el 27 de agosto con otra nota llamada "Ultraambientalismo". Finalmente, Usero el 05 de septiembre de 2012 escribe "Ultraambientalismo: una taxonomía perversa". Todas las columnas de opinión están en la página web del diario *Río Negro*.

<sup>85</sup> "A mediados del año 2008, se conoce la presencia de una empresa minera en territorio de la comunidad mapuce Mellao Morales, vecinos y vecinas se organizaron en 'Asambleas de Vecinos Autoconvocados', formando AVAL (Asambleas de Vecinos Autoconvocados de Loncopué) y AVACAM (Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Campana Mahuida). (...) A partir de la organización de las vecinas y vecinos, se llevó el caso a la justicia, denunciando que no se respetó el Convenio 169 de la OIT, por el cual las comunidades indígenas deben prestar consentimiento previo, libre e informado ante cualquier cuestión que afecte la actividad en su territorio. Con esta presentación en la justicia se suspende la Primer Audiencia Pública prevista para el 01 de abril de 2009. En este sentido continúa la lucha judicial, en conjunto con las movilizaciones de vecinos y vecinas. El 28 de septiembre de 2009 el Superior Tribunal de Justicia (STJ) se expide con una medida precautoria que no permite la innovación en el Cerro Tres Puntas hasta tanto no se resuelva la nulidad o no del contrato de exploración. (...) Luego de una larga puja entre el gobierno municipal y la Asamblea de Vecinos, se concretó la fecha para realizar el referéndum donde se votaría a favor de una ordenanza que rechaza la actividad minera en toda la extensión del ejido municipal. El 03 de junio de 2012 se realizó el primer referéndum de la Argentina de cumplimiento obligatorio. (...) La jornada se dio, al igual de lo que sucedió a lo largo de toda la lucha, colmada por amenazas, patotas y reveses judiciales sin éxito para el gobierno provincial y la empresa minera" (Cabrera Mirassou, 2012: 29-30). Este referéndum del que participa el 72% del padrón, culmina con un 82% de vecinos/as votando a favor de la ordenanza. Ver también entre otros: Giarracca, Norma y Mariotti, Daniela. (2012). "Porque juntos somos muchos más". Los movimientos socioterritoriales de Argentina y sus aliados". Revista OSAL, N° 32. Buenos Aires: CLACSO, Año XIII, noviembre 2012; y, Salerno, Isabel. (2013). "Referéndum contra la megaminería en Loncopué. La producción discursiva de los diarios La

el discurso de Luis Felipe Sapag se muestra, desde [la teoría pragmatialéctica] trabajada, llena de falacias. No presenta otra argumentación que no sea la descalificación del otro, en este caso los ambientalistas. Desde su mirada no hay espacio para una discusión sobre el cuidado del medio ambiente. Incluso declara su punto de vista como sacrosanto, otra falacia que supone la violación de la primera regla ya que supone la limitación del punto de vista contrario. Él sostiene que “no queda otra alternativa” que buscar una solución a partir de la tecnología misma y su desarrollo (García Fleiss, 2014: 8).

A su vez, la investigadora analiza estos discursos en relación con los postulados de la Carta Orgánica del MPN desde el estudio del modelo argumentativo de Toulmin. Así concluye que el discurso instrumental es algo que recorre todo el partido desde sus orígenes en tanto ideologías coincidentes. También el priorizar el Estado como único representante de la voluntad popular es una idea destacada en su trabajo de investigación.

Pensar esta nota como reproductora de una ideología también permite entender cómo funciona la política emepenista con respecto a la explotación de recursos naturales, en su totalidad.

Ya sea en la explotación minera como la hidrocarburífera, el progreso y el desarrollo capitalista están por encima de todo. Desde el estado provincial, los problemas ambientales no se contemplan con la suficiente importancia. El mismo discurso que no acepta una discusión real sobre ambientalismo es el que opera a la hora de permitir la extracción de petróleo a partir de la fractura hidráulica en manos de la empresa estadounidense Chevron Corporation.

Ninguno de los argumentos que desarrolla Luis Sapag tiene la intención de defender la extracción de recursos, sino más bien deslegitimar el discurso ambientalista. Sostiene que la voz contraria a la extracción minera es equivocada, pero en ningún momento plantea argumentos, que no estén sumergidos en falacias, a favor de la minería (García Fleiss, 2014: 15-16).

En síntesis, en el caso de la expansión de la frontera hidrocarburífera y la creación de diversos bienes simbólicos o mercancías culturales a su alrededor, estamos frente a un caso empírico en el que observamos este solapamiento de las diferencias fundamentales entre la información y la comunicación de clase (Bolaño ([2000] 2013, 2006). Tanto el Estado como el capital (por medio de las empresas hidrocarburíferas, pero también desde las industrias culturales) aspiran a que la información sea observada desde el nivel de la comunicación mercantil (igual desde lo formal) y pretenden eclipsar la dimensión inseparable referida al proceso de producción o trabajo en el capitalismo, en la que se evidencia la desigualdad inherente explicada más arriba. Esta desigualdad, a su vez, se funda en el hecho de extender a toda la sociedad ciertos intereses particulares del sector dominante.

Frente a esto, desentramar las estrategias discursivas de un actor central de la industria cultural así también como sus vinculaciones evidentes con YPF S. A., en tanto empresa central en el avance de la extracción de HNC en la región, deja al descubierto

---

Mañana de Neuquén y Río Negro”. Publicado en Actas del VI Encuentro Panamericano de Comunicación. Córdoba, Argentina, junio de 2013.

aquellos intereses particulares del capital que pretenden extenderse como intereses generales y relacionados con el bien común para toda la sociedad. Conocer la red de actores hegemónicos es fundamental también para avanzar con el estudio de las experiencias de resistencias y su enfrentamiento a una actividad centenaria en el territorio de la Patagonia Argentina que hasta el momento subsiste sin mayores cuestionamientos.

### **3.2 El diario *Río Negro* y las empresas hidrocarburíferas: intereses compartidos en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén**

El diario *Río Negro S. A.* es el medio más antiguo de la zona, –creado en 1912–; y el de mayor tirada (llega a los 27.487 ejemplares el día domingo, según datos del Instituto Verificador de Circulaciones para marzo de 2018)<sup>86</sup> y alcance distribuyéndose ampliamente por las provincias de Río Negro y Neuquén. Tal como hemos concluido en nuestra tesis de grado de la Licenciatura en Comunicación Social, “en la región son las tapas de este diario las que cumplen la función de ser, no sólo el punto de partida del circuito mediático, sino también el eje de la agenda de noticias sobre el cual se ubican el resto de los medios hegemónicos, sea cual sea su formato” (Riffo, 2012: 68). De este modo, se constituye como el eje de la industria cultural de la región y encabeza la prensa hegemónica de la zona (Cabrera, 2007; Riffo, 2012; Kejner, 2016), teniendo una gran relevancia social en la elaboración de determinados sentidos sobre los hechos relatados.

En este punto es importante destacar que las condiciones de producción en los campos mediáticos de la Patagonia, tiene características fundamentales que la distinguen de la producción de noticias en otros lugares del país. Hay pocas opciones mediáticas y al estar alejadas geográficamente de los centros de poder ocupan un lugar marginal. Además, los mercados publicitarios son relativamente pequeños o reducidos lo que otorga mayor influencia a la pauta del Estado. A su vez, se establecen divisiones y jerarquías en diferentes niveles que podemos resumir en el peso específico de cada medio y también en su modo de funcionamiento interno. “El caso del espacio mediático del Alto Valle de Río Negro y Neuquén es gráfico puesto que la importancia que reviste el diario *Río Negro*, tanto desde el punto de vista económico, como laboral o como fuente de información, es determinante” (Schleifer, 2010: 4). A esta caracterización del contexto, debemos agregar que la cercanía con el público lector también es una influencia clave en la proximidad con los/as trabajadores/as de prensa que cubren los hechos tanto como en los temas que se incluyen en la agenda de noticias y en la escritura de los artículos periodísticos que se publican.

A partir de este encuadre es necesario para el análisis propuesto en este capítulo, dar cuenta de la articulación entre el suplemento de Energía del diario *Río Negro*, los

---

<sup>86</sup> Datos obtenidos de la página web de la revista *Aire Libre*.

trabajadores de prensa que se encargan de su coordinación y la empresa YPF S. A. A principios de 2013, el diario *Río Negro*, que ya cuenta con un suplemento de Energía que se emite mensualmente o incluso más esporádicamente, aumenta la regularidad a una salida quincenal. Esto se da en simultáneo a los cambios de normativas y legislaciones para favorecer la extracción de HNC, así también como a la llegada de propuestas de inversión en diferentes áreas de la provincia. En este primer momento, este suplemento es coordinado por Enrique “Quique” Chavez, un antiguo periodista del medio especializado en temas vinculados a la divulgación científica.

El 28 de septiembre de 2013, bajo un cambio de estética, este suplemento comienza a salir semanalmente –primero los sábados y más adelante los jueves– y, a partir de 2014, se incorpora también una sección de Energía dentro del diario. En esta segunda etapa, la coordinación queda en manos de Roberto Aguirre, quien previo a pasar a este medio es encargado del mismo tipo de suplemento en el diario *La Mañana Neuquén*, un diario con menor circulación, pero que constituye la principal competencia dentro de la misma rama de la industria cultural en el norte de la Patagonia.

El cambio en la coordinación se debe a que Chavez es contratado por la empresa YPF S. A. para el sector de prensa y comunicación de la sede de Neuquén.<sup>87</sup> Entre otras tareas, estando Chavez en ese puesto, se confecciona un pozo modelo de *shale gas*<sup>88</sup> respetando todas las normas ambientales. Este pozo –pese a no decirlo, su objetivo principal no era la extracción propiamente dicha– es utilizado como ejemplo para explicar la metodología de aplicación de la técnica de la hidrofractura en las giras organizadas para periodistas locales y nacionales. Chavez trabaja ahí desde 2013 y hasta principios de 2017. En ese momento, es promovido a un cargo jerárquico en la refinería que la empresa tiene en Ensenada (provincia de Buenos Aires).<sup>89</sup> En paralelo, la empresa vuelve a elegir como bolsa de trabajo al diario *Río Negro*. Entrevista a varios periodistas que trabajan con el tema energía e hidrocarburos y contrata, finalmente, al encargado del suplemento de Energía, como había hecho cuatro años antes. En esta oportunidad, Roberto Aguirre es reemplazado por Federico Aríngoli, quien hoy está a cargo del suplemento.

Estas relaciones que establece YPF S. A. con el diario *Río Negro* merecen un análisis específico en el contexto de lo que algunos autores entienden como la tercera revolución industrial.

---

<sup>87</sup> El primer periodista de la región que, en el marco del avance de la frontera hidrocarburífera, empieza a trabajar en YPF S. A. es Mauro Schreiber, quien previamente es columnista en “La Palangana” un programa de radio que se emite varios años por Radio Universidad CALF en Neuquén de 09 a 12 hs.

<sup>88</sup> Ver los tipos de HNC en la *Introducción* de la presente tesis.

<sup>89</sup> En los últimos cinco años, esta refinería tiene varios accidentes. Algunos de ellos acontecen en diciembre de 2012, abril de 2013 y julio de 2016. Para más información sobre el último de ellos, ver el portal de noticias *Infobae*, “Alerta en La Plata por llamas en la refinería de YPF”, 11.07.2016.

Se distingue fundamentalmente de las dos primeras<sup>90</sup> por el hecho de que lo que vivimos ahora es un proceso de doble subsunción del trabajo intelectual, inclusive el cultural y el artístico, y de intelectualización generalizada de los procesos de trabajo convencionales, de modo que las energías que el capital procura extraer del trabajador son fundamentalmente mentales y no físicas, lo que, dicho sea de paso, no representa en sí ningún provecho real para la clase trabajadora sino, en cierto sentido, más bien lo contrario. (...)

Al invadir la esfera de la producción de sentido, el capital se transforma en cultura en el sentido más amplio del término y la forma mercancía pasa a monopolizar el conjunto de las relaciones sociales, incluso aquellas más internas al mundo de la vida y antes más resistentes a la expansión de la lógica capitalista (Bolaño, 2005: 53).

Este avance en la subsunción del trabajo intelectual y las características de esta etapa histórica son representativos de la influencia que tiene el capital en el desarrollo de las industrias vinculadas a la información, la comunicación, el saber y el conocimiento. En el caso específico que estamos estudiando, en función del modo de manejar la búsqueda y difusión de determinada información, algunos/as trabajadores/as de prensa pueden aspirar a mejores condiciones de vida y mejores condiciones laborales, dentro del sistema de acumulación del capital. No obstante esto, también emerge una disyuntiva ética sobre el rol del trabajador/a de prensa que se intensifica en muchos casos, porque la mayoría de quienes trabajan en el diario *Río Negro* estudian en universidades públicas y en ese transcurso participan de la vida política de la región y de la defensa de derechos humanos, sociales y políticos fundamentales.

El trabajador intelectual vive la contradicción de servir, en la medida en que es obligado vender su fuerza de trabajo, para garantizar la satisfacción de sus necesidades humanas, históricamente determinadas, al sistema de explotación, exclusión y violencia del capital, al mismo tiempo en que percibe que este mismo sistema restringe sus capacidades creadoras y lo separa de la inmensa mayoría de sus semejantes, condenados a condiciones de vida inhumanas.

En estas condiciones, el trabajador intelectual, en esta nueva forma proletarizada, debe, superando los intereses mezquinos y las jerarquías que le dividen, ayudar a organizar la lucha contra la alienación, por la construcción de una sociedad más justa, reconociendo su papel histórico de mediador en el proceso de emancipación del hombre. Dos factores podrían facilitar esta difícil empresa: el carácter marcadamente comunicacional y relacional del modo de producción y la autonomía relativa de la que dispone en su trabajo (Bolaño, 2005: 54).

Dicho de otro modo, en la etapa histórica actual de acumulación del capital y en el contexto puntual de la región del Alto Valle de las provincias de Río Negro y Neuquén, el trabajador/a de prensa en tanto que trabajador/a intelectual y mediador entre los Estados y las empresas y los públicos, se encuentra frente a la interpelación entre mejorar sus condiciones de vida y laborales en términos generales,<sup>91</sup> y la posibilidad de favorecer una

---

<sup>90</sup> Bolaño diferencia a estas dos revoluciones previas desde la recuperación del análisis realizado por Marx. "El elemento principal de la Primera Revolución Industrial fue la máquina-herramienta y el de la Segunda, la producción de máquinas por medio de máquinas" (Bolaño, 2005: 48).

<sup>91</sup> Sólo por mencionar la dimensión salarial de las condiciones laborales generales, podemos decir que el sueldo mensual de un/a trabajador/a de prensa es de aproximadamente 15.000 pesos argentinos



actividad que acarrea la afectación de la vida de la mayoría de la población. Pese a que no vamos a profundizar puntualmente en este tema en la presente investigación, es necesario mencionar que este debate, que no es sólo económico sino también ético-político, es ineludible y urgente, debido al constante avance de la frontera hidrocarburífera.

A partir de este encuadre económico-cultural y a modo de síntesis, podemos decir que la relevancia de incluir en esta tesis la observación crítica del diario *Río Negro* está dada por su historia y legitimidad en la región, la importancia de su tirada y la relación que establece con la empresa YPF S. A., principalmente, desde el desarrollo de HNC. Asimismo, la cercanía de los/as trabajadores/as de prensa con quienes luchan contra la extracción de HNC y la autonomía relativa con la que aún cuentan en su trabajo convierten este eje de estudio en fundamental. A su vez, dado que las mercancías culturales no sólo tienen como fin la ganancia puntual de los dueños de cada industria cultural, sino también la legitimación del orden instituido, la propuesta de Marc Angenot, en relación con el análisis de lo que conforma el discurso social en una época definida, cobra relevancia con respecto a la manifestación de lo hegemónico en cada contexto social, cultural y político. Aunque no tenemos que olvidar que “la hegemonía discursiva sólo es un elemento de una hegemonía cultural más abarcadora” (Angenot, [1989] 2010: 29-30), también debemos destacar que la objetivación o materialización de la cultura en el discurso social (todo lo que puede ser dicho y pensando en un momento histórico) aporta un material de análisis ineludible.

Las industrias culturales cumplen un rol destacado dentro de la conformación, legitimación y reproducción de lo hegemónico y los medios masivos, específicamente, ocupan un lugar relevante. Así, la prensa gráfica y los medios masivos, en general, son un elemento visibilizador y (re)productor de los esquemas discursivos hegemónicos. En términos de Angenot, son actores privilegiados en la definición de lo pensable y lo decible en una sociedad. Por esto, el Análisis Crítico del Discurso (ACD) se presenta como una herramienta útil para comprender los sentidos que el diario *Río Negro* está construyendo en torno a la temática de esta tesis.

A partir de los cambios que se están produciendo en el marco del sistema capitalista global –algunos de ellos ya referidos–, y habida cuenta que, según se suceden las etapas, los/as investigadores/as y teóricos/as enmarcados en el ACD reformulan el programa de investigación; este enfoque teórico-metodológico se presenta como una herramienta fundamental para estudiar la construcción del espacio público y las luchas de resistencia por este espacio (Fairclough en Martín Rojo y Whittaker, 1998), en tanto espacio de

---

(alrededor de 750 dólares) y es una de las ramas de la industria cultural de la región que no recibe el plus de zona desfavorable, pese a que el costo de vida en Neuquén –y en toda la Patagonia– es bastante más alto que en el resto del país por la influencia de la actividad extractiva sustentada en los precios internacionales. Por su parte, el salario mínimo en empresas petroleras asciende a 40.000 pesos argentinos aproximadamente (alrededor de 2.000 dólares) y con el cobro de plus por tareas que se realizan en los pozos puede llegar a superar los 100.000 pesos mensuales (5.000 dólares).

disputa en lo que a construcción de sentidos se refiere. El objetivo de esta metodología es evidenciar los problemas sociales y políticos que subyacen a las estructuras sociales, en particular las discursivas. Se plantea dilucidar el modo en el que el discurso contribuye a la reproducción de la desigualdad y la injusticia social, determinando así quiénes tienen acceso a estructuras discursivas e informativas aceptables y legitimadas por la sociedad. Asimismo, el poder discursivo está relacionado directamente con el monopolio de la producción simbólica, que tiene como objetivo final el control de las personas y de sus mentes y la limitación de la libertad de acción de los/as dominados/as. Esto, a su vez, se expresa por medio del acceso diferencial a diversos géneros, contenidos y discursos (Van Dijk en Wodak y Meyer, 2003).

Además, el ACD se basa en la interdisciplinariedad para ofrecer una visión holística de su objeto de estudio. Por lo tanto, una investigación en este sentido no se limita al estudio de las formas lingüísticas y discursivas, sino que las relaciona con los condicionamientos socioeconómicos que afectan a discursos concretos, con el contexto histórico y cultural en que se producen los discursos y se desarrolla la investigación y con todos aquellos aspectos que son relevantes en la relación discurso-sociedad. En este sentido, pese a no ser específico de la política energética y de hidrocarburos, hay un dato central que influye también en el análisis posterior. El diario *Río Negro* forma parte de los medios que en 2008 cuestionan la política de retención agrícola implementada por el gobierno de la presidenta Cristina Fernández. Desde ese momento, el gobierno nacional enfrenta a los medios opositores así también como estos medios construyen su línea editorial en base a la crítica constante hacia las políticas gubernamentales (Becerra y López, 2009; Zunino, 2010).

De esta manera, a continuación, estudiamos el posicionamiento que este medio tiene en un conflicto fundamental en el marco del avance de la explotación de HNC en Neuquén: el acuerdo Chevron-YPF S. A. que debe ser refrendado en la Legislatura provincial por modificar áreas hidrocarburíferas originales.

### **3.3 La construcción de actores en el acuerdo Chevron-YPF S. A.: el posicionamiento del diario *Río Negro***

El 15 de mayo de 2013 es el primer día en el que aparece una noticia referida al convenio en la tapa del medio gráfico. Analizamos las noticias expuestas en las superestructuras gráficas del medio (Van Dijk en Wodak y Meyer, 2003)<sup>92</sup> publicadas

---

<sup>92</sup>Quiénes usan una determinada lengua pueden emplear elementos tales como tapas, títulos, subtítulos, resúmenes o conclusiones temáticas, “como dispositivos estratégicos con los que inferir o asignar temas. (...) De este modo, los hablantes y los escritores pueden destacar el significado, controlar la comprensión e influir en la formación de los llamados ‘modelos mentales’ del acontecimiento” (Van Dijk en Wodak y Meyer, 2003: 152). Además, dada la relevancia que tienen las imágenes en la vida cotidiana de la sociedad de masas, para complementar el análisis sumamos la fotografía como uno de estos elementos

desde ese día hasta el 06 de septiembre de 2013, momento en el que deja de manifestarse el tema con persistencia en el diario.<sup>93</sup> A partir del estudio de las notas relevadas, definimos la construcción de actores de manera diferencial en cuatro etapas: la *previa* (desde el 15 de mayo con la primera visita a Neuquén de Ali Moshiri, el CEO de Chevron para América Latina y África, junto a Miguel Galuccio, gerente de YPF S. A.; hasta el 16 de julio, que se firma del convenio Chevron-YPF S. A.), el *acuerdo* (desde el 17 de julio hasta el 28 de agosto, día del tratamiento del tema en la Legislatura provincial de Neuquén y de la represión a la manifestación convocada por organizaciones sociales, políticas y gremiales), el *conflicto* (desde el 29 de agosto al domingo 01 de septiembre, momento en el que el medio analiza lo sucedido en la Legislatura de Neuquén desde el editorial y una columna de opinión de Héctor Mauriño, uno de los editores) y, por último, las *mejoras* (desde el 02 de septiembre al 06 de septiembre).<sup>94</sup>

En la *previa*, el diario prioriza los sujetos económicos y empresariales, tanto por sobre el gobierno nacional y provincial, como por sobre las voces disidentes al acuerdo. Los actores principales que aparecen en lugares centrales del medio gráfico son las *empresas Chevron e YPF* y sus titulares como referentes del acuerdo y con un contexto lingüístico vinculado a la realización de procesos concretos según la selección de los verbos utilizados.

En la etapa que denominamos el *acuerdo*, las voces privilegiadas para discutirlo son los actores con representación institucional y que sostienen la democracia representativa como forma legítima –desde el propio posicionamiento del diario– de discutir y saldar las diferencias. Dentro de este marco, los sujetos económicos y el gobierno provincial predominan como voces positivas frente a quienes operan por especulación electoral (gobierno nacional y Guillermo Pereyra).<sup>95</sup> El resto de las voces disidentes serán menospreciadas y sólo vinculadas a los mecanismos puntuales de oposición y protesta.

En el tercer periodo, se repite el accionar del recorte temporal anterior, pero, al desatarse el *conflicto* de forma más evidente, con mayor precisión respecto a la legitimación de algunos actores y al desprestigio de otros/as. Las voces privilegiadas son los sujetos económicos o sus representantes. Quienes protagonizan el accionar represivo son simplemente ubicados como actores neutrales en el conflicto. El gobierno nacional

---

superestructurales de la prensa gráfica. Comprendemos que el discurso mediático conforma actos comunicativos multimodales (Van Leewen, 2005; Pardo, 2010).

<sup>93</sup> Ver las tapas clave que marcan el inicio y el fin de cada etapa mencionada a continuación en el Anexo IV: Notas destacadas del diario *Río Negro*.

<sup>94</sup> Un mayor desarrollo de este análisis está en el siguiente artículo: Riffo, Lorena. (2017). "Hidrocarburos no convencionales y conflictos socioambientales. Análisis crítico de la escena enunciativa en el diario Río Negro sobre el Acuerdo Chevron-YPF S. A." *En (En)clave Comahue. Revista Patagónica de Estudios Sociales N°23*, de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Comahue, General Roca, provincia de Río Negro, Argentina. Edición anual 2017.

<sup>95</sup> La especulación electoral hace referencia a la utilización de la estrategia de oposición al acuerdo para obtener más votos en las elecciones de 2013. Un mayor desarrollo de esto puede verse más adelante en este mismo apartado cuando explicamos una de las maneras que tiene el diario de caracterizar al acuerdo en función de las voces en torno al tema: "como perjuicio para los intereses provinciales de Neuquén".

continúa siendo el principal responsable por sentar, incoherentemente, las bases del autoritarismo y la irracionalidad, acompañado ahora por los representantes del MPN por votar el acuerdo desde la imposición. Por último, los actores sociales que protestan son criminalizados por atacar la democracia representativa, el modelo económico vigente y no tener representación institucional.

Por último, durante la semana posterior a la aprobación del acuerdo, el medio resuelve el conflicto desde las *mejoras* asociadas al Acuerdo Chevron-YPF S. A.-Provincia de Neuquén, ya sea directamente como en el caso de las inversiones o indirectamente como el aumento del precio del crudo. Minimiza las críticas directas al gobierno nacional que dejan de visualizarse en la superestructura gráfica, pero sin dejar de hacerlas en el espacio de opinión. Por último, mantiene intacta su postura sobre los sectores que protagonizan la protesta dividiéndolos entre los partidos reformistas y los grupos anticapitalistas. Con los primeros, el diario busca dialogar y convencerlos de su errado accionar; los segundos son criticados y ridiculizados, confinándolos a un eterno lugar de “otros”.

Además de esta presentación de actores, el diario *Río Negro* visibiliza tres grandes maneras de caracterizar al acuerdo en directa vinculación con el análisis previo. Podemos resumir cada una de ellas del siguiente modo: “El acuerdo y la explotación de HNC como garantía del autoabastecimiento energético”; “El acuerdo como perjuicio para los intereses provinciales de Neuquén”; y, “El acuerdo y la explotación de HNC como representantes del saqueo y la contaminación”.<sup>96</sup>

En primer lugar, los máximos exponentes que comprenden “el acuerdo y la explotación de HNC como garantía del autoabastecimiento energético y beneficioso para la provincia de Neuquén”, en agosto de 2013, son el gobierno nacional y el gobierno provincial de Neuquén junto a sus funcionarios/as y partidarios/as, el gerente de YPF S. A. y los representantes de Chevron. En este sentido, la publicidad del gobierno provincial en el interior el diario y el periódico gratuito Argentina en Noticias (AEN)<sup>97</sup> constituyen los textos paradigmáticos de este posicionamiento. Desde esta visión, el acuerdo es asociado con la recuperación de la soberanía energética y la importancia de dejar de girar divisas vinculadas a la importación de energía; y con el desarrollo socio-económico de ciudades emergentes, referido principalmente al aumento de puestos de trabajo e infraestructura en esas localidades. Finalmente, desestiman los posibles riesgos ambientales en función que

---

<sup>96</sup> Este análisis con mayor profundidad está realizado en: Riffo, Lorena. (2014). “‘Se aprobó el acuerdo bajo clima violento’. Análisis del rol del diario *Río Negro* en el conflicto por el convenio para explotación de hidrocarburos no convencionales entre Chevron-YPF S.A.-Provincia de Neuquén”. Publicado en las Actas del XII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Investigadores de la Comunicación. Lima, Perú, Facultad de Ciencias y Artes de la Comunicación de la Pontificia Universidad Católica de Perú (PUCP) y la Asociación Latinoamericana de Investigadores en Comunicación (ALAIC), agosto de 2014.

<sup>97</sup> Es un periódico realizado por el Estado Nacional, durante el segundo gobierno de Cristina Fernández, y, en la región, se distribuye con los dos diarios de la zona: *Río Negro* y *La Mañana Neuquén*.

tanto YPF S. A. como el gobierno provincial tienen entre sus principales intereses la protección del agua.

En segundo lugar, los principales referentes de la postura que entiende “el acuerdo como perjuicio para los intereses provinciales de Neuquén”, en el período estudiado, son la Lista B del MPN<sup>98</sup> en las Primarias Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO);<sup>99</sup> la Lista A de Compromiso Cívico Neuquino (CCN);<sup>100</sup> y el intendente de la ciudad de Neuquén Capital y líder de NCN.<sup>101</sup> El discurso está centrado en la oposición al gobierno provincial y nacional y en la visibilización de las falencias y contradicciones que tiene el acuerdo que avalan. Basan la crítica en los perjuicios que éste genera para los intereses provinciales y para otras empresas que quieran invertir en la extracción de HNC en Vaca Muerta; en paralelo a cuestionamientos formales en relación con el modo en que se decide y difunde el acuerdo. No obstante, en términos generales, no están en contra de la presencia de inversores externos para explotar HNC ni de la importancia de estos recursos, ya sea para conseguir el autoabastecimiento energético o para exportación.

En tercer lugar, el posicionamiento que presenta “el acuerdo y la explotación de HNC como representantes del saqueo y la contaminación” es elaborado por una amplia y variada gama de actores sociales y políticos.<sup>102</sup> Así, esta perspectiva está construida por múltiples aristas y se estructura básicamente en cuatro dimensiones: la contaminación y las consecuencias socioambientales, la incompatibilidad entre el dinero y la vida de la población, las críticas a las restricciones que establecen los gobiernos para no ser controlados por la ciudadanía y la manifestación activa del pueblo y la ocupación del espacio público. Desde esta postura, el acuerdo consiste en una entrega de los bienes hidrocarburíferos a Chevron, que es facilitada por los gobernantes, en base a sus intereses particulares en este tipo de negocios. Critican los cuestionamientos oportunistas y

---

<sup>98</sup> La lista B la encabeza Guillermo Pereyra, quien además es secretario general del Sindicato de Petróleo y Gas Privado de Río Negro, Neuquén y La Pampa. De ahí la relación con la especulación electoral indicada con anterioridad.

<sup>99</sup> Las elecciones PASO 2013 para definir candidaturas senadores/as y diputados/as nacionales se realizan el 11 de agosto de ese año y, en Neuquén, el debate político está atravesado por los diferentes posicionamientos en materia hidrocarburífera y en relación al acuerdo Chevron-YPF S. A.

<sup>100</sup> En las elecciones municipales y provinciales de 2011, la Coalición Cívica-Afirmación de una República Igualitaria (CC-ARI) hace una alianza con Nuevo Compromiso Neuquino (NCN) que se denomina Compromiso Cívico Neuquino (CCN). En el marco de esa alianza, en 2013, NCN presenta pre-candidatos en las PASO por la Lista A y la CC-ARI, por la lista B de CCN. Los candidatos por la lista A son Marcelo Inaudi, un histórico dirigente de la Unión Cívica Radical (UCR) y Rubén Etcheverry, un ex funcionario del gobierno de Jorge Sapag y ex presidente de Gas & Petróleo de Neuquén S.A. –la empresa petrolera en la que el Estado provincial es el principal accionista–.

<sup>101</sup> Horacio Quiroga es uno de los principales e históricos opositores políticos al MPN.

<sup>102</sup> Entre ellos/as: las listas del Frente Progresista Sur (FPS) –que es una alianza conformada por Proyecto Sur Neuquén, el Movimiento Socialista de los Trabajadores (MST) y el Partido del Trabajo y el Pueblo (PTP) –, CC-ARI, FIT (Frente de Izquierda y de los Trabajadores) y Libres del Sur en las PASO; los/as diputados/as provinciales de estos tres últimos partidos y de Unión de los Neuquinos (UNE); representantes sindicales de la Asociación de Trabajadores/as de la Educación de Neuquén (ATEN) y de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA); la Confederación Mapuce de Neuquén (COM) y el Observatorio de Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas (ODHPI); la Multisectorial contra la Fractura Hidráulica de Neuquén; la APCA; la Pastoral Social del Obispado y el Obispo; el premio Nobel de la Paz, Adolfo Pérez Esquivel; la socióloga Maristella Svampa, investigadora del Conicet; y, lectores/as del diario que manifiestan su opinión en la sección Cartas de lectores.

electoralistas y se centran en reclamar que lo que es un beneficio para Chevron consiste en un perjuicio para toda la sociedad.

Por su parte, tal como sucede con la presentación de los actores/as considerada al comienzo de este apartado, el diario construye su propio posicionamiento, especialmente en las secciones de editorial, columnas de opinión y análisis del director, editores/as y periodistas del medio; pero también en las construcciones y jerarquizaciones de las declaraciones dentro del espacio gráfico que establece entre los diferentes actores/as referentes de cada postura sobre el acuerdo. En este sentido, la superestructura gráfica es destinada, la mayor parte del mes, a la disputa entre quienes plantean que el acuerdo y la explotación de HNC es una garantía para el autoabastecimiento energético y beneficioso para la provincia de Neuquén y quienes afirman que el acuerdo representa un perjuicio para los intereses provinciales.

El medio contribuye a la presentación del acuerdo como una decisión unilateral del gobierno nacional, en la cual el gobierno provincial tiene pocas posibilidades de intervenir, incluso en relación con la modalidad de aprobación por la vía legislativa. Además, responsabiliza al gobierno nacional por la precaria situación energética y económica del país. Cuestiona las políticas desarrolladas en torno al tema, en general, y el acuerdo, en particular, como insuficientes y hasta perjudiciales para las provincias hidrocarburíferas. Ante este panorama, el medio niega la posibilidad de lograr, en el corto plazo, el autoabastecimiento energético anunciado por el gobierno por medio de este acuerdo.

En definitiva, el diario considera a la empresa Chevron como la única beneficiada a causa de las malas decisiones tomadas por el gobierno nacional. Sin embargo, también reconoce que, a pesar de ser una decisión del gobierno nacional, este acuerdo puede implicar beneficios para la provincia si se planea cómo utilizar el dinero que ingrese. En otros términos, el diario no se opone al otorgamiento de privilegios a las empresas. Por el contrario, justifica las acciones de Chevron en base a los riesgos políticos que corre al decidir invertir en el país.

Con respecto a los variados sectores que afirman que el acuerdo y la explotación de HNC son representantes del saqueo y la contaminación, el diario opta por jerarquizar información parcializada que culmina por construir ridiculizaciones de sus planteos. Aunque no le da mayor relevancia hasta el momento en el que se desata el conflicto el día de la votación, utiliza metáforas e inferencias que aluden a la falta de decisión colectiva y a la especulación política de los gremios que apoyan las medidas contra el acuerdo. Por último, el día de la votación los/as acusa de violentos/as por medio de un particular diseño de la tapa publicada al día siguiente.<sup>103</sup> La fotografía principal ocupa la mitad de la portada y se logran divisar personas tirando piedras y avanzando hacia las vallas con caras tapadas, camisetas de grafi, pecheros verdes y banderas rojas, como responsables de la

---

<sup>103</sup>Ver Anexo IV: Notas destacadas del diario *Río Negro*.

violencia según el diario. Por su parte, la foto más pequeña ubicada debajo y a la izquierda de la anterior, muestra una fila de policías, uno de los cuales apunta con un arma. En este caso, la diferencia de jerarquías en relación con la responsabilidad por la situación de violencia enunciada es establecida por dos aspectos: la distinción entre el tamaño de las fotografías que ilustran el título de tapa y la organización priorizando la lectura alfabética occidental de izquierda a derecha. En este sentido, no es un dato menor que en la bajada del título de tapa, mencione que también hay policías entre los heridos.

A modo de resumen, el diario *Río Negro* caracteriza el acuerdo como un mandato del gobierno nacional. Este mandato debe ser apoyado por el gobierno provincial neuquino por la necesidad de incrementar sus ingresos para solucionar sus desequilibrios fiscales. Además, el medio colabora en asentar su idea sobre qué fue lo que conduce a la falta de inversores y al desequilibrio de la balanza de pagos, por la importación de energía: la ineficiencia de las políticas gubernamentales nacionales en relación con la recuperación de la soberanía energética. A su vez, el desprestigio del gobierno nacional y la falta de seguridad jurídica para invertir en Argentina son las causas principales para que Chevron sea la única empresa con voluntad de asociarse con YPF S. A. en la explotación del yacimiento Loma Campana en Vaca Muerta. En este contexto, Chevron tiene todas las posibilidades de presionar al gobierno para obtener privilegios. Ese posicionamiento contrario al gobierno nacional no desorienta al medio en relación con quienes cuestionan más profundamente la explotación de HNC y la técnica de la hidrofractura. Las declaraciones de estos últimos sectores son ridiculizadas, relativizadas y, en la mayor parte del periodo estudiado, invisibilizadas. Por último, en el marco de la represión en la Legislatura provincial, el diario los define como violentos/as y antidemocráticos/as.

### **3.4 Hidrocarburos, disputa simbólica y relación sociedad-naturaleza**

Los medios masivos, las agencias de noticias y las industrias culturales, en general, ocupan un rol central en la construcción de determinados sentidos sobre los temas de la agenda económica y política de una provincia, de un país, de una región o del mundo. Contribuyen así a definir los temas que preocupan a la sociedad en su conjunto y determinadas formas de verlos, como todos los sectores dominantes, extienden intereses particulares para que sean vistos como beneficios sociales universales. En esta tarea, las mercancías culturales son clave, ya que al mismo tiempo que permiten obtener una ganancia al propietario de la industria cultural que sea, tienen la capacidad de distribuir ese sentido común dominante a toda la población.

El discurso elaborado por los medios masivos busca unificar y homogeneizar a la sociedad, a partir de la aceptación del público de ciertas ideas y sentidos construidos unilateralmente, ya que las producciones y los contextos de elaboración de esos discursos

están lejos de ser igualitarios. Actualmente, las industrias mediáticas devenidas en corporaciones multimediales son las que, acumulando información como recurso, concentran principalmente ese poder simbólico (Thompson, 1998) y con ello la legitimidad para la creación de ciertos discursos.

En una sociedad determinada no nos comunicamos –al menos no solamente– con un sencillo rol de hablantes. En una sociedad determinada nos comunicamos desde roles sociales (padres, hijos, docentes, amigos, funcionarios, políticos, periodistas) y los distintos roles sociales no tienen las mismas posibilidades de enunciar, ni lo que enuncian tiene el mismo prestigio, por lo que los estímulos lingüísticos no tienen todos el mismo carácter (Raiter, 2010: 7).

En la sociedad de masas, la capacidad difusora que tienen algunos medios y el alcance de legitimación de la información que transmiten, posibilita que sus enunciaciones sobre los temas que conforman la agenda pública –que al mismo tiempo ellos colaboran en crear y (re)producir– constituyan miradas con más amplias posibilidades de propagación y de asentamiento social que las que pudiera elaborar cualquier individuo/a.

Desde esta perspectiva, analizar la prensa permite explicar las estructuras simbólicas de opresión que los grupos hegemónicos organizan y realizar lecturas de los modos en que se da la pugna de sentidos –las (des)legitimaciones de los sujetos en conflicto, la construcción del “sentido común”, entre otros– entre los grupos hegemónicos y los contrahegemónicos.<sup>104</sup> Para ello, es preciso desnaturalizar las estrategias que se dan los medios de difusión, no sólo en tanto que instrumentos del grupo en el poder sino también las que despliegan como actores culturales, políticos y económicos activos dentro del espacio público con el fin de deslegitimar los reclamos y las protestas sociales y, al mismo tiempo, visibilizarlos en los discursos.

En el debate en torno al avance de la frontera hidrocarburífera con la extracción de HNC en Neuquén, el diario *Río Negro* interviene de una manera particular. Aunque fortalece sus vínculos con las empresas hidrocarburíferas, principalmente, con YPF S. A., deja entrever en sus artículos periodísticos una cierta disconformidad con las políticas vinculadas al tema, como por ejemplo, el Acuerdo Chevron-YPF S. A. Estas divergencias se basan, predominantemente, en la discrepancia con la política del gobierno nacional, la afectación de intereses de la provincia de Neuquén y el cuestionamiento al modo de toma de decisiones fundadas en necesidades económicas coyunturales.

El diario, como parte del entramado hegemónico de la zona norte de la Patagonia argentina, cimienta su trayectoria en base a la autonomía de los gobiernos provinciales – sea de Neuquén o Río Negro que es su área de distribución directa– y nacional, y a su compromiso con el bienestar de la comunidad. Asimismo, la defensa del liberalismo

---

<sup>104</sup> Esta división en dos grupos consiste en una simplificación de procesos mucho más complejos que se dan en el marco de la sociedad actual, pero permite dar cuenta analíticamente de las disputas de poder presentes tanto en la agenda público-mediática como en el ámbito político, social y cultural, en general.



democrático es una característica que el medio resalta de sí mismo.<sup>105</sup> Esta línea editorial histórica se complementa, desde 2008, con la crítica del modelo desarrollado por el kirchnerismo. En este marco, es en el que el medio elabora su postura en torno a los HNC.

De este modo, en la presentación de actores, usualmente, predominan las voces de las empresas, tanto en las construcciones lingüísticas como en el diseño gráfico y en las imágenes divulgadas. Además, la mayoría de los/as actores/as que figuran en espacios trascendentales del diario son fuentes oficiales del gobierno y las empresas. En referencia a quienes se oponen al acuerdo, prioriza a quienes ocupan lugares de representación política: diputados/as, intendente de Neuquén, gremios estatales, etc.

A partir de este análisis, observamos que el diario se identifica con los representantes de las empresas. Por esto, cita a Miguel Galuccio, ceo de YPF S. A., para respaldar su propio posicionamiento: lo insuficiente del aporte de Chevron para hacer frente al déficit energético (como categoría diferente a la utilizada por el gobierno nacional de “soberanía hidrocarburífera”). Este “nosotros” no es explicitado sino que emerge de la lectura transversal de las tapas, editoriales y columnas de opinión que publica el medio.

Con respecto a los opuestos al grupo de concordancia, el diario construye tres sectores: kirchneristas y el gobierno nacional; partidos políticos que se oponen al acuerdo; y, comunidades mapuce, gremios estatales, políticos y organizaciones opositoras. Por un lado, el gobierno nacional y sus partidarios ocupan un lugar condicionado dentro de la estructura narrativa del medio. Los límites son puestos por la Constitución, pero también por su propio discurso especulativo que sostiene y da lugar a los argumentos de los sectores opositores al convenio y la desconfianza de las empresas para invertir en el país. A su vez, en relación con el acuerdo Chevron-YPF S. A., específicamente, manifiesta su disconformidad por haber sido definido, por una parte, por la presidenta Cristina Fernández y, por otra, por sus funcionarios del Ministerio de Economía y empresarios a cargo de YPF S. A. El cuestionamiento central está dirigido hacia las formas de decisión y el perjuicio económico, sin darle demasiada relevancia a la cuestión socioambiental.

Por otro lado, los partidos políticos, las comunidades mapuce y las organizaciones gremiales y políticas tienen la similitud de oponerse al acuerdo. Los primeros lo hacen desde la institucionalidad (cargos de representación política) y apelando a las reglas establecidas (yendo a la Justicia, por ejemplo), y el resto utiliza métodos criticados por el diario por estar por fuera de la democracia representativa. Mientras destaca a los primeros y les da un mayor espacio en el período analizado así también como habilita gestos de diálogo desde los espacios de opinión; los segundos son escasamente presentados, siempre enmarcados por otras voces y solamente adquieren relevancia propia en contextos de acusaciones de violencia y antidemocracia. Nunca consiguen tener el rol de hablantes, por medio de citas directas, en los espacios destacados del medio. De este

---

<sup>105</sup> Ver Editorial Río Negro S.A. (2012). *Los 100 años de “Río Negro”*. Bahía Blanca: Editorial Río Negro S.A.- Sapienza Industria Gráfica.

modo, cuando este sector define movilizarse, el espacio que le otorga el diario es minúsculo. De la misma manera, el medio afirma que la represión policial es causada por el mismo grupo movilizado y descarta la responsabilidad de quienes, a cargo del Poder Ejecutivo o de la mayoría del Poder Legislativo, hacen caso omiso a sus críticas, durante más de un mes.

Asimismo, dentro de este último grupo, el diario también hace referencia a los ambientalistas y ecologistas, a quienes tilda de anti-progreso y anti-desarrollo por no querer explotar los “recursos naturales”. Con respecto a la falta de protección ambiental denunciada por estos sectores en el marco de la oposición al acuerdo, no le da relevancia ni coloca estos argumentos en el centro del debate. No son instalados en la superestructura gráfica y en las pocas columnas de opinión en las que el tema es mencionado, sólo indica que es necesario hacer controles para que no se cumplan los peores pronósticos anunciados por las organizaciones. Sin embargo, visibiliza el aumento de las multas económicas por la degradación de la naturaleza ocasionada por las empresas petroleras, manifestando acuerdo con este tipo de políticas.

En definitiva, mientras los sectores sociales en conflicto no afectan ni intereses económicos ni los derechos liberales de la democracia, el diario no les da mayor relevancia –podríamos pensar porque teme la ampliación del alcance de su voz–. Así ocurre durante el debate de las elecciones PASO y en gran parte de la discusión en torno al acuerdo. En esos momentos, su intervención general consiste en exponer las diferentes declaraciones –priorizando las de los sectores políticos tradicionales– y reservar su opinión, principalmente, a los espacios clásicos: editorial, columnas de opinión, artículos de análisis periodístico.

En cambio, cuando los sectores en conflicto comienzan a cuestionar la raíz estructural de los problemas preponderantes y el modelo económico vigente, opera la alianza interburguesa y el diario defiende sus intereses de clase. En el marco de la represión policial y la sanción de la ley provincial que avala el acuerdo, por ejemplo, el medio de prensa ataca al conjunto de sectores subalternos, no sólo desde los espacios clásicos de opinión del diario, sino también desde la jerarquización de las declaraciones y del contenido destacado en la superestructura gráfica. Además, a partir de su descalificación, oculta el posicionamiento económico-político-cultural de estos sectores.

En la región el diario es un actor fundamental que, desde el poder simbólico-material, interviene en la escena política y contribuye a configurarla según sus propios intereses políticos y económicos. En referencia a este tema fundamental, el posicionamiento del diario se estructura en tres dimensiones: la democracia, la criminalización de los grupos anticapitalistas, sean estos ecologistas, sindicales, políticos, etc; y la explotación controlada de recursos naturales. La primera dimensión es la prioritaria y está basada en lo que, en este momento histórico, el medio entiende como el control de los poderes

públicos y la defensa de la democracia liberal representativa como sistema de gobierno: marcarle los límites al gobierno nacional que es caracterizado por ser autoritario e intervencionista del mercado. La segunda dimensión consiste en desaparecer las voces disidentes al modelo de acumulación imperante y, en el caso de visibilizarlas, hacerlo desde espacios fragmentados en los que se observa únicamente la violencia inusitada e infundada de estos sectores. La tercera dimensión la centra en una respuesta comúnmente aceptada por la sociedad sobre la posibilidad de explotar HNC, al mismo tiempo que se impide/limita la contaminación desde el control del Estado. Esta dimensión está apenas esbozada en los espacios centrales y no busca dar una discusión profunda respecto al tema.

En síntesis, el lugar del diario *Río Negro* dentro de la trama de poder dominante en la región es concentrar la producción de la agenda de noticias local/regional. Pese a auto-definirse como mediador en los procesos de conflicto social, su rol nunca es neutral. Por el contrario, busca la forma de colaborar en la legitimación del modelo hegemónico, que al mismo tiempo integra por ser propiedad de una familia de la burguesía valletana. Desde la industria cultural regional, su aporte en el plano simbólico de la construcción de consenso consiste en definir qué es noticia y cómo debe ser presentada la información, según el sector de donde provenga la misma.

Entonces, aunque el gobierno nacional y el diario *Río Negro*, superficialmente, parezcan sectores enfrentados, a partir de la caracterización realizada en el capítulo anterior y en este, observamos los puntos en común que tienen con respecto a la extracción de HNC. Sin pretender desconocer las diferencias que existen en distintas fracciones de clases también dentro de la burguesía o sectores dominantes, sí podemos afirmar que en este contexto histórico la relación sociedad-naturaleza estructurada en la instrumentalidad moderna no conlleva mayores debates. En esta tarea de investigación se torna imposible separar lo político, lo económico y las mediaciones culturales a partir de las que los/as sujetos/as entienden el mundo, así como la necesidad conceptual y estratégica de revalorar, comprender y acompañar la construcción de sentidos encaradas por los grupos subalternos.

Por eso, el estudio de las discusiones sobre la relación sociedad-naturaleza presentes en los conflictos sociales por la extracción de HNC es un tema fundamental, ya que buena parte de los sectores opositores aportan a discutir esto y a pensar otros tipos posibles de convivencia con el territorio y la naturaleza. En los próximos capítulos, nos focalizamos en estudiar los enfrentamientos de actores colectivos en conflicto (la APCA y la Multisectorial) con los sectores y enfoques dominantes y en los aportes alternativos o de oposición que emergen para pensar la relación sociedad-naturaleza.

# Capítulo 4

## Conflictos sociales y extracción de hidrocarburos no convencionales: discutiendo lo hegemónico

*Brotos de rebeldía crecerán  
para defender la vida en esta tierra.  
Sojeras, mineras, petroleras,  
multinacionales que matan y saquean.  
El extractivismo que revienta el futuro y la naturaleza.  
La esperanza en las nuevas guerreras y guerreros  
que en la lucha hoy se reencuentran.*

*Puel Kona, Puel Kona*

En todo proceso de formación de hegemonía es necesario que confluyan un conjunto de técnicos al servicio de la fundamentación, legitimación e incluso de la proyección estratégica de las diversas fases del proceso dominante. “Todo grupo social (...) establece junto a él, orgánicamente, uno o más tipos de intelectuales que le dan homogeneidad no sólo en el campo económico, sino también en el social y en el político” (Gramsci, [1949] 1984: 21). En este sentido, en los capítulos 2 y 3 analizamos el modo de proceder de los gobiernos y de las industrias culturales en general, teniendo especialmente en cuenta las regionales, que ejercen este rol de intelectuales para elaborar estrategias que construyan un sentido común favorable a la explotación de HNC.

Sin embargo, los procesos hegemónicos nunca son totales, sino que históricamente siempre se dan de manera mucho más compleja entre aquellos/as actores/as y prácticas dominantes y aquellas otras que las resisten, en tanto que polos de una gran diversidad de experiencias socioculturales particulares e intermedias. Por ello, el poder hegemónico para mantener sus privilegios se nutre del consenso y de la coerción, como dos momentos que constituyen un mismo proceso, en el sentido en el que lo explicamos en el primer capítulo de la presente tesis.

En la provincia de Neuquén, a partir de 2009, emergen críticas desde personas puntuales y agrupamientos sociales y políticos que, al cuestionar la ampliación de la frontera hidrocarburífera con la emergencia de la posibilidad concreta de extracción de HNC, disputan esta trama de poder dominante que hasta el momento permanece sin mayores sobresaltos en la región. En otros términos, pese a que esta actividad existe en la provincia desde principios de siglo XX y sostiene su matriz económica desde los años 80, este tipo de cuestionamientos recién toma fuerte relevancia por la profundización de esta matriz y por la utilización de técnicas experimentales, como el *fracking*, para la extracción de estos bienes naturales.

A partir de esto, en lo que sigue analizamos las once entrevistas que componen el cuerpo empírico sobre las experiencias de resistencia desarrolladas entre 2009 y 2014. Es necesario aclarar en este punto que las referencias a cada entrevistado/a son expuestas con iniciales que no corresponden a su nombre real, con el objetivo de preservar el anonimato del/a informante y de plasmar el estudio de las experiencias vividas al focalizar más en el proceso colectivo que contribuyen a construir y no en los/as sujetos/as individuales que prestan sus testimonios. Esto lejos de desconocer el componente individual de los actores políticos estudiados, es una herramienta de análisis que prioriza el debate interpersonal y grupal que estructura la base de las experiencias que no son vividas solitariamente, sino socialmente (Thompson, [1963] 2012).

En este capítulo, en primer lugar, desarrollamos los fundamentos y los modos de construcción colectiva en la oposición a la hidrofractura en Neuquén. En el sentido planteado en la introducción de esta investigación, nos concentramos en la APCA y en la Multisectorial. En segundo lugar, caracterizamos la manera en la que estas organizaciones y los/as actores/as con representación institucional ven/discuten/confrontan a los gobiernos, a las empresas de medios y del sector petrolero; así también como los reclamos que entienden deben realizarse en cada caso. Aquí, el rol de las empresas hidrocarburíferas es clave, ya que integran la tríada que consolida la expansión de la actividad no convencional, siendo las que llevan adelante la extracción propiamente dicha o tareas en torno a ella.

#### **4.1 Constitución de espacios de organización política: la APCA y la Multisectorial**

Desde una perspectiva dialéctica, la lucha de clases no tiene una constitución acabada y unívoca, es decir, no tiene una sola forma de manifestarse. Por el contrario, va configurándose según las diferentes dimensiones (socioeconómica, política, cultural) que intervienen en cada contexto histórico. De la misma manera, varían los momentos en los que hay mayor emergencia de determinados conflictos en la esfera pública y aquellos otros en los que hay menor activismo de los movimientos y organizaciones sociales y políticas; así como también cambia la diferencia de visibilidad entre distintos tipos de cuestionamientos al modelo dominante.

Con respecto a la actividad hidrocarburífera y a la afectación de la naturaleza, tanto en la provincia de Neuquén como en la Cuenca Neuquina, los principales conflictos datan de fines de los años 90 con las denuncias de la comunidades mapuce Kaxipayiñ y Paynemil, cercanas al yacimiento de gas más grande del país: Loma La Lata.<sup>106</sup> Además de este precedente, en cuanto a la confrontación con la extracción de HNC y del uso del *fracking* encontramos otros cuatro antecedentes reconocidos como fundamentales por

---

<sup>106</sup>Para más detalle sobre este conflicto, ver 2.2. *De recurso estratégico para el desarrollo nacional a la financiarización: hidrocarburos y conflictos sociales en Neuquén.*

los/as entrevistados/as: otras luchas ambientales y en especial la resistencia a la megaminería metalífera a cielo abierto con utilización de cianuro –que en Loncopué eclosiona a mediados de 2008–; los primeros anuncios de Repsol-YPF sobre el hallazgo del “mega-yacimiento de *shale gas*” que datan de fines de 2009; la experiencia vivida en Estados Unidos con el *fracking*, en tanto que es el país que más desarrolla y aplica esta técnica y cuya intensificación puede registrarse a partir de 2001 (King, 2012); y la presentación en Neuquén, en mayo de 2012, del libro del Observatorio Petrolero Sur (OPSur) que presenta una recopilación de impactos de la actividad hidrocarburífera convencional en la provincia de Salta y en la Norpatagonia.

En primera instancia, la lucha contra la megaminería a cielo abierto en la región<sup>107</sup> presenta una base para las posteriores articulaciones políticas y de intercambio de información referida a los HNC. En el relato presente en las entrevistas encontramos:

- *Siempre vamos a Copahue,<sup>108</sup> a las termas. Y, ahí tenemos a José María, que es el cura de Loncopué,<sup>109</sup> que siempre lo vemos a él porque hace tantos años que vamos que ya lo conocemos. Ahí es un ídolo en toda esa región. (...) Acá se estaba presentando, en Loncopué, el tema de la minera. También la minera a cielo abierto, que estaba todo atado con la geotermia. No para abastecer de energía a Caviahue-Copahue, sino que el fin último era generar energía para la explotación de la minera. Entonces, empezó toda esa lucha. (...) Y, un año, el 2011, [José María] dice: ‘Acá tenemos un problema bastante serio, que quieren sacar gas y petróleo de la roca madre, el gas de esquisto. Y, que eso trae una serie de problemas ambientales, contaminación de las napas de agua, etcétera, etcétera, etcétera’ (SN, comunicación personal, 29 de julio de 2016).*

El accionar y el modo de relacionarse tanto de las personas como de sus organizaciones, en el marco de la conflictividad que estamos estudiando –como de cada conflicto social en planos generales– son centrales para comprender la complejidad del proceso desarrollado en el marco de la lucha contra la hidrofractura. De tal forma, las relaciones entre estos conflictos y otras experiencias de resistencia regionales confirman la siguiente afirmación de Riechmann y Fernández Buey (1995: s/d): “los MS [movimientos sociales] realmente existentes se forman a menudo a partir de organizaciones y redes sociales ya existentes”.

Sin embargo, no podemos separar esos lazos o redes que permiten consolidar espacios de organización, del tipo de aporte que cada instancia conflictiva otorga a la amplificación de las miradas sectoriales con las que inicialmente intervienen en la realidad que desean modificar/transformar. Tampoco estos elementos pueden distanciarse de un análisis general del contexto histórico y del modo y estrategias del capital para sostener la acumulación. En función de estas premisas son importantes los otros antecedentes.

---

<sup>107</sup> Ver síntesis del conflicto en Loncopué, en el apartado 3.1. *Las industrias culturales y los medios masivos de difusión en la construcción de hegemonía.*

<sup>108</sup> Es un municipio situado al noroeste de la provincia de Neuquén.

<sup>109</sup> También situado al noroeste de la provincia, queda 68 km antes de Copahue.

El segundo tiene que ver con los primeros anuncios de Repsol-YPF sobre nuevas formas de explotación de hidrocarburos que alerta a algunos/as referentes sobre esta problemática. “Es como que nos iba llegando información sobre nuevas formas de explotación de hidrocarburos y cuando YPF hizo el anuncio, y lo presentaron con bombos y platillos, dijimos: ‘Bueno, acá hay que salir a intervenir’” (RA, comunicación personal, 11 de noviembre de 2016).

En tercer lugar, la experiencia estadounidense conocida tanto por la búsqueda de información en internet como por la compartida por quienes se capacitan, forman o trabajan en ese país, también es central para conocer las consecuencias a corto y mediano plazo. Esto es debido a que Estados Unidos es el país más perforado en el mundo con la técnica experimental de la hidrofractura para extraer HNC.<sup>110</sup>

- *Estaba [un referente de OPSur], y ahí él compartió la información y nosotros decir ‘qué hacemos’, y ahí surgió una primera actividad. Y en esa primera actividad del centro, donde nosotros no teníamos nombre ni nada, solamente era juntarse a difundir esto y a charlar con otra gente, cayó Durán,<sup>111</sup> que era el que hizo el panfleto, también a brindar como su información, de que él había trabajado en Estados Unidos con el tema, que había visitado Estados Unidos y que la situación era grave. (...) [La actividad] fue una especie de asamblea abierta. Creo que esa fue una de las primeras, que habían como 80 o 100 personas, y después salió una segunda, que ahí le pusieron el nombre al espacio. APCA: Asamblea Permanente del Comahue por el Agua, que duró, igual, no sé, un año, nuestra participación ahí (FW, comunicación personal, 26 de diciembre de 2016).*

En cuarto término, la presentación del libro *Zonas de Sacrificio. Impactos de la industria hidrocarburífera en Salta y la Norpatagonia*, realizado por el OPSur, también es mencionada en las entrevistas como hito previo a la organización colectiva contra el avance de los HNC.

- *En diciembre del 2011, nosotros ya fuimos como Foperma<sup>112</sup> a Gelay Ko y empezamos a trabajar con Cristina Lincopán. Y ahí es después, donde aparece el libro de "Zonas de sacrificio", y también vamos. Y ahí es cuando todavía no se había armado la Multi, 2011, fines de 2011 fue eso, 2012. (...) Y después, en el 2012, a mediados del 2012, se arma el APCA (LA, comunicación personal, 16 de julio de 2016).*

---

<sup>110</sup>Ver apartado 2.3. *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales.*

<sup>111</sup> Luis Alberto Durán es ingeniero y, por el período 2015-2019, concejal de la ciudad de Neuquén Capital por el Frente y la Participación Neuquina (FPN). Pese a esta primera información suministrada por él, luego el partido al que pertenece vota a favor del primer acuerdo para explotar masivamente HNC, entre YPF S.A. y Chevron.

<sup>112</sup> El Foro Permanente por el Medio Ambiente de Neuquén es una articulación de personas, organizaciones e instituciones que se conforma en 2008, en apoyo a la resistencia de vecinos de Loncopué y Campana Mahuida contra el avance de un proyecto de megaminería a cielo abierto para extraer cobre en dichas localidades. Ver: Mombello, Laura. (2011). “Por la vida y el territorio. Disputas políticas y culturales en Norpatagonia”. Tesis de doctorado en Ciencias Sociales. Instituto de Estudios Superiores, Universidad Nacional de General Sarmiento. Agosto de 2011.

- Surgió a partir de la presentación del libro del Observatorio, que nos juntamos después en lo que era la cooperativa de Cae Babylon.<sup>113</sup> Ahí nos juntamos distintas organizaciones. Esto de las presentaciones de libros, que a veces ocurre y a veces no, que son los debates posteriores. Se dio un debate muy grande, muy fuerte, muy extenso y muy conmovedor para todos. Entonces, de ahí surgió la necesidad de las organizaciones y las personas presentes de decir: “Bueno, juntémonos otro día, a desasnarnos, también” (FW, 2016).

A partir de estos elementos, se constituye, formalmente en 2012, el primer espacio de articulación orientado a resistir el avance de la explotación no convencional de hidrocarburos. La APCA está conformada por individuos/as, organizaciones sociales, políticas y gremiales.

- Empezamos a investigar, circunstancialmente, con un grupo de chicos de la universidad, que estaban en otra cuestión ambiental y había como distintos brotes de gente que quería hacer ver esto, hacerlo público, lo que estaba pasando y resulta que un día se hace una convocatoria en la Universidad y aparecimos todos estos como honguitos. Que había uno allá, otro allá, resulta que estábamos un montón en la misma. Y ahí se constituyó la asamblea esta, que se llama APCA. Es todo para defensa de las aguas (SN, 2016).

- Y los partidos de izquierda participaban. En algún momento, alguna gente de ATEN<sup>114</sup> Capital también participó. Después tenemos a aquellos que estaban en Foperma. Está el Foro Ciudadano, que también colaboraba. Y por ahí a lo mejor no me acuerdo de otros, pero había agrupaciones (RC, comunicación personal, 15 de julio de 2016).

En relación con el modo de construcción política dentro de este espacio de coordinación contra el *fracking*, existen referencias a la organización interna, ya sea con respecto a la división de tareas como a las formas de tomar las decisiones. En este caso, hay acuerdos en los relatos de las entrevistas sobre un manejo horizontal basado en el consenso de los/as integrantes/as:

- Naturalmente se fueron creando estas cosas de uno se hacía responsable del muro, otro... Pero no era que salía de una elección, no. La Asamblea siempre fue horizontal. Todas las voces, todas. Y sí, ahí había puestas en común. Lo que se hacía, se hacía si se llegaba a acuerdos (SN, 2016).

- La APCA estaba más determinada, quiénes hacían comunicación, quiénes hacían otro tipo de actividades (RC, 2016).

- Y el volante se consensuaba. Después se imprimía y colaborábamos para imprimirlo y nos llevábamos una cantidad cada uno y hacíamos como nos gustara (RC, 2016).

Además, establecen lazos con otras organizaciones y personas que, pese a no integrar la APCA, colaboran haciendo aportes interculturales, disciplinares, institucionales, económicos o políticos clave para el funcionamiento de la asamblea. Estos son los casos

---

<sup>113</sup> Cae Babylon es una cooperativa de elaboración de comida de Neuquén que forma parte del Frente de Organizaciones en Lucha (FOL) y de la Corriente de Organizaciones de Base La Brecha, desde la cual participa tanto en la APCA como en la Multisectorial.

<sup>114</sup> Asociación de Trabajadores y Trabajadoras de la Educación de Neuquén.



de la relación con: una legisladora provincial del bloque de la Coalición Cívica – ARI, otras asambleas contra el *fracking* a nivel nacional como las de Claromecó y Entre Ríos, miembros/as del pueblo mapuce en Neuquén y de otros pueblos indígenas en el país e integrantes del Consejo Superior de la Universidad Nacional del Comahue, entre los más relevantes. Es importante destacar que también participan tanto de la Unión de Asambleas Ciudadanas (UAC) como de la Unión de Asambleas Patagónicas (UAP).<sup>115</sup>

Por su parte, los mecanismos de vinculación entre quienes la integran como vecinos/as y como parte de organizaciones, cuya estructura les permite tener una base de acuerdos políticos iniciales que orientan su accionar, son más complejos y es uno de los fundamentos de la separación entre la APCA y la Multisectorial. Por un lado, los procesos de subjetivación política (Modonesi, 2010) son diferenciales en función de haber tenido otras experiencias de resistencia en la propia construcción de sus organizaciones (división de tareas internas, análisis de coyuntura política, definiciones de planes de acción, etc.); así también como en la intervención en otros espacios políticos, actuales o históricos, que trascienden y se complementan con lo meramente ambiental. Por otro lado, en consonancia con este segundo aspecto mencionado, el modo de accionar y de analizar el contexto en el que se interviene es distinto si se parte de un cuestionamiento ambiental centralmente o si esta dimensión se observa en conjunto con otras esferas de militancia: territorial, feminista, partidaria, sindical, etc.

- *Sin ideología política, porque nosotros tratamos de, políticamente, no interferir, porque también ahí había de todo* (SN, 2016).
- *Nunca negué que pertenecía, durante esa época, a una agrupación política. Siempre lo dije. (...) Lo que pasaba que, a veces, algunos ambientalistas no querían partidos políticos, viste, así que se había puesto con eso. Algunos grupos tenían eso. Entonces, tuvimos que hablarlo eso y convencer que la cuestión es política. Que no estábamos tratando de manejar la situación para llevar agua para nuestro molino. No hacíamos política partidaria* (RC, 2016).

A partir de diferencias en este plano, varias de las organizaciones que están presentes desde un comienzo en la constitución de la asamblea, deciden retirarse y organizar otro espacio político. “¿Por qué se van? Primero, por la falta de consideración, contra actores políticos partidarios que eran figuras más o menos relevantes, en este momento, más o menos adherentes. La otra cuestión fue el purismo ecologista” (LA, 2016). En el marco de esos debates, también influye en la separación de los espacios la

---

<sup>115</sup> La UAC se conforma en julio de 2006 a partir de la confluencia de diversas asambleas socioambientales, con el objetivo de “articular y potenciar a las diferentes organizaciones que en los últimos años han emergido en todo el país en repudio al avance sistemático de diversos emprendimientos, con la convicción de que la consulta popular y la autodeterminación de las comunidades es la única vía para lograr un modelo de desarrollo respetuoso del medioambiente, de las economías regionales, las culturas y las identidades locales” (Wagner, 2014: 121). Además, se crean UAC regionales, “donde diversas asambleas que la conforman se reúnen en torno a sus problemáticas específicas o por su cercanía geográfica” (Wagner, 2014: 217). En este segundo grupo, en el caso de la Patagonia, se constituye la UAP.

diferencia de análisis sobre las movilizaciones organizadas contra el gobierno nacional presidido por Cristina Fernández, durante 2012.

- [Nos fuimos de APCA] *porque había desacuerdos políticos con algunas personas. Era muy heterogéneo el espacio. (...) Se vació justamente por las discrepancias políticas que había entre esa gran diversidad, y porque se planteó también la necesidad de hacer, en la cuestión de los principios políticos, hilar muy fino. Y eso obviamente produjo grandes desencuentros e hicieron tensar ese espacio, buscando un acuerdo programático, terminó rompiendo porque había cosas en las que no se coincidía. Y me acuerdo que el último comunicado, que fue el que nos negamos a firmar, hablaba que el kirchnerismo era fascismo y cosas así, que a nosotros nos parecían que, si bien tuvimos serias críticas con el kirchnerismo, no eran correctas para encuadrar la situación que se estaba viviendo. Y esas diferencias hicieron que nosotros nos fuéramos y junto a otras organizaciones que también se fueron, antes(FW, 2016).*

- *Entonces decidimos no participar de ese espacio, de esa movilización. Y eso acarreado con otras discusiones que se veían trayendo en el espacio como que si sos una organización no podés participar de la asamblea, porque entonces venís a aparatear discusiones, de que íbamos a tensionar, como colectivamente las discusiones ahí adentro. Y, que además la asamblea venía teniendo una dinámica como de hacer una actividad de un día para el otro o de no pensar muy bien cómo se distribuían las tareas. Entonces se proponía hacer algo y todo el mundo tenía que hacerlo. No importaba si la gente trabajaba, no trabajaba, si tenía tiempo o no tenía tiempo, o si su organización hasta acordaba o no acordaba (RB, comunicación personal, 04 de junio de 2016).*

Frente a este escenario, a principios de 2013, surge la Multisectorial contra la Hidrofractura que está conformada por organizaciones políticas, sociales, feministas, sindicales, ambientales, de derechos humanos y del pueblo mapuce, entre otras. La combinación entre el funcionamiento interno de las organizaciones y el de la Multisectorial es central para consolidar este espacio político.

- *Siempre a las reuniones iba un referente de cada organización, más algunas personas. Después se fueron sumando personas que no estaban organizadas, en otros espacios, pero que le aportaban igual activamente a la Multisectorial. (...) Todas esas actividades o tareas se iban distribuyendo entre las diferentes organizaciones en función de los contactos, capacidades, tiempos que cada uno disponga. Y después esos referentes de las organizaciones veían si lo llevaban adelante ellas la tarea, o la llevaban a su organización y su organización después veía cómo aportaba (RB, 2016).*

De este modo, generan articulaciones nacionales y regionales con organizaciones y personas referentes en la temática. Algunas de ellas, se dirigen a poner en relación diferentes personas y organizaciones y así contribuir a generar o profundizar lazos y debates políticos internos que también se reflejan en las acciones llevadas a cabo luego de estas discusiones. Otras vinculaciones están centradas en los variados enfoques teórico-políticos que quienes integran la Multisectorial aportan en las discusiones. Estos diferentes enfoques en tanto que aportes a las acciones políticas y a la dinámica organizativa, les permiten discutir cada tema referido a los HNC desde las distintas experiencias personales y colectivas desde las que intervienen.

- *Mi trabajo siempre, en lo personal y como [organización] también, siempre fue ir juntando gente, enredando gente, ir participando en movilizaciones. (...) Yo tenía un capital, llámalo un capital social, si se quiere, en esto de contactos, de vínculos, de saber que esto existía. (...) Y esto yo lo iba diciendo. Y los contactos que tenía los fui aportando. (...) Es decir, mucha de la gente que en algunas oportunidades vino acá eran contactos que yo tenía (...) O le pedía a la gente en Buenos Aires: “A ver, tírenme un nombre” (LA, 2016).*

A pesar de que esto se hace más visible en la Multisectorial por la diversidad de proveniencia de las diferentes organizaciones, también se da en la Asamblea desde la formación personal de cada uno/a de sus integrantes: estudiantes/docentes, activistas ambientales, referentes de la iglesia, productores frutihortícolas, etc.

Además, desde la Multisectorial, establecen algunas articulaciones internacionales con organizaciones no gubernamentales, sociales y políticas, ya sea de América Latina o del resto del mundo. “Desde la Multisectorial, había vinculación con ‘Amigos de la tierra’ [de Francia y Holanda].<sup>116</sup> Los de República Checa no me acuerdo bien el nombre de la organización.<sup>117</sup> Y otras organizaciones, pero no recuerdo el nombre, más internacionales. Los de Anti-Chevron, en Ecuador.<sup>118</sup> Con 350<sup>119</sup> (RR, comunicación personal, 15 de septiembre de 2016).

Al mismo tiempo, las articulaciones de cada organización apoyan acciones de la Multisectorial o ayuda en casos concretos. Un ejemplo de ello son las organizaciones ecologistas que frenan avances que afectarían al área protegida Auca Mahuida, ya sea vinculado a los hidrocarburos o a otras actividades relacionadas con perjuicios para la conservación del área como el intento de tendido eléctrico sobre la zona intangible.<sup>120</sup> La Alianza Latinoamericana contra el *Fracking* y los pueblos originarios de otros países del mundo también son ejemplos en este sentido. A su vez, las articulaciones particulares de cada organización contribuyen a una lectura más integral de la coyuntura política que trasciende el análisis ambiental únicamente.

---

<sup>116</sup> Es una organización no gubernamental (ONG) que lucha por los derechos ambientales y humanos y tiene sedes en distintos lugares del mundo. Ver *Amigos de la tierra internacional*.

<sup>117</sup> República Checa tiene varias prohibiciones y moratorias contra el *fracking* a nivel municipal y no tiene antecedentes de extracción hidrocarburífera. Existe una coalición entre organizaciones que incluye desde vecinos/as y asambleas hasta los mismos municipios.

<sup>118</sup> La Unión de Afectados por Texaco está compuesta por indígenas y campesinos de Ecuador que son afectados/as por la explotación petrolera en la Amazonia realizada por la asociación de las empresas Chevron-Texaco y por esto le están haciendo juicio a la empresa de capitales estadounidenses. A partir de la articulación con federaciones de organizaciones sociales y campesinas y con ONGs se conforma el Frente de Defensa de la Amazonía, el 16 de mayo de 1994. Luego, se constituye la Unión de Afectados y Afectadas por las Operaciones Petroleras de Texaco (UDAPT) que hoy tiene personería jurídica en el país (*Texaco tóxico*, “Quiénes somos”). Desde esta alianza se realizan actividades por el día Anti-Chevron que están explicadas en el apartado 5.1.3. *Acción directa: toma de pozos, escraches y contra-Cluster*.

<sup>119</sup> 350.org se funda en Estados Unidos en 2008. El nombre se asocia con las 350 partes por millón que es la máxima concentración segura de dióxido de carbono en la atmósfera, según el escritor Bill McKibben. Su lucha se concentra contra el calentamiento global y desde ahí cuestionan los combustibles fósiles como uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero a la atmósfera. Tiene sedes en América Latina. Ver *350.org*.

<sup>120</sup> La confrontación por el tema de Auca Mahuida se profundiza en el apartado 4.2.1. *Gobiernos: caracterizaciones, confrontaciones y demandas*.

Así vemos, tanto en la organización de APCA como en la de la Multisectorial, por un lado, el modo de ruptura de los esquemas individuales de funcionamiento dominantes sustentado en la fragmentación social que nutre el capitalismo tanto como la lógica instalada por la modernidad. Por otro lado, también observamos el modo en el que van construyendo los aportes multidimensionales al cuestionamiento a la hidrofractura como técnica experimental y a los HNC como forma de profundizar la extracción de bienes comunes.

A partir de esta multidimensionalidad se puede construir una noción compleja desde diversos aportes para pensar la problemática específica y, al mismo tiempo, dar lugar a repensar la relación que tradicionalmente se establece con la naturaleza. En este sentido, al discutir la instrumentalización de la naturaleza por el capital, en paralelo, avanzan en la consolidación de disputas anti-capitalistas y en la reconfiguración de la lucha de clases, pese a que no sea esta la auto-definición de los espacios estudiados.

Otras pistas de este tipo también las encontramos en las caracterizaciones y reclamos a los actores hegemónicos en el espacio político regional: quienes gobiernan el Estado en sus distintos niveles, las empresas mediáticas encargadas de legitimar la actividad y las empresas hidrocarburíferas que avanzan con la exploración y extracción de HNC.

## **4.2 Estado, medios y empresas hidrocarburíferas: conflictos con actores hegemónicos**

### **4.2.1 Gobiernos: caracterizaciones, confrontaciones y demandas**

Las caracterizaciones y los reclamos que la APCA y la Multisectorial realizan a los gobiernos sin distinción de niveles específicos, principalmente, se dirigen a las políticas públicas llevadas a cabo y a la participación en términos de disputa con los gobiernos.

En lo relacionado a las políticas públicas, hay cuestionamientos a las legislaciones que se utilizan para garantizar la dependencia económica y tecnológica de capitales extranjeros y la escasa industrialización del país. Del mismo modo, critican las políticas que contribuyen a la pérdida de control de los bienes hidrocarburíferos por parte del Estado (o de YPF S. E.), ya sea la referida a la privatización en la década de los 90, la reforma de la Constitución Nacional de 1994 y las complementarias del siglo XXI, como la denominada “Ley Corta”. Dentro de las leyes del período en estudio, la crítica principal está orientada a la conocida como “Ley de Soberanía Hidrocarburífera”, en función del

modo de expropiación de las acciones, de quiénes quedan al frente de la empresa y bajo qué condiciones.<sup>121</sup>

- *Y ese proceso [de concesiones paulatinas después de la privatización de YPF] culmina, o sea, se termina de profundizar, cuando [durante el gobierno de] Kirchner, promulgan lo que se llamó la Ley Corta, que le transfiere a las provincias las áreas. O con lo cual, se [pierde] absolutamente el control que siempre tuvo el Estado y que siempre tuvo YPF, en su momento. Eso que se aprobó en la Constitución del 94, porque fue parte de los acuerdos para que Menem pudiera llegar a la re-elección y demás, se concretó en definitiva con Kirchner. Y eso hizo que, en cada provincia, todos los gobernadores son los que negocian con las grandes empresas y finalmente tuvimos los desastres [de las prórrogas a las concesiones petroleras] (...) Hasta que tuvimos la crisis grande energética, que ahora está en discusión con esto del tarifazo. Eso fue hasta el 2011. Porque de pronto, de nosotros tener un superávit energético, a nivel... entre la compra y la venta, tuvimos un fuerte déficit energético y una sangría de divisas muy grande y ahí es donde el gobierno empezó a decidir qué iban a hacer. Y ahí es donde ellos expropiaron el 51% de la YPF. Desde ya, los que pasaron a dirigir la YPF no fueron funcionarios como eran Mosconi ni mucho menos, porque Galuccio es un... Jesús Grande, muchos de los funcionarios de la YPF vienen del grupo Schlumberger (RM, comunicación personal, 14 de julio de 2016).*
- *Se estaba denunciando todo lo que tenía que ver con lo positivo que había tenido, por ejemplo, la Ley de Soberanía Hidrocarburífera. Que, con la expropiación de YPF, con esto de cerrarle, de terminar con la libre disponibilidad, con algunas cuestiones que había tenido esa ley de romper con el marco jurídico de la época neoliberal de los 90... Estuvimos marcando mucho eso, por un lado, cómo se volvía a generar las condiciones para la entrega (RA, 2016).*

Además, entienden que, en su esencia, el objetivo último e implícito de esta ley transforma a los hidrocarburos en *commodities*, en vistas a incluirlo dentro de todo el modelo de extracción de bienes naturales en el país. Entonces, la supuesta búsqueda de resolución de la crisis energética es una herramienta para legitimar esta actividad económica predominantemente extractiva.

- *Con todo el marco jurídico, que fue dando el gobierno. La caracterización era esa de armar todo y de generar algo que, en principio, lo vinculábamos más con la cuestión energética y después nos fuimos dando cuenta, que con esos discursos de la abundancia y demás, también, los no convencionales iban a ocupar el lugar de la soja (RA, 2016).*
- *Es que los gobiernos, todos, yo por eso no creo en nadie, realmente. Porque siempre hacen alguna cosa como para perjudicar. Porque el país es muy rico, pero no tiene la explotación que tendría que tener. No sé, nos joroban con la soja, que le mandan todo el round up... Y todo eso lo envenena y envenena a los otros cereales y todo (SN, 2016).*

Tal como sucede con la mención a la crisis energética, la denominación de neodesarrollismo del gobierno, la difusión de los yacimientos de HNC como novedad y su

---

<sup>121</sup>Para una síntesis de estas leyes, ver apartado 2.3 *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales*.

constante apelación discursiva a ideas del pasado y a la YPF S. E. son considerados como constitutivos de una construcción mitológica que aporta a la aceptación de la técnica del *fracking* por parte de la mayoría de la población.

- *Este neodesarrollismo es una falsa, un nombre falso, tanto por lo de neo como por lo de desarrollismo. Entonces, desde esa perspectiva y con otros condimentos, me parece que esa es la gran diferencia que nosotros tendríamos que pensar, y que tendríamos que profundizar en... En las organizaciones sociales. ¿Por qué? Sobre todo, en lugares como Comodoro, como Neuquén, como Catriel, como Cutral Có. Porque aún hoy... Y esto es lo perverso del cristinismo, usó esta mitología o ese mito del desarrollismo, de la función social de las empresas del Estado para fortalecer el extractivismo. (...) Esto es patético. Y no quiero que por esto piensen que defiendo a Macri, jeh! (LA, 2016).*

Por el contrario, este análisis no siempre es negativo. Si se conecta con las acciones políticas contra la extracción de HNC también se reconocen algunas victorias en dicha disputa. Lo más destacable, en este sentido, es que el gobierno luego de 2014 modifica su estrategia y deja de utilizar algunos términos para no llamar la atención de la sociedad: “En estos últimos años, en los últimos dos años, ellos cortaron todo ese debate y esas, también las campañas mediáticas que hablaban a favor del *fracking*. Ahora, directamente tratan de no mencionar la palabra hidrofractura ni *fracking*, ni nada” (FW, 2016). Esto se da en paralelo a una disminución de la presencia pública de los dos actores que estamos estudiando. Sin embargo, esta baja en la movilización no suprime los logros pasados y el gobierno debe dejar de usar el nombre de la técnica, porque la misma está asociada a algo negativo (sea por la entrega económica de los bienes, por la afectación de la naturaleza o por las consecuencias sobre las comunidades indígenas y las poblaciones locales en Argentina, América Latina o Estados Unidos que son difundidas por estudios científicos o relevamientos territoriales).

En cuanto a la confrontación con los gobiernos, se establece una conexión entre el tipo de actividades realizadas y las políticas públicas que el Estado sanciona en determinados momentos históricos puntuales. A su vez, la principal demanda, en este aspecto, está orientada a conocer lo que está pasando en otros lugares del mundo en referencia a la aplicación de la técnica del *fracking*, debido a su carácter experimental y a que no se conocen realmente las consecuencias que tiene sobre la naturaleza. En esta región, el gobierno aparece como el principal responsable de no escuchar estos reclamos.

- *Y actividades, después, en el 2013, ya se hicieron actividades más concretas, porque desde el Estado se fue avanzando en políticas para reglamentar o para profundizar la extracción no convencional. Entonces, a partir de ahí hicimos más... Participamos de un panel de discusión que había armado la Legislatura de Neuquén, discutimos el proyecto de ley que se había sacado. (RB, 2016).*

- *En algunos países, con el fracking, se han hecho moratorias en España, en Francia. Y acá no. Es que somos lo que somos América Latina también. Somos, porque yo creo que nunca dejamos de ser una colonia. Por más independencia que digan, hemos pasado para otras formas de dependencia. Eso yo creo que es lo que*

*pasa. Por ahí, en los países centrales, a veces la gente la escuchan un poco más, pero a nosotros no nos escuchan. Yo creo que, sin embargo, hay que insistir (RC, 2016).*

Asimismo, emerge un vínculo entre las articulaciones con otras organizaciones, los enfrentamientos específicos con cada estamento de gobierno y sus distintos niveles de disputa y la respuesta que, desde el gobierno, dan a sus reclamos. Esto, junto con la descripción de las dificultades y las facilidades en cada coyuntura organizativa, especifica uno de los fundamentos centrales en el continuado enfrentamiento con el gobierno: el desconocimiento como interlocutor/a válido/a de los sectores que no piensan como ellos.

*- En un primer término, lo que veíamos era la balanza comercial, que había que revertirla, la balanza comercial energética, y que había una apuesta los esquistos y no mucho más que eso. Después, nos dimos cuenta que, por ejemplo, era un delirio esto de ir, incluso desde una racionalidad totalmente extractivista, por el shale, cuando tenías las arenas compactas, que era mucho más económico y demás. Pero en ese momento no teníamos ese nivel de detalle. Lo que veíamos era que había una apuesta fuerte por eso, que no había ninguna voluntad de abrir el debate, ninguna voluntad de escuchar otros sectores, de escuchar críticas, de... Incluso, la idea era nosotros, de tratar de ver qué sectores del kirchnerismo eran permeables a dar un debate en este sentido. Y si bien habíamos visto que el Movimiento Evita había sido muy crítico y demás, tampoco hubo una apertura para, de manera orgánica, meter el debate al interior del gobierno (RA, 2016).*

*- Y se puede resistir, porque, en esto del balance, en parte, ante el gobierno... Ante la sociedad, logramos cosas, pero ante el gobierno existe el ninguneo y la burla.(...)“¿Para qué les vamos a responder el pedido de informe, si estos no saben?”. “A estos les vendemos el espejito de color”. “La nueva tecnología les tapa la boca” (LA, 2016).*

En el caso del gobierno nacional, los cuestionamientos y reclamos también están dirigidos a las legislaciones nacionales elaboradas para “generar condiciones impositivas y de regulación para estas empresas” (RB, 2016) y a la disputa con el gobierno, cuyas demandas se clarifican al definir el nivel de Estado al que se dirigen: “nuestra demanda hacia ellos es que todas esas leyes no se cumplan. O sea, se deroguen o en su momento que no se lleven adelante, esos decretos” (RB, 2016); “tener una política de desarrollo de las pequeñas y medianas empresas de acá, incluso de las de fabricación de equipos [para la extracción de hidrocarburos]” (RM, 2016).

Esta explicación esclarece, incluso, los nexos entre las políticas de diferentes ministerios y secretarías para conseguir la legitimación de la extracción de HNC y limitar los cuestionamientos ambientales, en paralelo al avance de la actividad.

*- Fue un programa que se hicieron en varias ciudades del país, organizado por Cultura de la Nación, vinculado con el Ministerio de, no me acuerdo, de promover el desarrollo de la producción y la productividad y no sé qué más, mediante la cuestión cultural. Entonces, algunos personajes ganaron los proyectos. Personajes ignotos, jeh! Para armar, solidariamente y con los chicos de las escuelas y de la comunidad, los murales en cada ciudad. Bueno, esto nos lo contó el autor del mural en Comodoro, que estaba parado mirando su obra en la calle y entonces después*

*seguimos tirando el piolín. Los que habían pintado no había sido una invitación a las escuelas, eran empleados municipales, de un dibujo que hizo él, el muchacho. Y estaba pagado. (...) De la misma manera, se debe haber hecho el de acá, de Neuquén. (...) Y, surge, precisamente, después del 2012. (...) Él mismo lo dijo: “El sentido de este proyecto, estos proyectos, es fortalecer la identidad local”. Ahora, Comodoro, la identidad local es el petróleo, pero con YPF, no con las privadas. En simultáneo PAE,<sup>122</sup> con el municipio, hacía toda una campaña de educación ambiental. Es decir, ¿cuáles son las políticas de educación ambiental? Al mismo tiempo, se eliminaba y se prohíbe la circulación de una serie de libros bien hechos por la Secretaría de Medioambiente, durante el 2008, 2009 (LA, 2016).*

Por lo que refiere a la posibilidad de participación durante el período estudiado, en relación con el gobierno nacional, también tiene un mayor nivel de detalle. El análisis de la coyuntura política y el lugar del gobierno nacional en cada momento histórico<sup>123</sup> son presentados como elementales para definir los tipos de intervención y los niveles de confrontación. En particular, dos especificaciones son destacadas para referirse a los gobiernos kirchneristas: la conexión de estos con el extractivismo como caracterización compartida y el atravesamiento de las organizaciones o de sus marcos de alianza por los debates sobre los matices del kirchnerismo, que, como indicamos anteriormente, influye en la separación entre la APCA y la Multisectorial.

*- Al menos lo que se expresaba colectivamente, me parece que había como acuerdos. Yo no tengo recuerdo, como si te dijera fuertes discusiones políticas que hicieran para adentro del espacio de la Multisectorial y en el espacio de [mi organización], con relación a la caracterización de un gobierno aliado en el tema del extractivismo. Quizás no tan aliado en otros temas, pero sí en ese tema (AO, comunicación personal, 18 de julio de 2016).*

*- Hubo un conjunto de leyes que ampliaron derechos a algunos grupos, pero el techo siempre fue el tema del aborto. De eso no se pudieron correr. Lamentable porque sí, ese tema intervino en el espacio del feminismo y en el espacio de quienes estuvimos militando durante muchos años [ese tema], produjo muchas divisiones. Porque mientras había compañeras que seguían insistiendo que sí iba a pasar algo, que sí iba a haber discusión y había muchísimas otras que decíamos: “Mirá, esto no pasa nada acá. Nos están atrasando y nos están metiendo en discusiones de las que no vamos a salir” (AO, 2016).*

---

<sup>122</sup> Corresponde a las siglas de Panamerican Energy, una empresa que extrae hidrocarburos en la Cuenca del Golfo San Jorge que incluye el sur de la provincia de Chubut y el norte de la provincia de Santa Cruz. Es de capitales argentinos y tiene su principal concesión en el área Cerro Dragón, en la localidad de Comodoro. Para más información, ver: Schweitzer, Alejandro. (2012). “Petróleo y territorios en la provincia de Santa Cruz. Aproximaciones al estudio del espacio del Golfo de San Jorge”. En Álvarez, María Valeria; Michniuk, Natalia; Villanueva, María Lourdes. (coord). (2012). *Educación y trabajo, miradas desde lo regional. Territorio y desigualdad de oportunidades*. Buenos Aires: El Colectivo. pp. 21-53; Prado, Mariano; Robledo, Marcelo. (2010). “La actividad hidrocarburífera en la Cuenca del Golfo San Jorge: El papel del empresariado regional”. En *Revista de Estudios Regionales y Mercado de Trabajo* N° 6, de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de la Plata. pp. 117-193. En Memoria Académica; Novo, Laura. (2016). “Los dragones del sur”. En *Trabajo y Derechos Humanos* N° 2, septiembre 2016. Publicación del Observatorio de Trabajo y Derechos Humanos. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. pp. 53-62.

<sup>123</sup> En las entrevistas toma relevancia la necesaria indagación en la re-configuración política, económica, social y cultural y también de los conflictos encarados, a partir del gobierno nacional encabezado por Mauricio Macri. No lo detallamos aquí, en profundidad, por quedar fuera del recorte temporal de la presente investigación y solamente hacemos referencia a ello cuando es imprescindible para caracterizar también el período 2009-2014.



- Fue a partir del kirchnerismo que, como tantas otras organizaciones sociales, se dividió. A nosotros no nos dividió en sí, como le ha pasado a otras organizaciones, que quedan partidas en dos o en tres, sino que el problema fue que quedamos sin esa dirección. Entonces, quedó cada zonal muy a la deriva de su propia determinación (FW, 2016).

A lo anterior se suma un nuevo elemento que es resaltado para hacer referencia al gobierno nacional: el aspecto económico. En este sentido, una demanda importante es la relacionada al tema de las regalías que pagan las empresas y que está establecida por la ley nacional. En general, esta problemática es descrita de la siguiente manera:

- Nuestro país es uno de los países que, en todo Latinoamérica, tiene más bajos los índices de regalías. En el caso de nuestro país es el 12% de regalías, uno de los más bajos de Latinoamérica. Perú tiene más del 30%, Bolivia tiene más del 50%, y demás. Y las empresas siguen operando. Y acá, es decir, no solamente lo de Chevron es escandaloso, sino esta estructura impositiva que tiene la explotación hidrocarburífera es mínima, es de saqueo. Digamos, el 12% de lo que declaran las empresas. Y, entonces, esto ya es una política completamente dependiente, y eso yo creo que es la estructura básica que tiene nuestro país (UD, comunicación personal, 13 de julio de 2016).

Al puntualizar en el gobierno nacional, las entrevistas expresan conexiones entre las políticas públicas impulsadas y el modo puntual en el que se concretan. En este sentido, surgen diferencias sobre quiénes obtienen la mayor rentabilidad política y económica. “No sólo políticamente era rentable, sino que económicamente nos pasó que todo el gasto lo hicimos nosotros. La fractura vale tres veces más cara acá que en Estados Unidos, por la misma empresa. Ellos hicieron un negocio monumental” (RM, 2016).

Este tipo de particularizaciones también está presente en los enfrentamientos interculturales con las comunidades mapuce cuyos territorios comunitarios se encuentran dentro del área que se está empezando a o se prevé explotar. La transposición de la mirada mercantilista a todas las esferas de la vida posibles aporta al juzgamiento negativo de parte del gobierno hacia quienes encaran ideas alternativas.<sup>124</sup>

- El gobierno y las empresas nos toman a nosotros como una de las excusas para decir que no han podido perforar. Tal es así que en el informe que se filtró gracias a la Asociación de Abogados de Derecho Indígena y el CELS, donde el gobierno nacional nos tiene a nosotros como uno de los problemas para la seguridad nacional, al pueblo mapuce, pero puntualmente a los mapuce de Chubut y a nosotros, acá, en la zona petrolera. Dicen que YPF les pasó a ellos un parte de todas las cosas que le hemos hecho y que más de 300 pozos no se han podido perforar dentro del plan por culpa nuestra (FW, 2016).

---

<sup>124</sup>Hay estudios específicos que problematizan la estigmatización encarada por el Estado contra comunidades indígenas. Un ejemplo de ello en relación a la extracción de HNC es la siguiente tesis de grado: Rocha Varsanyi, Alan. (2017). “Estado, modo de acumulación e interculturalidad. Un análisis del discurso oficial sobre el conflicto territorial con el Lof Campo Maripe entre 2013 y 2015”. Tesis de grado de la Licenciatura en Comunicación Social (Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue).

Por esto, también, el análisis de la coyuntura política en cuanto a lo económico adquiere mayor significación. Esto, por un lado, les permite reconocer la repercusión que las variaciones de los precios de las *commodities* en el mercado internacional, tiene sobre las decisiones políticas que se toman en materia hidrocarburífera.

- *En realidad, tampoco le estaba resultando, en ese momento, cuando nos reunimos, pero ahora tampoco, rentable Vaca Muerta, y se estaba como corriendo mucha de esa extracción a zonas cercanas y afectando a un tipo de producción que sí es muy central también para el Alto Valle, como es toda la producción frutícola. Entonces, que iba cambiando el precio internacional del petróleo, etcétera, etcétera. No es porque la política de los commodities sea una política que se haya dejado, sino que aparecía como re-localizándose en otros espacios. No es que el extractivismo, dejó de ser la fuente, considerada o que Argentina dejó de estar en el concierto de la economía internacional como vendedora de commodities por otras decisiones políticas, pero sí que en la región esto se veía como que se estaba corriendo. De todas maneras, la relación del gobierno del MPN con el gobierno de Macri sigue siendo una relación de socios, en considerar la política como una empresa (AO, 2016).*

Por otro lado, nuevamente encontramos apreciaciones sobre el modelo extractivo y su nexos con los hidrocarburos. No obstante, emerge con mayor precisión el cuestionamiento a la existencia de una perspectiva economicista y mercantilista desde el gobierno nacional, con una tendencia evidente a favorecer a las grandes empresas y no a la mayoría de la población.

- *Y a nivel nacional, fue un gobierno totalmente entreguista. Y, es la parte que hay tanto de la minería, que después todo nos ocupa a nosotros. O socialmente. Desde el punto de vista, para la afectación al ser humano, los acuerdos con la Barrick Gold y entre los acuerdos con Chevron y todo eso. Es totalmente entreguista de recursos. Y de atrás hay grandes negociados porque son inversiones que hoy si acá está parada la fractura, porque está parada... Yo estuve con una persona ayer, me dice que en Añelo y en Rincón, están vendiendo las Hilux, los que trabajaban en el petróleo. Te las regalan, prácticamente, porque no tienen ni para cargar nafta. Porque se les está viniendo todo abajo, por el barril que es insostenible. El barril criollo<sup>125</sup> es insostenible. Con un sueldo tiene que bancar a... Lo que te decía antes. Es un subsidio eso(SN, 2016).*

- *Y encima le pagamos, indemnizamos a una empresa para que se vaya, con esta mirada de recuperar lo que era nuestro y no lo recuperamos. Se lo entregamos a potencias trasnacionales. El mismo Galuccio venía de Schlumberger. Entonces, cuando vos mirabas cómo estaba compuesta YPF, eran todos funcionarios de empresas trasnacionales. Con una mirada... Como también critico que esté hoy, el CEO de la Shell, es así. Si vos no ponés a alguien con formación política y defensa*

---

<sup>125</sup>El precio interno del barril de crudo existe desde 2002 cuando aumenta el precio internacional y el gobierno, en ese momento, decide fijar un precio más bajo para garantizar el abastecimiento de petróleo dentro del país. Con la caída a partir de diciembre de 2014 de los precios internacionales, "la actividad petrolera en general y la continuidad del desarrollo extractivo de Vaca Muerta en particular se vieron amenazados. En ese marco, la estrategia del gobierno nacional consistió en sostener un nivel de precios interno del petróleo por encima del internacional. El diferencial de precios implica importantes transferencias hacia las empresas petroleras que [a diferencia de las transferencias originadas en programas directos de estímulo sectoriales] no implican erogaciones estatales sino que son financiadas por los distintos actores de los eslabones de las cadenas productivas. El mayor costo del barril es entonces trasladado en los precios desde las refinerías y las generadoras eléctricas a las industrias y comercios y desde allí a los consumidores finales" (López Crespo, García Zanotti, Kofman, 2016: 39).

*de efectivamente... y conocimiento de lo que es, siempre va a tirar para el lado de las empresas. Esa mirada economicista, que la tiene este gobierno, pero que también la tenía el otro, pero totalmente consustanciada. El otro y el gobernador de la provincia. Ellos tenían una mirada empresaria (AE, comunicación personal, 12 de julio de 2016).*

En estos últimos testimonios, se manifiesta un análisis compartido entre el gobierno nacional y el gobierno provincial en lo que refiere a la perspectiva economicista para administrar el Estado. A su vez, con respecto al segundo, la disputa por la renta económica frente a las grandes empresas, principalmente, trasnacionales y a las pocas regalías que se les cobran es conectada con los beneficios sectoriales para quienes gobiernan la provincia o quienes los apoyan.

- *Cuando fuimos a Añelo (...) Primero, la oficina de la comisaría, la empresa Skanska, le prestaba un galpón. Si tenían un hecho violento o de robo, tenían que llamar a El Chañar, para ver si tenían celdas, lugar en la comisaría, si no, tenían que dejarlo ir a las dos horas. No tenía hospital, las mujeres van a parir, a Cutral Co. ¿Dónde está el beneficio de esas empresas? ¿Dónde está la joyita de Vaca Muerta, si a los neuquinos les pasa por otro lado? Entonces, esa es la cuestión central de los gobiernos. ¿Dónde invierten? ¿Por qué tenemos una provincia absolutamente rica, con más de la mitad de la población pobre? Sin viviendas, sin planes específicos de generación de empleo, que no tengan que ver con esta cuestión temporal (AE, 2016).*

- *Es el gobierno provincial que, no sólo decide acompañar eso, sino que decide profundizar que crea su propia empresa que es GYP para poder sacar más renta y más rédito de esto. Y, a su vez, es quien sería como el dueño de las tierras, según ellos, ¿no? Se ponen en ese lugar de dueños de la tierra y que pueden decidir qué hacer con ellas (RB, 2016).*

- *Cuando el Movimiento Popular Neuquino se ve cuestionado más duramente, obviamente dicen: "Bueno, esto es un acuerdo nacional". O las leyes no las fija la provincia, sino las fija Nación. Es decir, permanentemente está este juego. Este doble juego de ser oficialista y opositor a la misma vez. (...) De ese punto de vista, el MPN hace muy buenos negocios con la explotación tal cual está (UD, 2016).*

De modo similar, la disputa intercultural se presenta por conflictos territoriales producto del otorgamiento de un alto valor mercantil a los territorios comunitarios mapuce y del no reconocimiento de la pre-existencia de las comunidades. En estas situaciones, las demandas se enlazan con las realizadas en otras experiencias de resistencia en algunas comunidades, previas a la explotación de HNC.

- *Las primeras aproximaciones con el gobierno era de que se termine la explotación y pedir la información necesaria de los planes que había. Que, en realidad, muchas comunidades mapuce se enteran por los medios que en sus territorios iban a ser explotados o se enteran cuando directamente llegan las empresas. Y eso genera grandes conflictos entre las empresas y las comunidades, pero que lo genera el Estado. Muestra de eso es que la primera reunión fue con YPF, no con el gobierno. Los que aceptaron la primer reunión fue YPF. El gobierno estaba totalmente negado a debatir, a dialogar. Y, creo que esa situación llevó a que se empiece a discutir sobre lo que plantea el gobierno de la provincia, que no reconoce a las comunidades y demás, que terminó esa discusión, en el año 2015, cuando la comunidad Campo Maripe obtuvo su personería (FW, 2016).*

- *A Kaxipayiñ íbamos mucho a acompañar a la comunidad, porque en ese momento yo trabajaba (...), en todo el tema de educación. Entonces, teníamos como un trabajo muy sostenido. Y cuando fue también un tema de tierras con el gobierno provincial, una disputa ahí por muchas hectáreas de tierra, y también, por el reconocimiento de la comunidad, la personería, sí tengo recuerdos de que íbamos mucho a Kaxipayiñ. Pero íbamos como grupo que estábamos vinculados, desde la Universidad. Íbamos a los cortes que había en determinados lugares de rutas y de accesos (AO, 2016).*

En estos fragmentos también aparece la articulación de los reclamos interculturales con los económicos, territoriales y ambientales. Esto pone de manifiesto la importancia del aspecto ambiental que es destacado en tanto que obligaciones y responsabilidades clave de este estamento del Estado y que, además, está relacionado con la crítica de la perspectiva económica que es priorizada por el gobierno provincial.

- *Nuestra demanda hacia el Estado provincial sí es que, primero que frene la actividad, que regularice la situación de las tierras ya sea dentro de los ejidos municipales, pero también dentro de las tierras comunitarias mapuce. Nosotros lo que decimos es el territorio es mapuce no es del gobierno provincial, entonces son las comunidades quienes tienen que definir si permiten la actividad o no la permiten. No el Estado. Y menos con este gobierno provincial que se ha acaparado esa atribución permanentemente y además que entre ellos mismos como familias, como clanes que gobiernan la provincia, se han distribuido esas tierras y se han dado los permisos de ocupación para después sacar rentas de todas estas actividades. Y, por otro lado, el área natural protegida Auca Mahuida es un área natural provincial, entonces, la demanda de que ahí no se explote más, que no haya más actividad petrolera ahí adentro y menos que se permita la actividad no convencional, también es una demanda que se la hacemos al Estado, claro (RB, 2016).*

En esta afirmación, la conexión entre los reclamos vinculados a lo económico y aquellos vinculados a lo territorial y ambiental evidencia un conflicto sustancial dentro de la disputa con el gobierno provincial: el área Auca Mahuida. Este conflicto es encarado por técnicos/as que trabajan en la revisión de informes y estudios de impacto ambiental de las áreas naturales protegidas, en una sub-dependencia del Ministerio de Desarrollo Territorial. En 2012, los/as técnicos/as rechazan el estudio de impacto ambiental presentado por la empresa Total, para instalar un pozo de HNC en el Área Natural Protegida de Auca Mahuida.

La devolución del estudio con visto desfavorable está fundamentada, entre otras cuestiones, en que indica remediación para flora y fauna inexistente en el área. Pese a esto, el director provincial de Recursos Naturales en ese momento, Enrique Shaljo, aprueba la perforación. Producto de este enfrentamiento, Shaljo le inicia un sumario a todos/as los/as técnicos/as que firman el rechazo del estudio, pero luego queda sin efecto por no hallarse pruebas y los/as especialistas son sobreseídos/as.

- *Yo venía escuchando todo, venía escuchando que había hidrocarburos no convencionales en la provincia, el descubrimiento de Vaca Muerta... Pero cuando, yo me metí al tema cuando apareció un estudio de impacto ambiental de la empresa*

*Total, para hacer un pozo no convencional en el área protegida Auca Mahuida. Yo me puse a investigar, dado que venía escuchando, pero no me había puesto a investigar nada. (...) Avanzamos con dos técnicos de Áreas Protegidas. Lo analizamos e hicimos el informe, que no lo aprobábamos. Y los informes de Áreas protegidas lo analiza la parte técnica y, luego, el que decide es el director. Y mi director, en ese momento era Schaljo, dijo que sí al pozo. Los fundamentos [nuestros]... Primero que iban a abrir sobre una zona que no está impactada en el área protegida. Y, era un pozo no convencional y nosotros creíamos que no había que... Dado que Auca Mahuida tiene pozos convencionales, creíamos que se agravaba más la situación de Auca Mahuida. Entonces, lo hicimos por ese lado al informe. Como que agravaba la situación en Auca Mahuida. Nosotros pedimos como una reunión con el director, no nos dio la reunión. Porque teníamos que comentarle todo lo que pasa en Auca Mahuida. Y, sí, el director se tomó su tiempo, pero lo aprobó. Fuimos sumariados cuatro compañeros, por ese pozo. Sí. Decían que no le queríamos dar información a Total, que se la queríamos cobrar[...] Fuimos sobreseídos (RR, 2016).*

Algunos/as también son delegados/as de ATE y participan de la Multisectorial desde su creación. El acompañamiento de algunas organizaciones a quienes son sumariados/as es el primer acercamiento destacado para ampliar el horizonte de articulación política. Asimismo, la experiencia vivida por los/as técnicos/as motiva a pensar en la necesidad de ampliar el marco de alianzas al evidenciar lo que el gobierno provincial es capaz de hacer para favorecer e impulsar esta actividad. Este tipo de procesos políticos es fundamental para ir solidificando cierta autonomía en la resistencia a los sectores hegemónicos que en el caso que estamos estudiando habilita tanto sostener la preservación de las áreas protegidas como sustentar la oposición al avance de la frontera extractiva.

En cuanto a lo ambiental, también se extiende para comprender otro tipo de políticas gubernamentales que afectan a la naturaleza. Algunos ejemplos además del *fracking* son las obras públicas realizadas y las concepciones que subyacen a la infraestructura construida, el retroceso de la producción frutícola por la falta de incentivos y el loteo de chacras por su alto valor inmobiliario.

- *Todo lo que es obra pública es asfalto, edificios antiecológicos. Mirá la Legislatura, mirá la Plaza de la recuperación de la zona de la estación, de la zona ferroviaria, mirá el Paseo de la Costa, el derrumbe de las chacras, que tenían lo suyo y tienen lo suyo, porque los fosforados estaban en las chacras (LA, 2016).*
- *Otra de las cuestiones inmobiliarias es esa, ¿no? Que las chacras las lotearon todas porque ya no les daba producción a los chacareros. Y, por ejemplo, yo voy a comprar fruta fina, porque me gusta hacer mermelada de frambuesa. Y voy a Plottier a una chacra. Y cada vez la están encerrando más, porque todos loteos son. Entonces, eso también te arruina la producción de las chacras del Alto Valle. No sé si para bien o para mal, pero es así (SN, 2016).*

Por lo que se refiere a los gobiernos municipales, la trascendencia en los relatos es considerablemente menor que en los otros niveles estatales. En los pocos casos en los que hay referencia a este estamento está vinculada a la existencia de instancias de participación popular o de contralor que puede ejercer la ciudadanía según las normas vigentes, pero son entendidas como herramientas que, en variadas ocasiones y por

diversas motivaciones, no cumplen su función. Además, denuncian que las quejas de los/as ciudadanos/as no son escuchadas por quienes están a cargo de los municipios y que las políticas municipales quedan limitadas a definiciones políticas nacionales o provinciales.

- *En un momento mandamos cartas a los municipios, que se ven afectados, y no te respondían. (...) Explicábamos las condiciones, lo que es el fracking, que vieran... Como que no las recibieron o que no hicieron caso. Cuando estaba el tema de la minería, nos reuníamos en la Defensoría del Pueblo y todo. Porque bueno, entonces, teníamos al defensor del pueblo, como que en alguna medida... Pero después pasó a estar este señor que está, nos sacó, no nos permitió reunirnos más. Y a partir de ahí venía el tema del fracking y no pudimos decir nada, porque no podemos contar con él, porque es del partido provincial, gobernante. Entonces, no tuvimos esa posibilidad (RC, 2016).*

- *Y con los municipios variaba. Variaba... Igual, acá en Neuquén era re-complejo meter los debates a nivel municipal. En Río Negro, era diferente. Bueno, lo que pasó en Cinco Saltos y demás, pero acá no lo veíamos como... Lo seguimos viendo, como bastante monolítico. Tenés fisuras. Incluso, me acuerdo, que en su momento nos habíamos juntado en la recorrida que... Claro, habíamos ido a hablar con Betty Kreitman, con Alejandro López y fuimos a hablar con, los de Nuevo Encuentro. Sobre todo estaba el de Zapala. [...] Bueno, el que había sido diputado por Zapala, que también era de Nuevo Encuentro, que había sido intendente de Zapala. Y habíamos hablado con ellos. Canini y el otro, se habían mostrado más o menos permeables a evaluar la crítica del fracking y demás, y después naaa. Bajaron línea a nivel nacional, se encolumnaron y no, y ya está. No hubo ninguna chance de abrir el debate (RA, 2016).*

En términos generales, desde diferentes actores hay demandas relacionadas a los mayores controles ambientales, al aumento de la renta cobrada a las empresas y a la no explotación hidrocarburífera, al menos en ciertas áreas como: territorios comunitarios, zonas urbanas, zonas de producción frutihortícola y áreas naturales protegidas. Estas demandas son realizadas a los gobiernos en sus diferentes niveles, con mayor o menor énfasis. Incluso en algunos casos se problematiza las diferencias que existen entre los interlocutores gubernamentales de cada organización en particular en función de la disputa política que encaran y aquellos de la APCA o la Multisectorial, ya que no siempre coinciden. Sin embargo, esto es visto como potenciador de la construcción interorganizacional desde las distintas experiencias y saberes que se configuran en el hacer en conjunto.

- *Con relación al gobierno provincial, nunca fue nuestro interlocutor en el tema aborto. Tampoco es Neuquén una provincia donde tengas muy organizados todos los grupos antiderechos, como hay en otras provincias. Entonces, acá nosotras nos hemos manejado con bastante libertad, si se quiere, con relación a lo que hacemos con respecto a este tema. No ocurre lo mismo con otros temas. Claramente, todo lo que son los despojos territoriales, todo lo que tiene que ver con el deterioro de los territorios, afectados por el fracking, ahí hay como una muralla que se hace entre el gobierno nacional o el gobierno provincial difícil de derrumbar (AO, 2016).*

A diferencia de lo que ocurre con los gobiernos, las luchas en ámbitos legislativos o judiciales tienen mayor complejidad, en función de los actores que participan de las

decisiones. En algunos casos, incluso, la APCA y la Multisectorial consiguen establecer relaciones que le permiten visibilizar sus demandas en espacios atravesados por una lógica favorable a la explotación hidrocarburífera.<sup>126</sup> Pese a estas diferencias, la mayoría de los/as entrevistados/as reconoce una responsabilidad mayor en los gobiernos o Estados, en términos generales, en relación con el avance de la frontera hidrocarburífera. No obstante esto, admiten la relevancia de analizar el lugar específico ocupado en este entramado hegemónico por las empresas mediáticas y por las empresas petroleras que son las que llevan adelante la actividad extractiva. De esta forma, primeramente, analizamos las tensiones que se presentan con los medios masivos de información en los conflictos contra la expansión de esta actividad.

#### **4.2.2 Empresas mediáticas y batalla cultural: entre la vinculación y el enfrentamiento**

En la relación con los medios, encontramos algunas diferencias para destacar según los roles que se ocupan en el marco de los conflictos vinculados a la extracción de HNC. Mientras los/as actores/as con representación institucional tienen más llegada con los medios nacionales, ya sea para dar testimonios o para hacer denuncias que deben ser investigadas; quienes participan de la APCA o de la Multisectorial, consiguen pequeños lugares en los medios regionales para poder expresar su voz. Asimismo, en los testimonios aparece la diferencia entre los medios como grupos económicos y los/as periodistas (o trabajadores/as de prensa).

- *Nacionales, sí. Bueno, con la nación, bueno. Los de la provincia, puede haber periodistas que les interese esto. Los medios en sí, como grupos económicos, no, de la localidad. Periodistas que sí, por supuesto, les interesa, pero no. Yo logré muchísimo más en los medios nacionales (AE, 2016).*
- *O, a veces, los medios han tenido en cuenta, nos han consultado varias veces. Sí, sí. Los medios de comunicación acá, sí, la televisión y la radio. Eso... A mí me han llamado algunas veces, incluso, hace poco una vez me llamaron unos, que no di información porque, ya como no estoy en la agrupación, no. Pero... Era por el tema del agua. Pero sí, digamos que te dan un espacio mínimo, pero te lo dan. Y entonces, al menos, es como que... Viste que si no estás en los medios, uno no existe (RC, 2016).*

Por su parte, las demandas a los medios están centradas, principalmente, en información oficial verdadera y clara y en contar con diversidad de voces manifestadas ecúanimemente. Esto se conecta con la necesidad de alertar a la población sobre los riesgos reales de este tipo de explotación.

- *Nunca hubo información oficial certera y clara para que llegue a toda la gente. Desde algunos organismos estatales, se ha hecho la difusión de cuadernillos o*

---

<sup>126</sup>Para un análisis más pormenorizado de esto, ver apartado 5.1.6. *Disputas parlamentarias y judiciales: articulaciones y peticiones institucionales.*

*publicidad, en los medios de comunicación masivos. Pero todo eso es, así como más que nada para cuestionar nuestros posicionamientos. Que nosotros mentimos, que somos unos ambientalistas, que no queremos su desarrollo (RB, 2016).*

*- Eso es lo que a mí me preocupa, que a la mayoría de la gente no le llega. Por eso los medios de comunicación, porque si quisieran... Cuando ellos quieren mover la opinión pública, la mueven. Te quieren asustar con una enfermedad, te asustan. Te asustan con la inseguridad que asusta y logran que la gente se mueva en ese aspecto, pero no, para estas cosas no. Se ve que son intereses muy fuertes, los intereses que hay detrás (RC, 2016).*

*- En realidad, incluso, desde los medios de comunicación debiera haber habido mucho más escándalo alrededor de la prohibición de poder publicar y de tener acceso al acuerdo en su totalidad. La información es un derecho (UD, 2016).*

Frente a esta caracterización, utilizan dos estrategias políticas de confrontación. Por un lado, buscan información a partir de otras fuentes sobre la temática hidrocarburífera, complementando entre producciones independientes y megaproducciones, que habilitan una mirada crítica sobre la actividad extractiva. Esto resignifica el valor de uso que tienen los bienes culturales y que, en este caso, contribuye a la construcción de un análisis de esta actividad y sus consecuencias económicas, políticas, sociales, culturales y ambientales. En el mismo sentido, se apropian de la potencialidad y rapidez que tienen estos bienes como difusores de lo que está pasando en diferentes lugares del mundo, para extender esos saberes a quienes viven en la provincia.

*- Vas a tener que buscar en internet, porque es muy interesante que veas las películas. Creo que con las películas vas a tener todo un panorama más... Vas a ver todo in situ. Para mí es Gasland 1,<sup>127</sup>La guerra del fracking<sup>128</sup> y Promised land,<sup>129</sup> porque esa te va a dar una pauta de cómo trabajan... Eso ya es una película, con argumento. Es una película sobre este tema. Pero te va a dar cómo operan las petroleras, las empresas hidrocarburíferas, cómo operan y las trampas que hay entre ellos mismos. Es decir, es muy cruda, va, parece una... Y es, en una comunidad, van a una comunidad agrícola-ganadera. Ahí te va a gustar. Y la de Neuquén, Río Impetuoso,<sup>130</sup> también. Esa es más documental (SN, 2016).*

Por otro lado, crean medios propios para disputar sentido, utilizan medios alternativos ya existentes y reclaman mayores espacios en los medios corporativos. Así, marcan la relevancia de la lucha simbólica en los enfrentamientos y antagonismos que existen con los sectores hegemónicos y la posibilidad de aprovechar las fisuras que encuentran en las particularidades históricas y contextuales de este lugar de la Patagonia. Conocer a quienes escriben o producen las noticias y poder intervenir en la definición de temas de agenda periodística de la región –sea por ocupar un lugar de representación, por realizar determinadas acciones políticas, por elaborar determinados análisis, etc–, son potencialidades de las que se valen.

<sup>127</sup> Fox, Josh. (2010). *Gasland*. Estados Unidos: HBO.

<sup>128</sup> Solanas, Fernando. (2013). *La guerra del fracking*. Argentina: Cinesur.

<sup>129</sup> Van Sant, Gus. (2012). *Promised Land*. Estados Unidos: Focus Features.

<sup>130</sup> Estevez, Matías. (2013). *Neuquén, río impetuoso: Hidrofractura: El agua, el aire, la tierra... la muerte*. Neuquén: Televisión Central (TVC) Neuquén, Asociación Trabajadores del Estado (ATE).



- *Ahora La Izquierda Diario<sup>131</sup> ha avanzado mucho. Está haciendo ruido porque es un medio internacional, que está en 11 países, en cinco idiomas, y en el caso de la Argentina ya tiene 1.200.000 entradas mensuales. O sea, se ha avanzado. Y justamente esto tiene que ver por el boicot que hay, en general, de los medios, que los manejan grandes empresarios (UD, 2016).*
- *Son muy escuetas las formas que se tienen de filtrar o entrelíneas poder decir lo que uno quiere decir. Entonces, uno no es solo una opinión de un diputado, una banca o una fuerza política, sino socialmente la expresión de mucha gente que no opina como el oficialismo. Sin embargo, su voz está bastante opacada por los grandes medios de comunicación (UD, 2016).*

Otra cuestión importante que emerge de las entrevistas es la relación existente entre los medios, los gobiernos –ya sea nacional o provincial– y las empresas hidrocarburíferas. En este punto, nuevamente, aparece la distinción entre los medios como empresas y los/as periodistas o trabajadores/as de prensa. Así, el foco de los cuestionamientos y demandas se concentran en las corporaciones mediáticas y no en quienes trabajan en ellas. El reconocimiento de esta diferencia en algunos sectores se fundamenta explícitamente por la distinción entre quienes son los dueños de los medios de producción y quienes venden su fuerza de trabajo; mientras que en otros simplemente se basa en el trato cotidiano con algunos/as trabajadores/as de prensa que les permite entender el funcionamiento de las rutinas periodísticas en cada medio. Sin embargo, también admiten que algunos/as periodistas, aún sin ser los dueños de los medios, operan en beneficio personal, asumiendo como propios los intereses del sector dominante y contribuyendo a estigmatizar a quienes se oponen a éste. Por esto, al igual que sucede con las articulaciones con otras organizaciones, con algunos/as de ellos/as se interrelacionan con el objetivo de intervenir en la agenda mediática y a otros/as denuncian o presionan para obtener un espacio en el diario o en la programación radial o televisiva.

- *[El derecho a la información] ha sido y es muy cercenado cotidianamente porque, justamente, por una parte, los grandes medios están ligados, presionados, pisados por las corporaciones, por grandes empresarios. Y, por otro lado, yo creo que para muchos es la pauta oficial lo que le pone un bozal, le pone un freno a la información. En esto, nosotros sabemos distinguir claramente lo que significan los trabajadores y trabajadoras de prensa, los periodistas, de los dueños de los medios de comunicación, que les ponen límites, muchas veces, incluso para las mismas investigaciones o para la publicación de determinados artículos. La cobertura de la prensa fue escasa (UD, 2016).*
- *Básicamente, creo que empezó por el tema de los medios de comunicación, a partir que el gobierno empezó a hablar de esto del gas de arenas compacta. Que creo que así se empezó a nombrar acá, en el año 2008 fue. Y, después, la preocupación, de qué era lo que eso significaba y también creo que los anuncios de esos megayacimientos en los medios de comunicación que, nosotros sabíamos que eran yacimientos viejos, digamos, que eran yacimientos que ya estaban descubiertos, que de alguna forma se relanzaban y se... Se armó toda esta pantalla de los nuevos descubrimientos, con lugares que ya se sabían que tenían grandes reservas (FW, 2016).*

---

<sup>131</sup> Disponible en <http://www.laizquierdadiario.com>.

- *Antes era como un tema nuestro nomás, de los mapuce. Yo me acuerdo en los años '90, principios del 2000, era como: "Uh, los mapuce son los únicos que están en contra del petróleo, blablablá". Y este estigma, también, de que lo único que les importa es la plata, lo que siembra el gobierno y los medios de comunicación (FW, 2016).*

De este modo, la relación de los medios con las empresas petroleras, en este caso, y, con la pauta oficial otorgada por los gobiernos son señaladas como aspectos clave para comprender el entramado que se da entre estos tres actores políticos y económicos. Así, la tríada gobierno-empresas mediáticas-empresas petroleras es básica para pensar la constitución del soporte hegemónico en torno a la extracción de HNC. Los medios operan junto a las empresas y al gobierno para construir información pública de relevancia sobre las reservas de este tipo de bienes naturales y para legitimar la expansión de la frontera hidrocarburífera. A su vez, los gobiernos crean normativas para facilitar la explotación, garantizar seguridad jurídica a las empresas y abastecer de energía al país.<sup>132</sup> Por su parte, las empresas petroleras aprovechan esta situación para instalarse y obtener réditos económicos, así también como contribuyen a la generación de legitimidad en torno a la actividad extractiva como vimos en el capítulo anterior.

Al mismo tiempo que, a partir de los testimonios, podemos reconocer esta articulación entre estos tres actores, también aparecen ciertas diferencias entre cada uno de ellos. Así, en el sentido ya planteado, en la mayoría de las ocasiones, resaltan el rol del Estado en este vínculo, pero sin desconocer el de las empresas hidrocarburíferas como parte del problema. Por esto, en lo que sigue, explicamos las caracterizaciones y demandas que la APCA y la Multisectorial realizan a estas empresas.

#### **4.2.3 Empresas hidrocarburíferas: observaciones, análisis y reclamos**

En esta caracterización también es relevante distinguir aquellas empresas que tienen pertenencia accionaria estatal de aquellas que no. De la misma manera que sucede con la responsabilidad otorgada a los gobiernos por sobre otros actores que sostienen/crean la trama de poder dominante, el cruce entre empresas y Estados (nacional o provincial) adquiere importancia para quienes están resistiendo la extracción de HNC. En este punto, es necesario aclarar también que es YPF S. A. junto a sus subsidiarias, las que especialmente encaran con mayor profundidad las inversiones para avanzar con este tipo de extracción.

Teniendo esto en cuenta, en términos generales, las cuestiones que presentan como inconvenientes en relación con las empresas petroleras puede ser agrupadas en: organización del trabajo, rentabilidad, dependencia y relación con el/los gobierno/s. En primer término, describen críticamente el esquema que estructura el trabajo en los

---

<sup>132</sup> Es relevante recordar que los principales consumidores de energía habitualmente son otras empresas extractivas (mineras, por ejemplo).

yacimientos, muchas veces en directa vinculación con lo que sucede antes de la privatización de YPF. Así, la extensión de la tercerización es marcada como un problema que, cada vez más, empeora las condiciones de quienes trabajan en el petróleo e impide visualizar los principales responsables de los impactos laborales y ambientales. En este sentido, hay una conexión entre la actividad hidrocarburífera y la concesión de las áreas como causantes de problemas ambientales o de la falta de control sobre estos.

- *[Con las empresas de servicios], nosotros no hemos tenido una disputa particular, ni una confrontación. Entendemos que las empresas de servicios son las grandes ganadoras en todo esto. Y ahí hay que ver Schlumberger, hay que ver Halliburton, Baker Hughes. Todas esas son las grandes ganadoras. Acá, si un pozo de no convencional no produce lo que la operadora pretende, no es problema de la empresa de servicio. La empresa de servicio va, hace el pozo, hace la fractura y ya. Me parece que eso también es bien interesante para trabajar. Es algo que no terminamos de focalizar hacia afuera la responsabilidad de las empresas de servicios en todo esto que tienen un rol incluso más importante en la promoción de los no convencionales que las operadoras. Y no es un hecho aleatorio que Galuccio venga de Schlumberger y haya ocupado ese lugar en YPF. Por intereses comerciales o corporativos, por deformación profesional, por lo que fuera, era como lógico que el tipo optara por el desarrollo de no convencionales, con la intensidad, con el protagonismo que le dio (RA, 2016).*
- *[A las empresas de servicios pequeñas y medianas] se les ajusta, desde las grandes trasnacionales que dejan de invertir entonces las primeras que caen son las empresas de servicios y los primeros que pagan son los trabajadores de esas empresas(RB, 2016).*

En este marco, distinguen entre empresas operadoras, las que tienen los contratos de concesión de los yacimientos; y las de servicios, en las que entran desde grandes empresas que realizan tareas fundamentales en la etapa de fracturación, extracción y transporte de los hidrocarburos (por ejemplo, Baker Hughes, Halliburton, Schlumberger, entre otras), hasta pequeñas y medianas empresas que se ocupan del transporte y la alimentación del personal. Usualmente las operadoras tienen menos personal que las de servicio, por lo cual la complejidad que ocasiona la tercerización también es marcada como el fundamento de la escasa oposición e información de las reducciones de personal y de las bajas salariales.

- *En la mitad de los casos, en la provincia de Neuquén, tiene un grado de tercerización enorme, y de precarización laboral enorme. Y a veces se los ha estigmatizado en la sociedad neuquina como gente privilegiada. Ahora, esa gente deja los pulmones. En pocos años, deja la vida trabajando. No solamente el abandono y el desarraigo de su familia y demás, sino dejar la salud, en los pozos. Y, en realidad, imaginate si un obrero petrolero tiene un sueldo de 30, 40 mil pesos, cuánto ganan los funcionarios, los que están arriba. Es un gran negocio que es una pirámide, en la que, como toda pirámide, arriba está muy concentrado la cantidad de gente que hace el negocio millonario. Y, obviamente, el trabajador es el más perjudicado en esto. Y diversificado en distintas empresas y con grados de tercerizaciones, los deja en una situación, muy frágil. Ahora, con la caída del precio del petróleo a nivel internacional, han habido muchos despidos que ni siquiera están en las estadísticas, porque son los tercerizados de los tercerizados de los*

*tercerizados. Entonces, no son ni siquiera un número para la provincia. Sin embargo, socialmente, el impacto está, se está viendo (UD, 2016).*

En este contexto de trabajo en el que poco se sabe socialmente sobre la organización de las tareas en esta actividad, son fácilmente ocultados las muertes de operarios/as, los accidentes de trabajo y los impactos ambientales que se generan en las jornadas laborales. En varias oportunidades, son los mismos trabajadores/as quienes difunden los derrames de hidrocarburos o de residuos u otro tipo de incidentes, ya sea a través de denuncias anónimas a los medios de difusión o de conversaciones informales con las comunidades adyacentes a los yacimientos. Asimismo, por otras experiencias de organización, también se obtiene información relevante sobre la situación en los yacimientos.

- *Cuando fue después el pacto Chevron-YPF, había una situación culpógena de los trabajadores, de las charlas que manteníamos ahí cotidianamente. Es decir que ellos sabían que esto era una cagada, que el acuerdo era una mierda y que ellos estaban cansados, que sus derechos no se respetaban. Y muchas veces hemos apoyado y hemos difundido las demandas de los trabajadores. Muchos accidentes, inclusive la muerte que ocurrió ahí, que fue la publicitada, porque la otra muerte no salió a la luz, son fotos mapuce las que salieron en los medios. Porque los trabajadores también están muy reprimidos por su propio sindicato y la empresa, de que no pueden difundir nada de lo que pasa. Y estas cláusulas de confidencialidad, por la cual si una familia denuncia que el familiar se murió o fue mutilado no cobran las indemnizaciones. Entonces, creo que ellos también se sienten muy oprimidos y muy perjudicados, y son la carne de cañón de la industria. Entonces, mal nosotros nos podríamos enfrentar a ellos, que son la parte más fina y la que sufre las peores consecuencias de la industria (FW, 2016).*
- *Hay mujeres que trabajan en el petróleo, que abortan y que cuentan cosas muy interesantes en las entrevistas que se hacen. [...] Pero también estamos teniendo registros de lo que pasa. Te dan una visión de lo que pasa en esos trabajos, otra. Muy interesante. [...] De ellas como mujeres en esa actividad y cómo la ven. Y eso son cosas muy interesantes, que acompañan la experiencia de aborto. Porque, en general, está vinculado a algún tipo de relaciones que se tienen en ese ámbito, y otras no. Pero tienen una mirada también interesante de su trabajo ahí adentro. ¡Bien reflexiva! No mimetizadas como uno más. Es como: "A mí no me discriminan porque yo soy una más acá. Hago lo que hacen...". No, no. Con planteos muy reflexivos de la actividad (AO, 2016).*

En segundo término, el debate está centrado en la rentabilidad de las firmas. El costo de la hidrofractura y quién lo financia es un problema que, en las entrevistas, está relacionado con el rol de las empresas de capitales del Estado que garantizan la sustentabilidad económica de la actividad extractiva.

- *La actividad petrolera es contaminante, de por sí. Por ejemplo, Rincón de los Sauces, que no fue el corazón de los no convencionales, tiene todas las napas contaminadas. Eso está ya reconocido por las autoridades, por todo el mundo. Por eso, si vos vas a Rincón, la mayoría de la gente, todo los que pueden, toman agua de esas que les traen en los tanques. No toman agua de la canilla. Eso ya es así. Y lo de Vaca Muerta, el impacto que puede tener, sobre todo en manos de estas empresas, que desde ya buscan rentabilidad, no cuidar el medioambiente, va a ser terrible (RM, 2016).*

- *Aparte tenés el barril criollo. El barril del petróleo del crudo está 40 y pico, no llega a 50 dólares. Nosotros estamos pagando acá, para bancar la industria petrolera, 70 y pico de dólares. (...) Si no te da, y bueno, dedícate a otra cosa. Si a las petroleras no les da los números del fracking, ¿por qué toda la sociedad tenemos que subvencionarlo? ¿Para qué? Por ejemplo, ¿vos vas a poner parte de tu trabajo para dárselo a Chevron? ¿Quién es Chevron? Que, si no le conviene el negocio, que se vaya (SN, 2016).*

En tercer lugar, la dependencia de las empresas de capitales extranjeros es cuestionada en tres sentidos: porque el Estado se subordina al conocimiento de las empresas, principalmente, estadounidenses sobre la fractura hidráulica, porque necesita el paquete tecnológico del *fracking* para realizar la extracción y, por último, porque delega la generación de trabajo en ellas. Esto conduce al Estado a someterse a los intereses de las grandes empresas y del capital, por sobre los intereses y las necesidades de la mayoría de la población.

- *Todo el último periodo del kirchnerismo y de la gestión Galuccio, concentraron toda la actividad, apostaron a Vaca Muerta y nosotros siempre planteamos que es un proyecto impuesto desde afuera, que no tiene que ver con un desarrollo de tipo nacional, porque eso requiere muchísimo dinero, en primer lugar, e inversiones que en realidad quién las terminó haciendo: la YPF. Por eso ahora está endeudada en siete mil millones de dólares y toda la curva de aprendizaje que significa, hacer esa experiencia la pagó el pueblo argentino. Con la nafta cara, todos esos grupos [extranjeros] se beneficiaron y se va a repetir la vieja experiencia: nosotros hacemos todo el gasto de conseguir, de encontrar, de explotarlo y demás, y después se lo llevan estas empresas mundiales (RM, 2016).*
- *Porque la dependencia económica que tiene y ser un país extractivista, y con una fuerte dependencia tecnológica respecto de la propia explotación y sin desarrollo de industria, nos pone como país dependiente. Han cambiado los discursos. Por ejemplo, en el caso del gobierno anterior había planteado la estatización de YPF, la vuelta de la YPF estatal, cuestión que fue un pase de manos, porque fue el 51% de las acciones, que automáticamente, después, se las cedió a Chevron. Es decir, las negoció con Chevron. Entonces, fue más fanfarria, fue más discursivo que real. Entonces, yo creo que se mantienen en nuestros países un grado de dependencia muy grande, que hace que tengamos economías... Países con mucha riqueza, pero con un grado de desarrollo económico mínimo, que mantiene gente debajo de la línea de la pobreza en escala grande, niveles de desnutrición, niveles de no desarrollo y dependencia energética (UD, 2016).*
- *Las empresas vienen a hacer su negocio. (...) Ahora, cuando a la empresa el gobierno, los organismos de control que debieran existir, los funcionarios no corruptos ejercen su tarea con saber y con ética y con principios, las empresas funcionarán. (...) La empresa viene y te amenaza: "Ah, si vos no venís acá, si no me das esto y esto, yo me voy y no te doy empleo". Listo. Y como el paraguas de nuestros políticos es generar empleo y el caballito de batalla para el miedo de la gente, que fue preparado en los '90 con la reforma del Estado, es generar que no les den empleo, aunque se lo den por 15 días y después los echen o no le paguen... Bueno, es la política (LA, 2016).*

Esto da lugar a la última crítica referida a la relación con el/los gobierno/s basada en la manipulación constante, producto de esta dependencia que el Estado mismo genera con las empresas. Pese a que el mayor cuestionamiento está dirigido a los gobiernos, también

emergen juicios negativos sobre el accionar de las empresas que conduce a conseguir políticas favorables para ellas.

- *Hoy las empresas son el problema. Es decir, el modelo de mercado y la voracidad empresaria, y el patrimonialismo de los individuos, aunque de las empresas también, es el problema concretito que tenemos. Y eso es lo que no se mira. Y se ha instalado. Es decir, este esquema de tener miedo al desempleo, o al no empleo, es todo un ejercicio que viene, y sobre todo en esta región, y en Comodoro, en Patagonia, que quedó muy claramente expuesto con las privatizaciones de las empresas del Estado. En los '90, ¿sí? Entonces, esto generó no miedo: pánico. ¡Porque cuántos hijos de desempleados de esa época hay, hoy en día, dando vueltas! Lo continuaron. Porque lo morigeraron con la flexibilización, con los empleos flexibles y con la tercerización (LA, 2016).*

Con respecto a las demandas que se les hacen a las empresas hidrocarburíferas, por un lado, algunas organizaciones se posicionan junto a los/as trabajadores/as del petróleo y, en este marco, visualizan a las empresas como la patronal a la que le reclaman centralmente aumentos salariales. Asimismo, reprueban la escasa renta que pagan las empresas al Estado en comparación con otros países de América Latina.

- *Un tema es el terreno sindical. Eso sí tiene leyes de otro tipo. Por ejemplo, viste qué pasó con lo que llaman las horas taxi. Las empresas, para contratar gente muy especializada en servicios especiales, fractura y todo eso, les pagaba las... Un tipo estaba en el campo 24 horas, les pagaban las 24 horas. Pero, claro, ahora son unos cuantos miles. Entonces, no van a hacer eso. No va. Entonces, ¿qué hacen? Sacan del campo. Ahora, los traen a Añelo, por ejemplo. Y entonces, aunque estén a disposición de la empresa, porque están a disposición de la empresa, ya les pagan las horas efectivamente trabajadas y un pequeño plus por lo otro. (...) Por eso, hay cosas de tipo sindical, que es la lógica de cualquier lugar de trabajo. Sigue ahí. De cómo se trabaja, condiciones de trabajo, productividad. Entonces, todos los días hay conflicto. Pasa que ellos, como que es normal. [...] Y se hacen los paros. Los paros generales son duros, ¡eh! Porque no es por el sindicato, son patoteros y, que también pueden ser. No, cuando hay algo, se hace paro y se respeta y se hace como se tiene que hacer. En eso, es muy combativa la gente (RM, 2016).*
- *Acá hay empresas variadas, pero todas trabajan para, después, mandar sus remesas de dinero y de ganancia a sus países de origen. Eso es parte del saqueo. Acá se deja un 12% de regalías, entre comillas, te inauguran una plaza, regalan una bandera para una escuela, [sonriendo] y después todo mientras se lo están llevando. Son los espejitos de colores que dejan en la provincia, en base a una explotación (UD, 2016).*

Por otro lado, aparecen las exigencias que pueden entenderse como parte de la contradicción capital-naturaleza referidas a la extracción de HNC. En este sentido, están aquellos reclamos basados en la exploración de hidrocarburos convencionales, como alternativa en función de una menor afectación de la naturaleza que la que es provocada por el *fracking*; la suspensión de la explotación en áreas protegidas, como es el caso de la empresa Total en el área Auca Mahuida; la cancelación de los proyectos de extracción en zonas urbanas, como sucede, centralmente, en barrios de Neuquén Capital y Plottier; la preservación de actividades económicas históricas y más sustentables como la fruticultura

en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén; y el respeto por los derechos territoriales mapuce y la interrupción de la actividad, por lo menos, hasta el cumplimiento con la consulta a las comunidades.

Además, con el aumento de los residuos hidrocarbúricos producto del avance en la extracción de HNC, surge la crítica al lugar en el que están instaladas dos de las más importantes tratadoras de residuos, comúnmente llamadas basureros petroleros, que, hasta el momento, es el Parque Industrial de Neuquén Capital: Comarsa e Indarsa.<sup>133</sup> Así, las denuncias contra estas empresas toman trascendencia, porque al estar emplazadas sobre barrios populares, los actores colectivos que estamos estudiando así también como los/as vecinos/as están solicitando la erradicación de estas empresas de estos lugares.<sup>134</sup>

- *La propuesta de ellos era que las empresas cumplan los contratos donde están obligadas a explorar los yacimientos convencionales y no abrir esta puerta del fracking, que era un invento de los yanquis para recapitalizar sus empresas y vender esa tecnología a todo el mundo, con las consecuencias graves que ellos habían tenido(FW, 2016).*
- *Por el caso de Auca Mahuida, nos juntamos, desde la Multisectorial, con la empresa Total.(...) Cuando estuvimos allá, en Francia, nos dijeron que esto se veía con Total de Argentina. Entonces, nosotros, al regresar, le mandamos una nota a Total. Queríamos juntarnos, desde la Multisectorial, a ver cómo había quedado el tema de Auca Mahuida. Y nos juntamos en el Obispado, con gente de Total. No sé quién estaba, porque no recuerdo, pero nos dijeron que por el 2015 o 2016 no iban a hacer pozos en Auca Mahuida. Pero esto no sé si es relacionado porque el precio de los hidrocarburos está bajo y, no sé. Hicieron dos pozos más o tres pozos fuera del área (RR, 2016).*
- *Hay una empresa que es Comarsa que es una empresa local de tratamiento de residuos peligrosos. Y a esa empresa que tiene como un basural, o una... Está emplazada sobre el ejido municipal de Neuquén y muy cerca de los barrios. A esa empresa sí se le está exigiendo que se vaya y que sea el Estado quien regule esa actividad, pero sería la empresa la que tiene que irse, la que tiene que remediar porque ellos son los que están generando esa contaminación. Pero bueno, todavía no se han ido (RB, 2016).*

En este marco, tanto la APCA como la Multisectorial, realizan acciones políticas de denuncia contra quienes están signados como los principales responsables de la extracción de HNC: gobiernos y empresas hidrocarbúricas, centralmente. En función de

---

<sup>133</sup> Ambas empresas inician esta actividad de tratamiento para los residuos generados por la extracción convencional de hidrocarburos, pero la cantidad de desechos que produce la explotación no convencional las desborda. Además, al encontrarse a 150 km del yacimiento Loma Campana que es uno de los que produce los principales desechos; su traslado ocasiona, también, derrames en las rutas de la región (Diario *Río Negro*, “Camión derramó lodo empetrolado sobre la ruta 7 en Centenario”, 21.02.2015; “Derrame de líquido que usan en pozos petroleros”, 03.11.2015).

<sup>134</sup> Varios/as vecinos/as organizan la Asamblea Fuera Basureros Petroleros a fines de 2014, en la que participan algunos integrantes de la Multisectorial contra la Hidrofractura y de la APCA, por lo cual la articulación para realizar acciones políticas de protesta continúa existiendo, bajo otros formatos. Esta Asamblea, luego de numerosos reclamos, consigue que el gobierno provincial sancione el decreto N° 2263/15, que, entre otras cosas, establece: “Las Plantas Permanentes de Tratamiento de Residuos Especiales y Plantas de Disposición Final deberán estar ubicadas fuera del ejido municipal, a una distancia mínima de ocho (8) kilómetros de zonas urbanizadas o con proyectos de urbanización”. La normativa está disponible en el Boletín Oficial de la Provincia de Neuquén, pero hasta el día de la fecha de la entrega de esta tesis ninguna de las dos se ha mudado, efectivamente.

la cercanía que tienen con ciertos/as trabajadores/as de prensa, en el caso de las empresas mediáticas, emplean herramientas destinadas a intervenir en las producciones de noticias. Estos conflictos emergen en el espacio público, ya sea recuperando y resignificando estrategias políticas empleadas por diferentes movimientos, como los escraches y las movilizaciones callejeras, o creando nuevos mecanismos, como las recorridas por los territorios recientemente afectados por la extracción de HNC. En el próximo capítulo, reflexionamos sobre el modo en el que estos mecanismos de resistencia se desarrollan y los nuevos elementos que van construyendo para re-pensar y modificar la relación instrumental con la naturaleza.



# Capítulo 5

## Contribuciones político-históricas: ejes para problematizar la relación sociedad-naturaleza

*Los hombres hacen su propia historia, pero no la hacen a su libre arbitrio, bajo circunstancias elegidas por ellos mismos, sino bajo aquellas circunstancias con que se encuentran directamente, que existen y les han sido legadas por el pasado. La tradición de todas las generaciones muertas oprime como una pesadilla el cerebro de los vivos. Y cuando éstos aparentan dedicarse precisamente a transformarse y a transformar las cosas, a crear algo nunca visto, en estas épocas de crisis revolucionaria es precisamente cuando conjuran temerosos en su auxilio los espíritus del pasado, toman prestados sus nombres, sus consignas de guerra, su ropaje, para, con este disfraz de vejez venerable y este lenguaje prestado, representar la nueva escena de la historia universal.*

*El Dieciocho Brumario de Luis Bonaparte, Karl Marx*

La consolidación del sistema hegemónico actual, como venimos diciendo, se estructura sobre la base de dos pilares fundamentales: la modernidad como base filosófica y el capitalismo como modelo socioeconómico. Por ello, es necesario tener en cuenta su articulación para caracterizar el modo en el que se desenvuelve y va tomando determinadas características particulares en cada contexto histórico específico, en conjunto con los conflictos sociales que debaten esa perspectiva hegemónica. Con respecto a la modernidad, destacamos dos elementos clave estructurantes de este pensamiento: la razón y el sujeto racional individual como la medida de todas las cosas y la separación de medios y fines con orientación exclusiva a los primeros (Galafassi, 2002).

Tal como planteamos en el primer capítulo de este trabajo de investigación, la diferenciación entre medios y fines en estrecha vinculación con la distinción entre sociedad y naturaleza como dos esferas separadas entre sí es la que, a su vez, impulsa el control total de lo natural por parte de la sociedad y específicamente del capital, en el marco de este modo de acumulación. En este sentido, la ciencia tecnicista, basada en esta idea de razón y en el sujeto cognoscente individual, tiene un lugar central en esta búsqueda de ampliar el dominio del capital a cada vez más dimensiones de la vida en el planeta. Así, se va configurando la racionalidad instrumental como una de las bases del pensamiento moderno.

En el reciente contexto argentino, la confluencia de estas ideas de la modernidad, junto con el modo de acumulación capitalista y sus variaciones, hacen factible que, en función de la caída de reservas hidrocarburíferas y teniendo en cuenta que la matriz

energética está basada sobre todo en combustibles fósiles, los gobiernos impulsan la extracción de HNC. El carácter estratégico de estos bienes naturales como insumo energético para el capital es clave para la investigación en avances científico-tecnológicos que posibiliten y hagan rentable su extracción.

Los procesos de desarrollo capitalista suponen, en gran medida, un mayor consumo de energía y un régimen energético que nada tiene de “neutral” o “natural”: entre 1800 y 2008, en coincidencia con el surgimiento y pleno desarrollo del capitalismo, el consumo de energía mundial creció 2180%, mientras que la población lo hizo “apenas” 663%. (...) Por su elevada densidad energética, facilidad de traslado y comercialización, los combustibles fósiles como el carbón y los hidrocarburos constituyen (hasta el momento) la única fuente capaz de satisfacer estas necesidades (Pérez Roig, 2014: 151).

En la trama de poder elaborada por el modo de acumulación capitalista, los conflictos sociales son inherentes a la sociedad, ya que al mismo tiempo que se estructura en la diferenciación de clases no existe una dominación completa de aquellos sectores que concentran el capital. A partir de este encuadre, la complejización de las relaciones sociales y del modo de acumulación, con la expansión del capitalismo y las innovaciones tecnológicas que profundizan y extienden la reproducción del capital hacia variadas esferas de la vida, multiplican y diversifican los conflictos sociales que emergen y configuran variaciones en la lucha de clases.

En este marco, el surgimiento de procesos colectivos de organización contra el avance de la frontera hidrocarburífera conlleva aportes necesarios de resaltar. Por una parte, las contribuciones multidisciplinares que realizan los/as diferentes integrantes de los actores colectivos en estudio instalan un amplio debate en torno al *fracking* y a los bienes hidrocarburíferos no convencionales. Asimismo, en la práctica concreta ponen en cuestión la idea de sujeto individual como el eje del conocimiento y el conocimiento científico-técnico, que busca instrumentalizar y controlar la naturaleza, como único válido. Por otra parte, la trayectoria de militancia de quienes suman a esta experiencia de resistencia otras experiencias previas complementa el proceso de subjetivación política que está en permanente construcción. Este proceso que nunca es individual, sí observa cristalizaciones personales o subjetivas en cada integrante de los espacios colectivos, tanto como contribuciones colectivas diferenciales para el resto de quienes forman parte de estos espacios.

A su vez, estas construcciones sociales van socavando la lógica individualista y fragmentaria que caracteriza al modo de acumulación capitalista. Esto tiene repercusiones directas en la manera en la que organizan creativamente ciertas acciones políticas, ya sean nuevas, renovadas o antiguas herramientas empleadas en otros conflictos sociales. De esta manera, visibilizan los cuestionamientos que realizan a la extracción de HNC y la diversidad de argumentos que van encontrando y construyendo en el camino de la

oposición a esta actividad extractiva. Estas acciones que materializan la resistencia y los enfrentamientos con quienes impulsan el desarrollo de HNC, también, en términos analíticos, muestra la pugna de intereses que hay con respecto a la temática tanto como los cuestionamientos a la relación instrumental entre la sociedad y la naturaleza que es estructurante histórica del sistema.

En función de estas reflexiones en este capítulo indagamos en las huellas que dejan las propuestas alternativas que se van configurando en el accionar cotidiano de las luchas en contra del *fracking*. En vistas a re-construir las dimensiones que articulan esta conflictividad, caracterizamos, en primer lugar, los principales conflictos sociales y las acciones políticas llevadas a cabo por vecinos/as y organizaciones nucleadas en la APCA o en la Multisectorial. En segundo lugar, sintetizamos los principales debates que sustentan las nuevas posibilidades de relación con la naturaleza y que sondelineadas a lo largo de la tesis.

## **5.1 Los conflictos y las acciones políticas: estableciendo otra relación con la naturaleza**

### **5.1.1 Las primeras actividades: formación y difusión**

En el inicio de los procesos de organización contra la extracción de HNC, los/as entrevistados/as reconocen una gran dificultad para encontrar información sobre este tema, principalmente en español. No obstante, la incesante búsqueda y el diálogo con expertos nacionales en la materia ayudan a la recopilación de datos para la formación de quienes se organizan en contra de la actividad extractiva. Posteriormente, esto se convierte también en un insumo básico para la elaboración de material de difusión sobre las consecuencias de la explotación de este tipo de hidrocarburos.

- *En ese momento uno googleaba hidrofractura y no salía nada, casi. Lo único que salía, yo me acuerdo claramente, eran dos documentos de la asamblea de Cantabria, de España, que ahí después se prohibió el fracking. Y después documentos, que eran muy poquitos, traducidos del inglés. Gasland te aparecía siempre como primer referencia y después algunos hechos mediáticos de Estados Unidos, sobre todo de Nueva York. No había nada casi. Hoy en día, uno lo googlea y te salen dos millones de resultados, pero en ese momento, en castellano, no había prácticamente nada. Me acuerdo que también ahí traducimos, mediante Google, el Translate, el coso del vasito que tiene por capas. El dibujito ese lo traducimos con el Paint y después salió por todos lados en castellano. Pero era como para tener algo, no teníamos casi información (FW, 2016).*
- *Empezamos a buscar información y nos transmitimos entre nosotros. Y comenzaron las reuniones y las charlas. Vino Rodríguez Pardo que aparte por ese tema, que también ya estaba con el tema minería. (...) Buscamos a través del ingeniero D'Elía, de allá de Santa Cruz. Bueno, de los que saben y, a través, también, de los videos que se veían en internet. Ya salió Gasland, El infierno del fracking,<sup>135</sup> El cielo es*

---

<sup>135</sup> Benson, Miles, Scriabine, Raisa y Ecologist Film Unit. (2011). *Fracking Hell. The true cost of America's gas rush (El Infierno del fracking)*. Reino Unido: Hearth Focus.

rosa.<sup>136</sup> *Mostraban cómo era el fracking y demás. El ingeniero Ochandio, que viene de Esquel, que también nos ha dado charlas ahí en Cae Babylon. Y también en el Concejo Deliberante. Y hemos entendido cómo era el tema. Si uno se pone a buscar frenar esto, es porque más o menos comprendió lo que te dicen quienes están en este tema, ¿no? Quienes son expertos* (RC, 2016).

En este marco, la formación interna permite luego la conrainformación. Así, ambas se transforman en tareas fundamentales y transversales para los actores colectivos y que se sostienen durante todo el periodo en estudio. Para la difusión de información alternativa, utilizan diferentes estrategias: la redacción y distribución de volantes y comunicados; la organización de festivales musicales y otras actividades culturales; la realización de actividades, charlas y paneles de exposición en diferentes ámbitos –aunque destacan lo vinculado a lo educativo–; la elaboración de materiales de divulgación como revistas, folletos, libros y cartillas; la difusión mediática y por redes sociales; entre algunas de las más relevantes.

Dentro de estas actividades, son para destacar el libro realizado por la APCA y una cartilla realizada por la Multisectorial contra la Hidrofractura, debido a que son materiales que resumen el accionar y la definición política de cada espacio. El libro se titula *Fracking ¡No es no!* Y recopila diferentes comunicados, folletos, actividades, notas periodísticas de portales web e informes o resoluciones de asambleas que organizan o en las que participan desde la APCA. La contratapa está dedicada a Cristina Lincopán con la consigna “La mató Apache”, ya que fue esta empresa la que empieza las operaciones piloto de hidrofractura dentro de la comunidad Gelay Ko,<sup>137</sup> de la que Cristina era longko.<sup>138</sup> En el caso de la cartilla, es realizada, en primera instancia, para distribuir en las escuelas y trabajar con una propuesta pedagógica y, luego, se distribuye como folleto en las actividades públicas que realizan. En esta se explica el contexto en que se enmarca el avance de la frontera hidrocarburífera, la particularidad de las consecuencias de extraer HNC y el debate sobre el consumo de energía fósil en Argentina. Además, en el interior de este material, hay un mapa de la provincia de Neuquén que es realizado por Iconoclasistas<sup>139</sup> y sitúa las áreas hidrocarburíferas concesionadas, las empresas operadoras y la nacionalidad de sus casas matrices, así como también las comunidades mapuce y las principales resistencias a esta actividad extractiva.<sup>140</sup>

---

<sup>136</sup> Fox, Josh. (2012). *The sky is pink (El cielo es rosa)*. Estados Unidos.

<sup>137</sup> Ver *Introducción*.

<sup>138</sup> “Con solo treinta años de edad y un diagnóstico de ‘hipertensión pulmonar’, murió ayer la máxima autoridad de la comunidad mapuche Gelay Ko, territorio contaminado por la actividad petrolera conocida como fractura hidráulica” ((8300) web, “Dolor e indignación en la comunidad Mapuche: ayer falleció la longko de Gelay Ko, Cristina Lincopan”, 15.03.2013).

<sup>139</sup> Iconoclasistas está formada por Julia Risler y Pablo Ares en mayo de 2006. “Elaboran proyectos combinando el arte gráfico, los mapeos creativos y la investigación colectiva. Sus producciones se difunden en la web a través de licencias *creative commons*, potenciando la libre circulación y su uso derivado”. Ver *Iconoclasistas.net*.

<sup>140</sup> Ver Anexo V: Mapa en el interior de la cartilla realizada por la Multisectorial.

### 5.1.2 Recorridas por territorios afectados: des-naturalizando la mediación social hegemónica

Entre 2012 y 2014, en función del avance de políticas públicas que favorecen la extracción no convencional de hidrocarburos,<sup>141</sup> se suman nuevas herramientas de resistencia a estas tareas contrainformativas. Así, tanto la APCA como la Multisectorial, realizan visitas a los territorios en los que se está extrayendo HNC, lo que posibilita conocer lo que está sucediendo sin intermediarios. Esta actividad tiene diversos nombres: toxi tour, ruta de la contaminación, caravana, etc., y consiste en caminar y explorar las locaciones o pozos de HNC en lugares clave: comunidades mapuce, áreas naturales protegidas por la provincia de Neuquén, zonas frutihortícolas, barrios populares, lagos y ríos, entre los más importantes. De este modo, visitan la comunidad mapuce Gelay Ko, el área natural protegida Auca Mahuida,<sup>142</sup> la comunidad mapuce Campo Maripe,<sup>143</sup> el lago Mari Menuko y Los Barreales,<sup>144</sup> el barrio Valentina Norte Rural en Neuquén Capital,<sup>145</sup> y la ciudad de Allen<sup>146</sup> en la provincia de Río Negro,<sup>147</sup> entre los lugares más destacados.

- *Nosotros, en esto de generar conciencia, queríamos llevar a la gente a que vea, y fue mucha gente. La realidad de los lugares. Cuando vos entrás, no es lo mismo que yo te cuente que hay un pozo de fracking, una locación de fracking, al lado de una planta de manzanas, a ir y verlo. La verdad que impacta muchísimo. Impacta ver el agua, cuando vos la ves que tiene residuo o tiene ese brillo, que es residuo petrolero. Si la gente pudiera caminar y ver eso, o prender un fosforito y que se prenda fuego, todo ese tipo de cosas impactan a la gente. Pero nuestra intención, cada vez que lo hacíamos, era eso. Primero, conocer más gente que le interese el ambiente, que le interese trabajar por estos temas. Y, por otra parte, el impacto que produce ver lo que se está haciendo en la provincia, nada más que para solucionar la crisis energética del país (AE, 2016).*
- *Como ir a Gelay Ko, hasta allá, a ver lo que pasaba. Me acuerdo cuando fuimos después de ese pozo, había un piletón grande, se caían animales allí. Una cosa tremenda. Nos costaba creer que se siguiera avanzando con eso. Bueno,*

---

<sup>141</sup> Ver apartado 2.3 *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales.*

<sup>142</sup> Hay mayor caracterización de este conflicto en el apartado 4.2.1. *Gobiernos: caracterizaciones, confrontaciones y demandas.*

<sup>143</sup> Ver *Introducción.*

<sup>144</sup> Son dos lagos artificiales lindantes que se forman a partir del complejo hidroeléctrico Cerros Colorados, producto de una derivación del río Neuquén. Se encuentran entre la localidad de San Patricio del Chañar y Añelo. Mari Menuko abastece de agua potable a Neuquén Capital. Las áreas Sierra Barrosa y Loma La Lata incluyen a ambos lagos. En ellas, YPF S.A. también está extrayendo HNC.

<sup>145</sup> Es un barrio popular que limita con la ciudad de Plottier y comparte territorio con el área Centenario, concesionada a Pluspetrol, una empresa de capitales argentinos. Esta área existe desde 1977 y actualmente se está extrayendo HNC. Cerca de dos mil personas conviven a diario con los pozos hidrocarbúferos y la gran infraestructura necesaria para la extracción de este tipo de bienes naturales. El barrio "tiene casi cincuenta años, pero recién dentro de poco van a tener instalaciones de luz y agua. No hay cloacas ni tampoco gas" (Álvarez Mullaly, 2015: 43). Lo mismo sucede con los barrios ubicados en la zona norte y este de Plottier.

<sup>146</sup> Para una descripción de esta localidad, ver apartado 2.4. *Municipios libres de fracking y debates sobre la propiedad del subsuelo: entre el desarrollo local y los hidrocarburos.*

<sup>147</sup> Pese a que esta tesis se centra principalmente en la provincia de Neuquén, es fundamental tener en cuenta las zonas aledañas en pos de reflexionar sobre los conflictos sociales y el contexto ecológico de la región, en función de la demarcación establecida por la cuenca petrolera neuquina y no por las limitantes de fronteras políticas provinciales (Pescader, 2015; Di Risio, et. al., 2012; Scandizzo, et. al., 2012).

*íbamos a verificar, íbamos a ver, como cuando fuimos a Campo Maripe o al Chañar, íbamos a ver en su lugar lo que sea. En las chacras de Allen también (RC, 2016).*

- *Después se hicieron varias actividades así como en territorios afectados, pueblos afectados, directamente con los vecinos de esos lugares, que fueron recorridas a esos lugares, con diferentes paradas para ver también cómo es el proceso o qué es lo que está pasando con esa actividad hidrocarburífera (RB, 2016).*

Asimismo, este tipo de protestas no se realizan únicamente para hacer referencia a la extracción de HNC, sino también a las consecuencias que ocasiona. Así, suman a los cuestionamientos a los basureros petroleros que con el avance de la industria no convencional de hidrocarburos exceden su límite, por el aumento de la cantidad de residuos que genera a diferencia de la actividad convencional.<sup>148</sup> En octubre de 2014, en Indarsa se derrama uno de los contenedores de almacenamiento de líquido de retorno y lodos de perforación (*flowback/cutting*) y 100 m<sup>3</sup> quedan esparcidos fuera del terreno de la empresa, afectando al menos 500 m<sup>2</sup> de la vía pública.<sup>149</sup>

- *¿Qué sensación tenía yo? De que en estos temas vos te tenés que poner al hombro al otro, para que tome conciencia y te ayude. Bueno, fuimos. Era un escándalo, un escándalo. Ver esto era una cosa... Cuando nos acercamos a la empresa, que tuvimos que ir saltando, porque encima los trabajadores, sin protección, con... ¿Cómo se llaman esos secadores de piso? Los secadores para sacar el agua, juntaban y lo metían en... era como hacer una montañita, digamos. Ponían unas mantas especiales que hay para absorción de petróleo y con la pala lo subían a otro contenedor. Una improvisación absoluta. Nos acercamos a la planta y ahí veíamos llenos contenedores de petróleo (AE, 2016).*

Por su parte, las recorridas por Allen permiten observar la disputa territorial que se empieza a dar entre dos modelos de desarrollo: la fruticultura y la extracción hidrocarburífera. Así, surgen también rechazos a la modificación de la actividad económica centenaria en el Valle de Río Negro y, entre los cuestionamientos más destacados, se encuentra el desmonte de chacras frutihortícolas producto de la explotación de HNC. Esto, por el momento, está concentrado en el yacimiento EFO en la localidad de Allen, pero existen proyectos para avanzar en otras localidades del Alto Valle y de Valle Medio.<sup>150</sup>

- *Hicimos recorridas de fotos, porque seguimos en el mismo esquema. Y ver los pozos en el medio de las producciones de manzanas o de peras, te querés morir. (...) Pero la idea era, es, en realidad, cómo tomamos conciencia*

---

<sup>148</sup> Ver una descripción con más desarrollo en 4.2.3. *Empresas hidrocarburíferas: observaciones, análisis y reclamos.*

<sup>149</sup> Ver Diario *La Mañana de Neuquén*, "Por un derrame, se armó un río de petróleo de 3 cuadras", 29.10.2014.

<sup>150</sup> Las Cámaras de Productores de la Provincia de Río Negro se han pronunciado en contra de esta actividad (Diario *Clarín*, "El *fracking* 'avanza' sobre los frutales del Alto Valle de Neuquén y Río Negro", 08.09.2013) y se han organizado numerosas asambleas, principalmente, en la zona de Valle Medio de esta provincia para rechazar la utilización de la técnica del *fracking* en sus territorios (Diario *Río Negro*, "Vecinos", 16.12.2016).

*de que eso verdaderamente es producción y no la extracción de petróleo. Bueno, hay productores en Río Negro que, para exportar, les piden la garantía de que están lejos de los pozos de hidrofractura. ¿Qué van a hacer con la manzana y la pera cuando no las puedan exportar? Una provincia que eminentemente es exportadora. Ya la producción está en bajada. ¿A quién le importa? Claro. Y ahora, en el medio, los pozos de fracking. Es doloroso (AE, 2016).*

En el caso de las recorridas por algunos barrios neuquinos, también les permite tener en cuenta la relevancia de la combinación entre actividad hidrocarburífera convencional y actividad no convencional, que impide ver los límites claros entre ambas actividades en territorios que son explotados desde hace muchos años.

- *Hay un barrio de la ciudad de Neuquén que es Valentina Norte Rural sector Los Hornos, que ahí nosotros llegamos con la problemática de la extracción de hidrocarburos no convencionales, pero una vez que estuvimos en el barrio vimos que el problema viene desde hace treinta años y que el barrio está tan perjudicado por la actividad convencional como por la no convencional (RB, 2016).*

Asimismo, las fotografías que en algunas ocasiones toman quienes integran la APCA o la Multisectorial y en otras ocasiones reporteros/as gráficos/as o fotógrafos/as, y la difusión por las redes sociales (Facebook, Twitter, Instagram, entre las más destacadas) de las que disponen estos actores colectivos, también son utilizadas como herramientas contra-informativas. A su vez, las articulaciones con trabajadores/as de prensa permiten que estas actividades tengan cobertura mediática, centralmente, en medios públicos y comunitarios, y, en menor medida pero igualmente relevante, en medios privados con amplia llegada. Esta articulación es facilitada porque algunos/as trabajadores/as de prensa integran estos espacios de coordinación y otros/as integrantes/as comparten trayectorias de formación en la misma carrera o en el mismo ámbito educativo, construyen intercambios en ámbitos artístico-culturales o laborales, tienen cercanías personales o afectivas, entre otras motivaciones.

De este modo, el recorrido por la región y la observación directa de la forma de explotación en el lugar así también como la cobertura mediática que permite amplificar el alcance de los reclamos; se constituye como una forma de zanjar la tradicional separación entre sociedad y naturaleza. La naturaleza, en el caso de los hidrocarburos, se asimila a desierto, no en el sentido geológico ni biológico, sino desde las ideas dominantes que caracterizan al territorio patagónico como despoblado.<sup>151</sup> Tradicionalmente, se consideran los espacios en los que se realiza la explotación hidrocarburífera, vacíos. A fines de la década de 1990, denuncias de contaminación y afectación a la salud de comunidades mapuce cercanas a Loma La Lata (Agosto, 2008; Di Risio, et. al., 2012) –el mayor

---

<sup>151</sup> Este sentido atribuido a esta noción proviene de las ideas construidas y utilizadas para invadir este territorio a fines del siglo XIX y masacrar a las poblaciones indígenas que lo habitan, en vistas a incorporar la zona al naciente capitalismo nacional del Estado Argentino (Delrio, 2010; Galafassi, 2011).

yacimiento de gas de la provincia de Neuquén en ese momento–, ponen en debate estas ideas. Pese a esto, aún hoy los gobiernos nacional y provincial, así como las empresas de capitales nacionales o transnacionales, dejan entrever en sus discursos que la extracción de hidrocarburos se realiza en el desierto.

Ante esta situación, ir a las comunidades cercanas a los pozos petrolíferos o gasíferos contribuye, desde el análisis del relato de los/as entrevistados/as, a la desalienación con los territorios donde se está haciendo la explotación. Esto se debe a que además de conocer el modo de extracción y las consecuencias de la técnica de la hidrofractura (ver las piletas de lodos de perforación o *cutting* y las de agua de retorno o *flowback*, los derrames, las torres, el despliegue territorial y los camiones que derraman petróleo directamente al suelo, etc.), también se puede observar la vida de las poblaciones, la flora y la fauna de la meseta patagónica junto con los animales que crían las comunidades mapuce y campesinas como actividad de subsistencia. En este sentido, este tipo de acciones que implican recorridos por la zona de explotación habilita la deconstrucción de este entramado de ideas y prácticas hegemónicas instaladas sobre la actividad hidrocarburífera. El cuestionamiento a este entramado es facilitado en el contexto en el que aumentan los pozos cerca de las poblaciones de barrios urbanos populares en varias localidades de la región, como Neuquén Capital, Plottier y Allen.

### **5.1.3 Acción directa: toma de pozos, escraches y contra-Cluster**

En la mayoría de las ocasiones, las acciones directas son medidas utilizadas para generar impacto mediático y, así, visibilizar la situación. La ocupación de pozos o yacimientos, el escrache a oficinas de las empresas operadoras de áreas hidrocarburíferas y el cuestionamiento a las mega-reuniones entre empresarios, gobiernos y entidades científico-técnicas para definir formas de trabajo rentables en la extracción de HNC, les permite a la APCA y a la Multisectorial poner en la agenda política y mediática regional sus propios reclamos en torno a la actividad extractiva.

En relación con la toma de pozos, en algunas ocasiones se articula con la estrategia de las recorridas, como cuestionamiento a las nuevas normativas y acuerdos que permiten el avance de la frontera hidrocarburífera. Esta herramienta es empleada fundamentalmente en la comunidad Campo Maripe en el marco de la sanción del acuerdo Chevron-YPF S. A., y genera la paralización de la actividad mientras dura la ocupación.<sup>152</sup> Es así que la comunidad, con el apoyo de la Multisectorial, toma en 2013 las primeras torres de perforación que utilizan la técnica del *fracking* en su territorio,<sup>153</sup> para poner en la

---

<sup>152</sup> Por las normas de seguridad del sector hidrocarburífero, no se puede seguir trabajando en los yacimientos si personal no autorizado por la empresa y sin la vestimenta de seguridad adecuada (cascos, mamelucos, botines, etc.) ingresa a la locación.

<sup>153</sup> En 2014, hay una actividad similar para pedir el reconocimiento de la comunidad y la entrega de la tenencia de la tierra como territorio comunitario. En esta oportunidad, la acción la organiza sólo la



agenda pública el desacuerdo con esta actividad y el rechazo al acuerdo cerrado con una empresa transnacional cuestionada por las consecuencias socioambientales ocasionadas en la Amazonia ecuatoriana.

- *Se había hecho una toma de pozos, de los primeros cuatro pozos que se había hecho en Loma Campana (RB, 2016).*
- *La primera que yo me acuerdo fue el día que se firmó el acuerdo Chevron-YPF en Puerto Madero, que fue el acuerdo entre empresas, que eso fue en julio del 2013. Ahí fue la primera acción donde las comunidades mapuce, en este caso, Campo Maripe, acompañada de la Multisectorial, paró las torres donde se habían lanzado el tema del fracking, el acuerdo Chevron-YPF y el anuncio de Vaca Muerta, que hizo ahí la conferencia Cristina anunciando esto. Creo que esa fue la primer acción grande que se hizo y donde también tomó relevancia nacional el tema y hubo cobertura de medios de todo el país y otros medios internacionales (FW, 2016).*

La ocupación de yacimientos también está relacionada al cuestionamiento a este acuerdo. De este modo, en la semana previa al aval legislativo, la Multisectorial ocupa el yacimiento El Trapial,<sup>154</sup> que es la concesión más importante a Chevron en la provincia de Neuquén desde 1999. Esta acción directa está destinada a visibilizar los antecedentes en el modo de proceder de esta empresa estadounidense. Luego del pico de esplendor de la explotación del yacimiento en 2002, baja la cantidad de extracción y queda casi paralizado, entre otros motivos, a causa de la no inversión en exploración por parte de la petrolera.<sup>155</sup>

- *Entramos al yacimiento, tomamos las oficinas de Chevron. La verdad que es un yacimiento enorme, que hoy en día Chevron lo está vaciando. Donde han echado a miles de trabajadores y donde se está retirando de ese yacimiento, ahora, el año 2016. Y los gerentes de Chevron estaban ahí, en ese lugar, y se retiraron en un jet. Habían dos jets ahí, un aeropuerto privado. Y donde también pudimos convocar a la marcha que se iba a hacer el 28, desde ahí, de las mismas oficinas de Chevron (FW, 2016).*

En el caso de los escraches a oficinas de las empresas operadoras de áreas hidrocarburíferas, están concentrados en las oficinas de tres empresas en Neuquén capital: Apache, Chevron e YPF S. A.

- *Le hicieron un escrache a Apache, que es la que hizo el primer pozo en Gelay Ko, el primer pozo [de multifractura]. Donde estaba Cristina Lincopan. Bueno, ahí se hizo el primer pozo en Sudamérica, de esos que van abajo y rompen, pero que es peor que*

---

comunidad junto con la Confederación Mapuce de Neuquén y consiste en que las Ñañas se encaden a las torres. Para más información, ver la nota "En seis, miles: la lucha de la comunidad Campo Maripe desde la fuerza de sus mujeres" escrita por Nancy Piñeiro Moreno en octubre de 2015, publicada por el portal web *Mapuexpress*.

<sup>154</sup> Este yacimiento está ubicado a 40 kilómetros de la ciudad de Rincón de los Sauces y a 250 kilómetros al noroeste de Neuquén Capital. "Durante la semana previa al debate en la Legislatura, hacemos esta acción para sacar a la luz lo que pretenden mostrar como un ejemplo de gestión, cuando los casos de derrames y contaminación se suceden cotidianamente", resaltaron desde la Multisectorial" ((8300) web, "La Multisectorial contra la Hidrofractura ocupa pacíficamente el yacimiento de Chevron El Trapial", 22.08.2013).

<sup>155</sup> Ver Diario *La Mañana Neuquén*, "El Trapial: el ocaso de un gigante petrolero", 13.05.2017.

los otros. Ese se llevaba no sé cuántos millones de litros de agua. Era ya exacerbado. [...] No estaban los señores, los gerentes, nadie, empleados nada (RC, 2016).

En algunas oportunidades, se combina esta herramienta con movilizaciones por las calles céntricas de la ciudad capital o con escraches a oficinas cercanas. Esto sucede, por ejemplo, en el escrache organizado el día Anti-Chevron<sup>156</sup> en 2014 por la Multisectorial, en los aniversarios de la aprobación del Acuerdo Chevron-YPF S. A. por la Legislatura provincial<sup>157</sup> o en el llevado adelante por vecinos/as de Añelo como rechazo a las consecuencias sufridas producto del acuerdo.<sup>158</sup> En estas ocasiones, se escracha tanto a Chevron como a YPF S. A. y, en algunos casos, a los/as diputados/as provinciales que votan a favor de éste acuerdo.

Otra acción directa organizada por la APCA o por la Multisectorial es la denominada “Contra *Cluster Shale*”, que también consiste en un escrache. En dichas situaciones, esta acción se utiliza para poner en evidencia el significado y las consecuencias que estos mega-encuentros tienen para la mayoría de la población de la provincia.

- *Fuimos al primer Cluster a denunciar la situación de que estaban ahí todos los responsables políticos, porque estaba el gobierno, pero también económicos, que eran las empresas. Vinieron gerentes de las principales petroleras, donde se exponían las bondades del fracking, pero también por la tarde había una ronda de negocios, donde se cerraron los acuerdos económicos y la participación de las empresas en cada uno de las nuevas áreas que se estaban re-negociando. En ese momento había como una avidez, también, de cerrar contratos, que muchos no prosperaron (FW, 2016).*
- *El segundo cluster. ¿Y nosotros qué hicimos? Conseguimos de CALF,<sup>159</sup> un cajón de muerto. Y entonces hicimos el entierro del fracking. Eso fue un show, digamos. Es la de la revistita, o si no por ahí si entrás en internet lo vas a encontrar. Y entonces, nos fuimos allá y caímos con la sirena y todo, y bajamos todos disfrazados. Las mujeres, las chicas, todas de negro. Viudas, viste, como si fueran (SN, 2016).*
- *Al gobierno no le es indiferente lo que se diga. Es por eso que se lee lo que se dice. Es decir, cuando fuimos a las acciones contra el Cluster, también los comunicados que salieron en esas acciones eran muy profundos (AO, 2016).*

---

<sup>156</sup> A partir de la iniciativa de la Unión de Afectados por Texaco en 2014, varias organizaciones internacionales establecen el 21 de mayo como el día contra esta empresa en función de la grave afectación que ocasiona en la Amazonia ecuatoriana y en otros lugares del mundo, y por su negativa a pagar lo que establece la sentencia ecuatoriana para reparar los daños ocasionados en el país (*Texaco tóxico*, “21 de mayo, Día Global en la Lucha contra Chevron”, 21.05.2015).

<sup>157</sup> “Sindicatos, la comunidad mapuce, agrupaciones ambientalistas y la Multisectorial contra el *fracking* se manifestó esta mañana en la ciudad. (...) La marcha partió de las oficinas que Chevron tiene en Neuquén (Independencia y Entre Ríos), donde realizaron un escrache y pintaron las paredes negras simulando petróleo. Luego recorrieron el centro de la ciudad” ((8300) *web*, “Neuquén se sumó al día #AntiChevron”, 21.05.2014).

<sup>158</sup> “Vecinos de Añelo se movilizaron esta mañana hacia las oficinas de Chevron en Neuquén Capital, para denunciar la contaminación del agua en aquella localidad cercana a Vaca Muerta. Luego se dirigieron a la sede de YPF, para concluir en Casa de Gobierno, donde esperan ser atendidos por funcionarios provinciales” (*La izquierda diario*, “Con un escrache a las oficinas de Chevron e YPF, vecinos de Añelo denuncian contaminación”, 26.11.2014).

<sup>159</sup> Esta sigla corresponde a la “Cooperativa Provincial de Servicios Públicos y Comunitarios de Neuquén Limitada” que presta el servicio de electricidad y de sepelios, entre otros servicios, en la ciudad de Neuquén.

En pocas palabras, estos distintos modos de acción directa se centran en escraches que consisten en demostrar donde están, según los/as actores/as entrevistados/as y los espacios en los que participan, los mayores responsables de la crisis energética enunciada por los gobiernos y las numerosas normativas incumplidas en los territorios comunitarios. Así, la toma de pozos en Campo Maripe evidencia que es territorio mapuce; la ocupación del Yacimiento El Trapial, que las concesiones a Chevron no son nuevas en la provincia, ni han sido exitosas históricamente; y, los contra-Cluster, que las negociaciones para explotar la formación Vaca Muerta se hacen a puertas cerradas de la mayoría de la población, entre empresas y gobiernos.

#### **5.1.4 La movilización contra el acuerdo Chevron-YPF S. A.: coordinación, disputa y represión**

En cuanto a las movilizaciones en el espacio público, estas pueden tomar distintas formas: festivales artísticos, asambleas abiertas, volanteadas, marchas, entre otras, y también se conectan con las tareas de información y contra-información. Una de las más destacadas es la convocada en el marco de la aprobación en la Legislatura de la Provincia de Neuquén del Pacto Chevron-YPF S.A.

El martes 16 de julio de 2013, la empresa YPF S.A. suscribe un acuerdo con *Chevron Corporation*, para comenzar a explotar HNC en la formación geológica Vaca Muerta en la provincia de Neuquén. Se trata del primer acuerdo internacional para extraer masivamente este tipo de bienes entre la empresa de capitales del Estado y una empresa trasnacional. Dado que este acuerdo requiere de la ampliación de la superficie de concesión del área Loma Campana (cerca de la localidad de Añelo) y que la concesión de áreas hidrocarburíferas es un atributo de la Legislatura provincial, el 28 de agosto los/as legisladores/as provinciales tratan y aprueban una ley que avala el Decreto N° 1208 del gobernador, y por la cual se extiende a YPF S.A. el área concesionada y se le prorroga el contrato por diez años.<sup>160</sup>

- *Nosotros ese día fue un día tenso. Había convocada una movilización, un paro, en el marco de un paro provincial de la CTA. Pero había muchos estudiantes, mucha juventud, muchas organizaciones que iban a participar. Iba a ser un acontecimiento grande en la provincia. Eso sabíamos que era así. Y acá, en la Legislatura, se empezó a tensar la situación días previos. [...] Fuimos parte de la movilización, concentramos en el playón de la Universidad Nacional del Comahue. Se hizo una cabecera de la marcha, en la que había dirigentes sindicales, dirigentes sociales, de organismos de derechos humanos, incluso llegaron las Madres de Plaza de Mayo también, en esa cabecera, con nosotros. Y, bueno, cuando llegamos hasta la puerta de la Legislatura, que nos reciben con ese vallado y la policía, bueno... Ya voló un*

---

<sup>160</sup>Explicamos este acuerdo con mayor detalle en el apartado 2.3. *La crisis de soberanía energética nacional: políticas públicas estatales para impulsar la extracción de hidrocarburos no convencionales* y en 3.3. *La construcción de actores en el acuerdo Chevron-YPF S. A.: el posicionamiento del diario Río Negro.*

*gas lacrimógeno, y ahí, ya directamente, se desmadró. Pero, esencialmente, yo creo que lo primero que era hostil y violento era que te pongan una valla y que a la gente le cierren el paso. A una manifestación o a gente que podía llegar, o no, a ingresar. Incluso, las sesiones son públicas en la Legislatura (UD, 2016).*

La convocatoria a la movilización se realiza desde distintos fundamentos entre los que se encuentran: el repudio a la sanción de una normativa con base en un acuerdo con cláusulas secretas incluso para los/as representantes legislativos/as provinciales; el cuestionamiento a la aplicación de la técnica de la hidrofractura; y la denuncia por la trayectoria de contaminación que tiene la empresa Chevron en la Amazonia ecuatoriana.

- *En todo ese proceso, que se vio sobre todo cuando se hizo el acuerdo con Chevron y cuando estábamos en la Legislatura, en realidad confluyeron distintos afluentes. Y por eso creo que fue importante la dimensión que tuvo, porque estuvo los que se oponen al fracking porque lo miran como un problema ambiental, los que se oponen por un problema de dependencia y de que no se puede sostener una actividad en manos de esos grupos monopólicos sobre todo extranjeros y a su vez el acuerdo secreto con Chevron tuvo un impulso muy fuerte y un rechazo muy grande entre los trabajadores, en lo que era la sociedad. (...) Había un descontento muy grande, desde distintos sectores sociales y desde distintos enfoques. Como pudo confluir, es que fue una manifestación y un rechazo tan grande, que tuvo repercusiones no sólo nacionales, sino internacionales (RM, 2016).*

La sanción de esta ley<sup>161</sup> está enmarcada en un operativo de seguridad por parte de la policía provincial de Neuquén y los grupos especiales de las fuerzas de seguridad de la provincia, que instalan vallados en los alrededores de la Legislatura desde el lunes 26 de agosto a la madrugada. En el marco de este operativo, el miércoles 28 las fuerzas de seguridad reprimen la movilización convocada por organizaciones políticas, sociales, ambientales, feministas, sindicales, de derechos humanos y la Confederación Mapuce de Neuquén. “Nos retiramos ocho bloques ese día. O sea, ocho diputados y diputadas de distintos sectores nos retiramos e hicimos una conferencia de prensa, denunciando que en ese marco no podíamos seguir sesionando” (UD, 2016).

En síntesis, los sectores que se oponían consiguen unificar las diferencias en el planteo conjunto “No a Chevron” y así convocar a una movilización de más de ocho mil personas. Esta unidad en la acción desde el respeto por la diversidad de fundamentos habilita la articulación desde los diferentes lugares de intervención de cada organización y de cada actor/a social. Además, permite responder con rapidez al violento operativo de

---

<sup>161</sup> “El acuerdo cuenta con el aval de 11 de los 12 diputados del MPN -el diputado petrolero Daniel Andersch no acuerda con el mecanismo-, los 4 legisladores del Frente para la Victoria, 2 del Frente Grande y Nuevo Encuentro, 2 del Frente y la Participación y los aliados del partido oficialista: 2 de Nuevo Neuquén, 2 de Federalismo y Militancia, 1 de Unión Popular -Daniel Baum se opone por cuestiones ideológicas- y 1 del Movimiento de Integración y Desarrollo. La postura negativa al acuerdo la enarbolan Beatriz Kreitman (CC-ARI), Manuel Fuertes (Nuevo Compromiso Neuquino), Jesús Escobar (Libres del Sur), Raúl Dobrusín y Alfredo Marcote (Unión de los Neuquinos), Alejandro Vidal y Eduardo Benítez (UCR) y Raúl Godoy (Frente de Izquierda). Se especulaba ayer con la ausencia de un diputado aliado, aunque el resto garantizaría el voto mayoritario” (Diario *Río Negro*, “Crucial debate legislativo a partir de las 16”, 28.08.2013).

seguridad al convocar a una segunda marcha el día siguiente –más masiva aún– en rechazo a la represión sufrida y al ataque con bala de plomo contra un profesor de educación media.<sup>162</sup>

### 5.1.5 Campaña Auca Mahuida Libre de Petróleo: conservación y resistencia

La Multisectorial, además de las recorridas por los territorios, para la situación del área natural protegida Auca Mahuida, organiza una campaña, en conjunto con las organizaciones internacionales con las que articulan. Así, esta campaña incluye ir a la asamblea de accionistas de Total en Francia y concretar una reunión en Neuquén con referentes de Total Argentina, hacer jornadas con otras áreas naturales protegidas o parques nacionales del país que también padecen la explotación hidrocarburífera y armar material de difusión: página web, folletería, adhesivos, etc.

- *Hubo un trabajo muy interesante que se hizo en Auca Mahuida, como reclamo al corrimiento de los límites que estaba haciendo una de las empresas (...), haciendo explotación no convencional en áreas protegidas. En realidad, ya estaba pasando, pero que se estaba incrementando. Entonces, se hizo toda una presentación sostenida desde lo legal, incluso desde normativas provinciales, que se estaban violando con lo que la empresa estaba haciendo. Y también se hizo una importante campaña. Esa fue otra actividad, la verdad que muy interesante que se hizo. Esa campaña de denuncia y, a la vez, de tratar de visibilizar esa situación y de seguir protegiendo ese espacio (AO, 2016).*
- *Hicimos unas jornadas de Auca Mahuida y otras áreas que sufrían la explotación petrolera. (...) Que vino alguien de Mendoza, Calilegua (RR, 2016).*
- *Nos fuimos a Francia a una asamblea de accionistas de la Total. Hicimos la pregunta por qué en Argentina, en Neuquén, la Total lleva adelante un pozo petrolero no convencional. Porque en su país no lo tienen permitido al fracking. Entonces, en Argentina, llevan adelante los pozos petroleros con la técnica del fracking y adentro de un área protegida. Toda la movida sirvió para que no se metieran en el área, porque hay un solo pozo de no convencionales. Sirvió para eso. No logramos detener la explotación de hidrocarburos no convencionales en toda la provincia, pero sirvió para eso. Pero también es cierto que el precio del petróleo cayó y entonces no sabés en realidad a qué se debe (RR, 2016).*

Para resumir, muchas de las actividades utilizadas como acciones políticas contienen un fuerte componente contrainformativo y de confrontación y debate con los principales responsables, sean estos gobiernos o empresas hidrocarburíferas, con la necesaria diferenciación entre dueños o accionistas y trabajadores/as. En particular con respecto a lo contrainformativo, mientras los grandes medios difunden los hechos vinculados a la explotación de HNC en Vaca Muerta desde la descontextualización y deshistorización y utilizan como fuente principal a los gobiernos y a las empresas, la APCA y la Multisectorial construyen una voz alternativa que, inicialmente, no tiene mayor visibilidad política, pero

---

<sup>162</sup> Pese a que en ese momento se habla de diferentes hipótesis, posteriormente se confirma que es una bala de plomo la que está alojada en el cuerpo de Rodrigo Barreiro ((8300) web, “Perito señaló que el proyectil que tiene alojado Barreiro es compatible con los que utiliza la policía”, 19.11.2013).

luego consigue instalar una perspectiva crítica en torno a la extracción de HNC y a la utilización de la técnica del *fracking*. Para conseguirla, utilizan las numerosas medidas descriptas; así como también articulaciones político-partidarias que les permiten instalar sus perspectivas en espacios institucionales del Estado.

#### **5.1.6 Disputas parlamentarias y judiciales: articulaciones y peticiones institucionales**

La superposición de poderes y, específicamente, la intervención de los poderes ejecutivos nacionales, provinciales o municipales en los ámbitos legislativos es una de las críticas centrales para destacar de los relatos en las entrevistas. Esta intervención puede ser realizada, por un lado, por la sanción de normativas por medio de decretos elaborados por los poderes ejecutivos.

- *Nosotros decimos fuertemente que en esta provincia se gobierna por decreto. Viste que vos tenés que presentar un estudio de impacto ambiental, se modificó por un informe de impacto ambiental. Un informe no es lo mismo que un estudio. Se modificó por decreto, la ley ambiental que determina eso (AE, 2016)*

Por otro lado, también existe la presión a los/as legisladores/as por parte de los gobiernos. En este último caso, lo que más resalta en las entrevistas es lo sucedido en el marco de la votación en la Legislatura de la Provincia de Neuquén del Acuerdo Chevron-YPF S.A.

- *Se había logrado un doble oficialismo, el oficialismo del MPN, pero con un oficialismo nacional. A los diputados kirchneristas los habían convocado días atrás, días previos, a una reunión en Buenos Aires, en la que habían bajado ya con una posición política. Nosotros lo graficábamos diciendo que habían venido desde Buenos Aires con la mano levantada, ya para votar el acuerdo a como dé lugar, incluso a libro cerrado (UD, 2016).*

Para hacer frente a esa connivencia que existe entre los partidos gobernantes y los/as parlamentarios/as de esos partidos, en ocasiones, quienes se oponen a este tipo de cofradías elaboran alianzas en tanto que alternativas políticas. Estos acuerdos pueden ser tanto entre distintos bloques legislativos como entre legisladores/as con organizaciones de la sociedad en general. De este modo, existen ciertas participaciones que desde lo institucional activan cuestionamientos a la extracción de HNC. Así, por ejemplo, en el momento de aprobación del Acuerdo Chevron-YPF S.A., se arma un interbloqueo de ocho diputados y diputadas que lo critican fuertemente.

- *Entre los diputados y diputadas que teníamos una posición contraria a este acuerdo había matices, había diferencias, había distintas ópticas. Algunos diputados y diputadas decían: "Bueno, que el acuerdo podría ser, si estaba*

*claro, si no tenía cláusulas secretas”. Otros diputados decían: “Bueno, si hubiese pasado por todos los mecanismos necesarios de control medioambiental, etcétera”. O sea, estaban de acuerdo. Nosotros lo cuestionábamos al acuerdo más de conjunto, en todos sus aspectos. En el medioambiental, pero también lo que significaba un sometimiento para nuestro país y perder más independencia desde el punto de vista de la soberanía energética, de la que se hablaba en ese momento. Porque se nos genera una dependencia absoluta, con una multinacional norteamericana como es Chevron. Entonces, nuestro condicionamiento era mucho más amplio. Y otros diputados y diputadas tenían otra óptica. Entonces, acordábamos las cuestiones puntuales. En una comisión, hacer planteos. Por ejemplo, el planteo de que fuera a la comisión de Medioambiente fue un reclamo unánime de los ocho diputados, pidiendo que esto debía tratarse. Obviamente, fue denegado. Cuando planteábamos que no se podía funcionar en una nube de gas lacrimógeno en todos los alrededores de la Legislatura y con heridos de bala, en ese punto también nos pusimos de acuerdo, y también en retirarnos(UD, 2016).*

En el marco de este mismo debate, hay otros legisladores que también se oponen desde otro tipo de argumentación. No obstante, estos/as ocho diputados/as son quienes articulan una postura política en común, así también como estrategias para llevarlas adelante. Por esto, son quienes se van de la sesión por considerar que el contexto represivo de afuera de la sala no es el adecuado para continuar debatiendo.

- *Después, en algún momento, nosotros decidimos salir todos los que opinábamos en contra y hacer una reunión afuera. Estaba Altamira también, que había venido. Y yo era de la idea de quedarme a dar el debate, si largaban la sesión, si efectivamente no les importaba, porque tenían el quórum sin nosotros, dar el debate. Pero la decisión de la gran mayoría fue no ir, no participar. Se quedó solo el diputado Fuertes,<sup>163</sup> que es el único que vota en contra del acuerdo, pero el resto nos fuimos (AE, 2016).*
- *Hubieron dos diputados que sí se quedaron, que votaron en contra. Uno fue el diputado Fuertes, que era macrista, estaba en el bloque identificado con el Pechi Quiroga. Que su cuestionamiento era más liberal, desde un punto de vista. Él planteó el tema de la transparencia. Y después estuvo el diputado petrolero que planteó también su oposición, pero se quedó. Digamos, ellos ingresaron y se quedaron y dejaron ratificado su voto en contra. Los otros ocho diputados que nos retiramos (UD, 2016).*

De modo que, en relación con el Acuerdo Chevron-YPF S. A., existen dos tipos de grupos opositores, en términos institucionales. Por una parte, se encuentra el interbloque que comparte cierto nexo orgánico con las organizaciones opositoras al acuerdo y con sus fundamentos que incluyen aspectos ambientales, políticos, económicos, sociales y culturales para sostener las críticas. Por otra parte, hay opositores coyunturales en función de la situación política concreta del momento. En efecto, la discusión legislativa estuvo atravesada por las elecciones PASO, como se muestra en el capítulo 3, y en función de

---

<sup>163</sup> Manuel Fuertes es diputado provincial por Nuevo Compromiso Neuquino (NCN) durante el período 2012-2016. Este partido es al que pertenece también el intendente de la ciudad de Neuquén Capital, Horacio Quiroga, cercano a Propuesta Republicana (PRO) y, actualmente, vinculado al Frente Cambiemos.

eso estos dos diputados que votan el acuerdo en contra también son opositores al MPN –y al Frente Para la Victoria– en aquella elección.

Al mismo tiempo, hallamos articulaciones de diverso tipo entre quienes forman parte de este interbloque con la APCA, la Multisectorial o personas u organizaciones políticas, sociales, ambientales e indígenas que integran alguna de ellas.

- *Nosotros siempre pusimos la banca a disposición de eso. Para facilitar, para que tengan voz los que no tienen voz, en general. Esto es que la Confederación Mapuce pueda tener su voz en la Legislatura y lo hacíamos a través de la banca. Que los estudiantes universitarios lo pudieran hacer. Que las organizaciones ambientalistas pudieran usar la banca, entre comillas, para poder expresarse, hacer llegar sus documentos y demás. Obviamente, también hubieron movilizaciones. Hubieron manifestaciones culturales, movilizaciones en las calles, eso también. Y desde la banca, siempre vemos la actividad, también en forma amplia. No se trata solo del trabajo que hacemos detrás de un escritorio, en una comisión o en la cámara. Para nosotros, esto va combinado y va de la mano con el trabajo en la calle. Con el trabajo que se hace en el terreno (UD, 2016).*
- *También nos ayudaba [una legisladora provincial]. (...) Ella nos ayudó mucho a la Asamblea, porque como fue legisladora hasta el año pasado, entonces nos abrió las puertas de la Legislatura (SN, 2016).*

Las ordenanzas municipales que se votan en algunos concejos deliberantes de varias ciudades de Río Negro y Entre Ríos, principalmente, también son significativas para los/as entrevistados/as en tanto instrumentos para avanzar en la crítica al *fracking*.

- *Entonces, la Asamblea se dedicó a lo de Allen. Conseguimos en Cinco Saltos la ordenanza. Después de Cinco Saltos salió la de Regina, pero también Regina ahora, no sé, la quieren bastardear (SN, 2016).*
- *Además de laburar todo lo que es Neuquén y la Multisectorial, hubo todo un trabajo hacia los municipios o hacia las asambleas que laburaban lo de municipios libres de fracking. Que en ese momento también [una abogada] había estado trabajando en el diseño de un prototipo de ordenanza. Sobre todo, en la parte de los fundamentos. De todo lo que tiene que ver con derecho ambiental. (...) También, nosotros estuvimos trabajando bastante, en paralelo, lo que era Entre Ríos, en contacto un poco con AGMER,<sup>164</sup> con Entre Ríos libre de fracking. Estuvimos participando en lo que fue toda la movida de la cuenca Claromecó, en provincia de Buenos Aires, acompañando el armado de la asamblea de concejales de la cuenca de Claromecó (RA, 2016).*
- *Hoy es una realidad que tenemos más de 50 municipios libres de fracking (RA, 2016).*

Dicho de otro modo, los espacios parlamentarios no hegemónicos habilitan una participación en una doble vía. Las articulaciones puntuales o generales dentro del ámbito legislativo o desde este ámbito con diferentes organizaciones o personas permite a los/as legisladores/as nutrirse de aportes que las organizaciones realizan y a las organizaciones obtener un lugar institucional para poder expresarse. De esta forma, los reclamos a los

---

<sup>164</sup>Asociación Gremial del Magisterio de Entre Ríos.



gobiernos toman un carácter más importante y destacado dentro de la agenda política dominante.

Por lo que se refiere a la justicia, también ocupa un lugar de herramienta para la lucha contra el avance de la frontera hidrocarburífera y las consecuencias de la depredación de la naturaleza. Pese a que en muchas oportunidades las presentaciones judiciales no tengan los efectos buscados, hay legisladores/as y espacios de articulación que utilizan este camino para hacer las demandas. Concretamente, la solicitud de la aplicación del principio precautorio en el área natural protegida Auca Mahuida es un suceso que merece la pena destacarse.

- *El primer frentazo que me di... Vos sabés que en Neuquén tiene el 0,2% aproximadamente de áreas naturales protegidas. Yo me entero que se hacía fracking o se autorizó –y lo autorizó un funcionario de tercera línea– a hacer fracking en Auca Mahuida. Me presenté a la Justicia, basada en el principio precautorio. Primero, no es que la provincia tenga la mitad en tierras como área natural protegida. Me parecía terrible que en un área así vayas a hacer fracking, cuando está determinado que es área natural protegida. ¿Qué hizo la Justicia? Tomó el principio precautorio al revés y me pidió a mí que demuestre que la empresa iba a contaminar. No que la empresa me tenía que demostrar a mí, funcionario elegido por el pueblo, que no iba a contaminar, para que uno le dé permiso de estar ahí. Entonces, si la Justicia está consustanciada con este modelo, es muy difícil llegar (AE, 2016).*

Otras presentaciones tienen resultados más alentadores o, al menos, permiten poner en debate los entramados políticos y económicos entre funcionarios de los gobiernos y diferentes empresas.

- *Mirá si será importante poder leer un informe de impacto ambiental, que cuando aparece el informe de impacto ambiental de La Greca, cerca de río Mayo, en Chubut, que era para fracking... Y digo era porque lo suspendieron... Me pasa la gente de Comodoro el estudio de impacto ambiental, si le podía pegar una leída, a ver qué veía. Y yo veo que dice clarito que va a obtener agua del arroyo tanto, que tiene un caudal constante. ¿A ver dónde va a parar este arroyo? Al Senguer. [Silencio]. Les digo: “Chicas, miren esto”. (...) No sé qué otras observaciones le hicieron, pero el amparo a La Greca salió. Ese pozo no funciona, no se llevó adelante. Entonces, son pequeñas cosas, y esas son cosas que al Estado le molestan (LA, 2016).<sup>165</sup>*
- *La única que llegó más o menos y terminó mal también, fue cuando denuncié al ministro Coco, que era el Ministro de Energía, por triangulación de dinero. Y esa llegamos hasta instancias... Nunca se presentó el tipo, siempre iban los abogados. Yo iba ahí como querellante, a sentarme en el juicio y el tipo nunca dio la cara. Fue muy difícil trabajar de esa manera (AE, 2016).*

En todo caso, es necesario resaltar que así como sucede en los testimonios vinculados a la importancia de los nexos entre los debates legislativos y la movilización

---

<sup>165</sup> A pesar de que este amparo no corresponde a Neuquén, el testimonio es clave en tanto que antecedente para la resistencia en la provincia en función de que es una presentación judicial que frena un pozo de HNC y en la que gente de Neuquén hace aportes relevantes. La experiencia compartida trasciende las fronteras políticas que separan a las provincias y nutre otras experiencias de lucha contra este tipo de explotación hidrocarburífera.

callejera, quienes deciden encarar procesos judiciales también reconocen que sólo la sociedad en su conjunto puede impulsar transformaciones sustanciales a la perspectiva dominante. Así, se entiende que tanto la corrupción presente en la connivencia gobierno-mayoría parlamentaria-justicia-empresas como la modificación integral de la relación instrumental histórica que se ha construido con la naturaleza, sólo puede cambiarse completamente si en conjunto percibimos las consecuencias negativas generales que eso acarrea. En esta tarea, quienes ya se han informado y formado de estos efectos perjudiciales son centrales para difundirlos: “yo creo que si nosotros no logramos convencer a la población de que esto es riesgoso para sus hijos... Es la cuestión social la que nos va a cambiar el eje y la mirada” (AE, 2016); “tenemos una convicción enorme alrededor de que las peleas se ganan o se pierden en la calle, socialmente, más que en una votación en una Legislatura” (UD, 2016).

También, entre los/as actores/as entrevistados/as, existen solapamientos y diferencias sobre las responsabilidades de los Estados y las empresas hidrocarburíferas en los impactos de la explotación. Por eso, en algunas ocasiones, los/as representantes legislativos/as se dirigen a estas empresas por casos concretos de contaminación o buscando controlar los avances de la explotación. Ejemplos de esto lo constituyen la ida a Indarsa<sup>166</sup> por el derrame de residuos hidrocarburíferos o la búsqueda de diálogo en vistas a proteger los derechos de las comunidades mapuce que habitan los territorios en perforación.

- *Generalmente, a las empresas puntualmente no [le hacíamos reclamos], salvo cuando tomábamos las demandas de algún sector concreto, por ejemplo, con alguna empresa concreta. Alguna situación de derrame, alguna situación de despidos, alguna situación de violación de derechos territoriales. Ahí sí, se pone con nombre y apellido. Pero en general nuestro reclamo lo apuntamos, siempre lo vamos a apuntar, al gobierno, a quien es el que, entre comillas, el administrador de todos los recursos hidrocarburíferos. Los demás son concesiones puntuales, momentáneas, transitorias. Entonces, apuntamos justamente a quien tiene la responsabilidad sobre los recursos (UD, 2016).*

Hasta acá presentamos y analizamos las acciones y estrategias políticas utilizadas por los actores colectivos e institucionales en Neuquén, para resistir la extracción de HNC por medio del *fracking*. Los modos de articulación, los enfrentamientos y demandas a los gobiernos y las empresas mediáticas y petroleras, y las herramientas que emplean en este marco van dejando huellas. A partir de las reflexiones realizadas en esta tesis, reconstruimos analíticamente estos rastros que plasman algunos elementos significativos para discutir la relación instrumental entre la sociedad y la naturaleza. De este modo, en lo que sigue, damos cuenta de estos ejes que, desde estas experiencias de resistencia, se asientan como centrales para re-pensar y, en principio, construir una relación diferente y

---

<sup>166</sup> Ver previamente en este mismo capítulo lo ocurrido en esta empresa tratadora de residuos hidrocarburíferos, en el apartado 9.1.2. *Recorridas por territorios afectados: des-naturalizando la mediación social hegemónica.*

cercana entre la sociedad y la naturaleza y cuyo objetivo final sea la completa desalienación de ambas esferas.

## 5.2 Construir resistencia pensando alternativas

Pese a la ausencia de grandes conflictividades en torno a los hidrocarburos convencionales durante gran parte del siglo XX, muchas voces se alzan contra el avance del *fracking* en la región, en el sentido en el que venimos caracterizando en los últimos dos capítulos, principalmente. La trayectoria de contaminación en las comunidades indígenas cercanas a los yacimientos que emerge a fines de dicho siglo, como el caso de las comunidades mapuce Kaxipayiñ y Paynemil aledañas a Loma La Lata y las enseñanzas ambientales de las luchas nacionales y provinciales contra la megaminería en la primera década del siglo XXI, son centrales para sustentar las oposiciones múltiples a esta actividad extractiva.

Las acciones políticas realizadas para manifestar la oposición y las críticas a la explotación de HNC en la zona en la que se está llevando adelante el proyecto Vaca Muerta es un emergente de nuevas concepciones entre sociedad y naturaleza que se van configurando y consolidando. La resistencia a la extracción de HNC por medio de la técnica del *frackings* es un aporte más en ese camino. Así, algunas de las herramientas empleadas están dirigidas a visibilizar la problemática en términos sociales, mientras otras tienen objetivos formativos, ya sea para el interior de los espacios de coordinación y también para ampliar y difundir al resto de la comunidad. En este camino, los debates institucionales son herramientas consideradas válidas para instalar el debate. Sin embargo, no por eso se desestiman las acciones directas, los escraches a las empresas y las movilizaciones callejeras que históricamente en los conflictos sociales han ocupado un lugar destacable.

En este punto es relevante hacer una aclaración. Entendemos que cada individuo/a e incluso cada actor colectivo puede preferir o priorizar como estrategia política alguna/s herramienta/s por sobre otra/s. No obstante, en vistas a realizar un análisis sociocultural general, optamos en esta tesis por dar cuenta a multiplicidad de argumentos, acciones y perspectivas que se imbrican para constituir la conflictividad y resistencia al *fracking* y a la extracción de HNC. En el mismo sentido, recuperamos lo que plantea Thompson ([1963] 2012: 27) con respecto a lo histórico:

Entiendo un fenómeno histórico que unifica una serie de sucesos dispares y aparentemente desconectados, tanto por lo que se refiere a la materia prima de la experiencia, como a la conciencia. Y subrayo que se trata de un fenómeno *histórico*. No veo la clase como una “estructura”, ni siquiera como una “categoría”, sino como algo que tiene lugar de hecho –y se puede demostrar que ha ocurrido– en las relaciones humanas.

En otros términos, aunque es importante para realizar análisis culturales no desatender las incidencias o repercusiones en los comportamientos subjetivos de las modificaciones en el modo de acumulación, también es fundamental reconocer que esa subjetividad no es individual sino precisamente social y se va estableciendo en términos interpersonales y grupales. Por ello, recuperamos la noción de cultura como la configuración de sentidos que organiza la vida de la sociedad y sus posibilidades de resistencia y la noción de subjetivación política como la experiencia de subordinación que contiene en su interior al mismo tiempo reproducción de prácticas dominante y creación de prácticas de resistencia.

En este sentido, en los intersticios intersubjetivos de los actores colectivos que estamos estudiando encontramos varios ejes que configuran los fundamentos de la resistencia al avance de los HNC. Estos ejes son producto del análisis y no siempre aparecen bajo estas denominaciones en las entrevistas a las organizaciones y asambleas vinculadas a esta temática. A su vez, suele suceder que en las experiencias de resistencia emerjan fragmentos de algunas de ellas y no todas en articulación constante. Por el contrario, se van articulando en una relación interorganizacional e intersubjetiva en permanente construcción. A partir de esto, destacamos cuatro ejes de relevancia para reflexionar sobre la construcción de relaciones alternativas con la naturaleza: la gestión de los bienes naturales, lo socioambiental, lo intercultural y la transformación de la matriz energética. Este orden es simplemente una forma de presentarlos y no constituye una jerarquización de las discusiones que están presentes en las entrevistas.

En primer lugar, en relación con el reclamo vinculado a la **gestión de los bienes naturales**, en general se centra en la nacionalización de los bienes comunes naturales, para que sean posibles de controlar, económica y ambientalmente, ya sea por el Estado, por las empresas estatales o por los/as mismos/as trabajadores/as.

- *Hay un problema que es ambiental, pero hay un problema original, se podría decir, que es que la actividad no está en manos nuestras. Nuestras, quiero decir, ni desde una YPF estatal, estatal-estatal, 100% estatal, donde el Estado argentino y donde los trabajadores o el pueblo en general pueda tener algún control. Sino que la actividad está en manos de grupos monopólicos que se mueven a nivel internacional y que miran con rentabilidad. Todo lo que queda, después de la perforación o del fracking, el flowback que le llaman, se tiran en unos reservorios que no sabemos dónde están. O sea, nadie sabe, por lo menos el común de la gente no lo conoce, y no hay ninguna seguridad de que eso no se infiltre en las napas o por algún lugar donde no tenemos seguridad de que esté sellado, concretamente (RM, 2016).*

Esto conlleva además de este control de la extracción, una demanda de democratización de la gestión de estos bienes que busca, en última instancia, desmercantilizarlos. En paralelo, la exploración de reservas de hidrocarburos convencionales y el desarrollo de políticas públicas desde el Estado nacional que conduzca a fortalecer las empresas locales y prescindir de la dependencia tecnológica extranjera vigente en la actualidad son debates que atraviesan este eje. Por su parte, en

un plano de mayor abstracción, también algunos sectores recuperan debates que atraviesan las discusiones sobre la extracción de HNC y las alternativas, en relación con el sostenimiento o no de actividades extractivas como estructura económica de otro tipo de gobiernos o con otra base de controles.

- *En algún momento, se dio la discusión de pensar que la actividad extractivista en manos del Estado o en manos de los trabajadores podría ser mejor a lo que es hoy y que si en ese caso no sería viable. Y bueno, eso a nosotros, al menos nos posicionamos en que no acordábamos con esa posición, sino que, si es extractivismo, es extractivismo y es igual de dañino si lo llevan los trabajadores, el Estado o quien sea. O las empresas (RB, 2016).*

En segundo lugar, el **eje socioambiental**, en algunas experiencias emerge en articulación con la necesidad de una nueva propuesta de gestión de los bienes naturales. Tal es el caso de varios municipios que sancionan ordenanzas municipales para impedir la utilización de la técnica del *fracking* en sus ejidos.<sup>167</sup> La fundamentación de las ordenanzas es, en su mayoría, la cristalización de los debates que circulan en torno a la integralidad de la naturaleza y, a partir de esto, a la defensa del agua, ya que el alto riesgo de contaminación de la cuenca hídrica por la utilización del *fracking* tiene como consecuencia la degradación de todo el ecosistema.

- *[La cuenca hídrica] como proveedora de agua y como cuenca que se contamina, porque el tema del agua tiene dos procesos: el de contaminación y el de disminución de caudales por sobreuso en marco del cambio climático. Entonces, [es necesario] hablar de degradación y dejar de hablar de contaminación. Porque para cada forma de contaminación, hay una solución tecnológica o le encuentran una solución tecnológica para taparnos la boca. En cambio, el proceso de degradación, que es mucho más complejo, menos evidente, es más difícil de tapar. Y nosotros podemos ver miles de procesos de degradación permanente, por los cuales la productividad declina. La productividad en su sentido más amplio, como camino a la crisis hídrica, a la crisis climática, como forma de proceso, de justicia ambiental (LA, 2016).*

En este sentido, el cambio climático, pese a que no es un eje central en los reclamos ambientales y sociales en Argentina, sí es una preocupación latente en las experiencias de resistencias contra el *fracking*. Del mismo modo, se constituye como problema que subyace a la lucha contra los HNC, la vinculación intergeneracional que le permita a las nuevas generaciones gozar de un ambiente sano y habitable. Para ello, las propuestas son diversas y varían entre el freno completo de la actividad y la elaboración de normativas que permitan un control real a las empresas, en tanto que polos de un debate que origina múltiples posturas intermedias.

El **aporte de los pueblos originarios**, en general, y del pueblo mapuce en la realidad neuquina particular es fundamental para profundizar los argumentos contra el *fracking*. En este punto, la referencia a la articulación intercultural es importante, ya que

---

<sup>167</sup> Ver los debates sintetizados en 2.4. *Municipios libres de fracking y debates sobre la propiedad del subsuelo: entre el desarrollo local y los hidrocarburos.*

existen disensos en cuanto a la posibilidad o no de organizarse conjuntamente según la manera de concebir, en este caso, a la mayoría del pueblo argentino. Quienes integran los espacios colectivos analizados en esta tesis, rescatan como necesaria esta articulación y, por contraposición, se los separa de quienes integran cada gobierno.

- *La visión, también, de otras autoridades mapuce, de que las luchas de la liberación de la nación mapuce son ajenas a las luchas sociales, que puedan dar los argentinos o los chilenos, como poniendo, también, a toda la población argentina y chilena en la misma bolsa que el Estado o que las élites, de oligarquías nacionales, que gobiernan en ese momento el Estado (FW, 2016).*

Por su parte, la separación moderna de la sociedad y la naturaleza es cuestionada por una cosmovisión/epistemología que advierte que somos parte de la naturaleza, de la tierra, del territorio. En este sentido, las perspectivas indígenas que se recuperan de los antepasados no expresan tal separación. Incluso el mapuzundun/mapuzungun o idioma mapuce, por tomar solo un ejemplo, no suele contener términos que sostengan tal separación, pero sí incluye expresiones que marcan la unidad ecosistémica y cultural. Estos aportes interculturales y ancestrales son fundamentos centrales y marcan la importancia de la articulación con otras organizaciones no mapuce en esta lucha, en tanto que contribuciones para re-pensar posibilidades y alternativas a lo contemporáneamente hegemónico.

- *Valoro muchísimo el espacio de la Multisectorial. Creo que es el espacio más participativo que ha logrado construir el pueblo mapuce en todo su territorio. La particularidad del pueblo mapuce en Neuquén –y esto es sin querer tampoco sobredimensionar lo que hacemos–, es que nosotros mantenemos una relación de alianza con organizaciones sociales. Y es algo muy distinto a lo que se genera en otras provincias de Argentina, en otros lugares de Chile, donde está muy diferenciada de las luchas sociales, de las luchas de los trabajadores o estudiantiles. Pero el valor de la Multisectorial (...) es la heterogeneidad que había y la unidad que hubo en la acción. Sin esta alianza hubiéramos estado mucho más debilitados que lo que nos puede haber llegado a encontrar el avance del fracking. (...) Como experiencia intercultural es muy fuerte, porque sale de lo teórico y va a lo práctico. Lo podemos contar entre las buenas experiencias, en lo concreto de construir en la interculturalidad la liberación no sólo del pueblo mapuce, sino del pueblo argentino (FW, 2016).*

De este modo, las relaciones interculturales habilitan la reflexión sobre la instrumentalidad histórica del ambiente en el capitalismo y la ineludible des-alienación para construir una vida más armónica. Asimismo, extiende la vinculación hacia los espacios de militancia más específicos de cada persona u organización.<sup>168</sup>

---

<sup>168</sup> Mayores reflexiones sobre la interculturalidad en relación con las mujeres mapuce, se encuentra en García Gualda, Suyai. (2017). "Cuerpos sacrificables: mujeres mapuce frente a la ofensiva extractivista". En Favaro, Orietta y Lizárraga, Fernando. (2017). *Viejas tramas y nuevos sujetos. Instantáneas de la Patagonia Norte*. Río Negro, Argentina: Publifadecs. pp. 155-176.

- *Y la paradoja que se dio es que (...) a los pueblos originarios los fueron raleando. Si vos vas a la Barda Negra, es un páramo. Es algo que vos decís: “Acá no puedo aguantar ni un día”. Están las casitas. Los fueron tirando a lo más alejados de los centros poblados, les dieron esas tierras ahí. Lo que no sabían era que ahí abajo estaba el gas de esquisto. O sea, las paradojas de la vida. Entonces, por eso después los querían sacar de ahí” (SN, 2016).*
- *Articulamos con las organizaciones, que están en el territorio y que están abocados al tema (...) como es el caso de la Confederación [Mapuce de Neuquén]. Hemos acompañado y acompañamos. Tenemos proyectos [legislativos provinciales] presentados para que se termine el relevamiento territorial de todas las comunidades. Estuvimos en Campo Maripe en varias oportunidades, llevando el apoyo en situaciones críticas. Cuando se les ha cerrado el paso para poder llevarle comida o agua a sus animales, es decir, cuando no los dejan circular por su propio Lof, por su propio territorio, porque están cortados los pasos por alguna de las empresas o por seguridad privada, hostigados de forma permanente (UD, 2016).*
- *[Queremos] integrar a las comunidades indígenas en todo el país al debate, a la discusión sobre la explotación hidrocarburífera (UD, 2016).*

Por último, una discusión central en los movimientos contra los HNC es la **matriz energética**. Dado que la extracción de este tipo de bienes está destinada a la provisión de energía, la des-fosilización de la matriz y la búsqueda de alternativas energéticas integran las salidas políticas en construcción.

- *Hace poco se votó una ley para el desarrollo de energías limpias, no contaminantes, pero para el cual es un presupuesto ultramínimo. Que, obviamente, no nos podemos oponer a que haya una ley que impulse y fomente el desarrollo de energía renovable, pero lo que sí denunciarnos son los límites que tiene y denunciarnos también que con eso no sea una cosa para hacer negocio, nuevamente, para algunos empresarios (UD, 2016).*

Otras dudas también son parte de estos debates: ¿la búsqueda de alternativas desde los Estados se debe al límite del petróleo en tanto recurso no renovable? ¿Se puede sostener el nivel de consumo energético actual con energías alternativas?

- *A mí me quedó curiosidad cuando apareció un video en el cual se hablaba del pico del petróleo. Y ese video sirvió para levantar a mucha gente. Que se termina el petróleo. Llegamos al pico y ahora empieza a bajar. Va a haber menos. Y ese blablablá llegó y entonces empezó a salir gente buscando las energías alternativas, que vos ves que no se logran. A eso se iba, a buscar las energías alternativas. Hay intereses. Y no sé si fue verdad eso del pick de petróleo, porque ahora se vinieron con el tema este de las arenas bituminosas y siguen sacando (RC, 2016).*

A su vez, como parte del argumento legitimador de la extracción de HNC es que está dirigido al consumo dentro del país, una inquietud clave que atraviesa esta lucha es: ¿quiénes son los principales consumidores?

- *El gran negocio de las empresas no es el gas. Es la garrafa. ¿Por qué? Por todo el tratamiento que hay que hacerle, por el envasado al menudeo, porque, en general, hay que transformarlo en gas licuado. Por miles de cosas. La gran ganancia de las empresas como YPF o como Repsol, las que tenían el manejo del gas licuado para la distribución es el valor de la garrafa. Y los sectores que usan gas licuado es toda la zona no abastecida por Energas, por Camuzzi, por todas las transportadoras, yo*

*creo que, no sé qué proporción es en el caso de la provincia o de la Patagonia, pero una gran parte. (...) El tema de la energía, el tema de la hidrofractura, no es solamente la contaminación o el empleo y la tierra que tiran y la plata que se llevan, sino cómo llega o no a la vida cotidiana de la gente. Esto es socioambiental” (LA, 2016).*

En síntesis, la desmercantilización de los bienes naturales y de la energía son argumentos claves para construir una relación entre la sociedad y la naturaleza que rompa con la instrumentalidad moderna hegemónica. En este sentido, modificar la concepción de los “recursos naturales” en vistas a entenderlos como bienes sociales y comunitarios; así también como transformar el sentido común de provisión de energía en la noción de la energía como un derecho humano para todos/as también es un objetivo que se elabora desde las diferentes aristas de las que se compone la resistencia social al *fracking* en la provincia de Neuquén y que se va extendiendo al resto del país. Aún restan por ver los frutos que estas experiencias siembran tanto en el socavamiento de la legitimidad de los combustibles fósiles como en las nuevas propuestas de resistencia en construcción.



## Reflexiones finales

Históricamente la Patagonia argentina se constituye como la sostenedora energética del capitalismo nacional y del desarrollo de las burguesías industriales del centro del país (Galafassi, 2011). Los hidrocarburos –central, pero no únicamente– son fundamentales en la consolidación de este modo de acumulación y de esta configuración territorial en esta región del país. Por ello, desde su descubrimiento a principios de siglo XX y hasta mediados de 1970 –que comienzan a ingresar capitales extranjeros en una significativa magnitud–, el Estado mantiene una presencia central en las políticas vinculadas a esta actividad. Así, entre otras políticas públicas que conciben al recurso como estratégico para el desarrollo del país, crea la primera empresa hidrocarburífera estatal de Latinoamérica en 1922.

Esta lógica es modificada en la década de 1990, en un marco de avanzada del neoliberalismo como estrategia internacional de resolución de la crisis mundial de sobreacumulación desencadenada, entre otras causas, por la baja del precio internacional del petróleo a mediados de la década de 1970. El desmantelamiento del Estado y de las políticas públicas de bienestar, así también como la visualización de los bienes naturales como *commodities* –mercancías cuyo valor se define por el mercado global– son dos aspectos muy importantes de esta estrategia, que conducen a la privatización de la empresa estatal de hidrocarburos, con numerosas consecuencias.

A comparación de esos años, luego de la crisis de 2001 y en el contexto de la salida de la crisis de representación, el gobierno nacional retoma la idea de “desarrollo nacional” y comienza a intervenir tímidamente en la economía –principalmente en la vinculada a la extracción de bienes naturales–, con el objetivo de garantizar inversión extranjera e ingresos extraordinarios por la exportación, que le permita recuperar el consenso en torno al proyecto hegemónico del capital. Algunos cambios en las regulaciones, en una primera instancia, parecen significar importantes transformaciones, tal es el caso en materia de hidrocarburos de la Ley de Soberanía Hidrocarburífera y la estatización de la mayoría accionaria de Repsol-YPF.

Sin embargo, este nuevo lugar del Estado se orienta a recuperar la acumulación de capital y a darle continuidad al sostenimiento de la tradicional relación instrumental entre capital y naturaleza. Se apoya en las narrativas sobre las posibilidades del progreso ilimitado y el beneficio común que éste habilita, para garantizarse el apoyo popular a estas iniciativas. En este marco, para consolidar su hegemonía desde el consenso popular, en un contexto de alto valor de las *commodities* a nivel internacional, profundiza el modelo exportador agrícola para conseguir divisas y con esos ingresos poder realizar algunas políticas públicas destinadas al desarrollo social. En ese camino, se inicia un incipiente

proceso industrializador y políticas de ensamblaje, que no son suficientes para sustentar un cambio radical en la política económica de la década neoliberal.

A partir de esta situación, cobra trascendencia el análisis de los conflictos sociales originados por el avance de la frontera hidrocarburífera con la extracción de HNC a través de la técnica experimental conocida como *fracking*. Con respecto a los conflictos ambientales clásicos, en este caso, hay un distanciamiento en dos sentidos significativos. Por un lado, ya no están cuestionando actividades extractivas destinadas para exportación –como por ejemplo lo sucedido en Esquel a principios del siglo XXI contra la megaminería metalífera a cielo abierto–, sino que están poniendo en debate una actividad destinada al abastecimiento interno del país. Por otro lado, en la provincia de Neuquén estas movilizaciones tienen una envergadura diferente en función de la naturalización y legitimidad de la que goza esta actividad centenaria en la provincia y de los importantes ingresos que deja en las arcas del Estado provincial.

En este sentido, en un país cuya matriz energética se abastece principalmente de combustibles fósiles, los movimientos sociales que encabezan estas críticas se enfrentan a una hostilidad generada por los representantes de los sectores hegemónicos que se benefician de esta extracción y por sectores medios y populares que, a partir de los dichos de los primeros, creen ver afectada su posibilidad de proveerse de estos bienes sea para calefacción, para transporte o para energía eléctrica. A su vez, desde una provincia patagónica, polemizan con la tradicional organización territorial y de trabajo interna en el país, que, del mismo modo que lo planteado anteriormente, los opone a empresarios y representantes estatales y culturales que lucran con la extracción de hidrocarburos, así también como a los/as trabajadores/as de las empresas petroleras.

Es esta complejidad de argumentos que se va entrelazando, en términos de disputas, oposiciones, antagonismos, apropiaciones, reproducciones frente a lo dominante, la que le otorga riqueza y relevancia al análisis de lo hidrocarburífero en la región frente a otras actividades extractivas, en esta tesis. En función de esta caracterización y de los objetivos que nos propusimos en este trabajo de investigación, como parte de las reflexiones finales, en primer lugar, caracterizamos los fundamentos de situar esta renovada actividad extractiva con los HNC en Neuquén como anticipo de otros proyectos en otras cuencas hidrocarburíferas en el país. Seguidamente, damos cuenta del modo en el que se reconfigura el sentido hegemónico, a partir de las políticas públicas estatales y de las mercancías culturales puestas en circulación, en el marco de la conflictividad surgida en esta provincia de la Patagonia argentina. En tercer lugar, sintetizamos los antagonismos observados en las prácticas y discursos dominantes y emergentes presentes en los conflictos sociales contra la extracción de HNC y la utilización del *fracking*, en vinculación con ciertos elementos que permiten re-pensar la relación instrumental entre la sociedad y la naturaleza. Finalmente, dejamos planteadas líneas futuras de investigación que se

desprenden de este trabajo o de la conflictividad actual vigente en torno a este tema y a las políticas públicas que se generan en torno a la idea de abastecimiento energético.

### ***Fracking* en Neuquén: legitimación y conflictos sociales en torno a lo hidrocarburífero**

El inicio de la exploración de HNC en Neuquén no sólo tiene fundamentos económicos y geológicos, sino también sociales y culturales. De este modo, la magnitud de las reservas de este bien natural se combina con la presencia de infraestructura ya construida para la extracción convencional de hidrocarburos (gasoductos, oleoductos, baterías, equipos de trabajo, etc.) y con la legitimación social de la que goza la actividad. Esta articulación de diferentes procesos es fundamental para el avance/profundización de la frontera hidrocarburífera en la provincia.

No obstante, las dinámicas hegemónicas nunca son totales ni completas ni pueden ser extendidas a otras situaciones linealmente. Así, ciertos eventos históricos que se van gestando a fines del siglo XX subterráneamente, se van incorporando a la memoria colectiva de algunos sectores de la población de la provincia y emergen cuando los gobiernos explicitan las intenciones de profundizar la extracción de hidrocarburos. En este marco, se consolidan distintos movimientos sociales críticos y en los diferentes momentos históricos predominan determinados reclamos y preocupaciones con respecto a la extracción de hidrocarburos.

Por ejemplo, a mediados de la década de 1990, frente a las consecuencias sociales, laborales, culturales y económicas de la privatización de YPF S. E., se destacan aquellos conflictos sostenidos, principalmente, por trabajadores/as desocupados/as y ocupados/as cuya demanda es centralmente no perder la fuente de trabajo. Ambos grupos reclaman la recuperación o mantenimiento de una fuente de sostenimiento económico y de una calidad de vida digna. Hacia fines de dicha década, los conflictos sociales se multiplican y empiezan a aparecer planteos en relación a las consecuencias ambientales y sociales producto de décadas de explotación hidrocarburífera sin preservación de la naturaleza circundante a los yacimientos. Esto es profundizado aún más con la extracción incontrolada luego de la privatización de YPF S. E. De este modo, en 2001, se realiza el estudio de agua, suelo y del estado de salud de los/as habitantes de la zona lindante al yacimiento Loma La Lata, solicitado por las comunidades Paynemil y Kaxipayiñ y la Confederación Mapuce de Neuquén, con resultados altamente preocupantes. Con esto, se empieza a vislumbrar las consecuencias que este tipo de actividad tiene, más allá del rédito económico que deja y de la necesidad de abastecimiento energético.

Luego de dos décadas de este tipo de experiencias de resistencia en Neuquén sumada a toda la trayectoria de conflictos sociales en términos generales,<sup>169</sup> hacia fines de la primera década del siglo XXI surgen en todo el país cuestionamientos cuyo eje central es la problematización de la relación entre la sociedad y la naturaleza, en el marco del avance de actividades extractivas o de su corrimiento de los territorios habituales, que cada vez más y en mayor medida, afectan al ambiente irremediablemente. En este contexto, adquiere importancia el análisis de los modos en los que surgen las críticas a la explotación de HNC y la técnica de la hidrofractura; así también como la configuración de estas críticas como sustento político de las resistencias al avance de la explotación de hidrocarburos.

Distintas organizaciones sociales, políticas, feministas, sindicales, ecologistas y de derechos humanos en conjunto con las del pueblo mapuce de Neuquén y personas provenientes de variada formación y trayectoria profesional y política constituyen dos formas de ordenamiento social distintas para luchar contra el *fracking*: una asamblea y una multisectorial. Tanto la APCA como la Multisectorial contra la Hidrofractura ponen en debate no sólo el modo en que se avanza desde el Estado en la elaboración de políticas hidrocarburíferas que impulsan esta actividad extractiva, por medio de beneficios y seguridad jurídica a las empresas hidrocarburíferas; sino también el uso de técnicas experimentales y perjudiciales para la población y las economías regionales. Asimismo, surge otro problema clave para reflexionar sobre la extracción de hidrocarburos: la matriz energética sustentada por combustibles fósiles. En este punto, además del conocimiento de esta temática, empiezan a preguntarse quiénes son los principales consumidores de dicha energía y qué tipo de alternativas existen. La mayoría de estos debates articulan una dimensión social general y una dimensión personal, ya que consideran que sólo combinando estos niveles puede pensarse un cambio global.

A su vez, la articulación entre diferentes organizaciones y personas busca dejar de lado las mezquindades propias de un modelo individualista y corporativo para potenciarse colectivamente. Así, desde distintos enfoques y militancias sectoriales, se aporta a la problematización del modo de acumulación desde la vinculación que se establece entre la sociedad y la naturaleza, oponiéndose a la extrema instrumentalización operada por los gobiernos de turno. En este sentido, muchos de los mecanismos de reclamos que utilizan así como las demandas que realizan están pensados para interactuar con la comunidad. Sin embargo, también es necesario discutirle al poder político y económico consolidado para avanzar en futuros procesos contrahegemónicos o de construcción de hegemonía alternativa. Ambas tareas existen en el marco de los dos actores colectivos, pero como

---

<sup>169</sup>Dentro de estos múltiples conflictos, podemos distinguir los movimientos que luchan por la emancipación entre 1960 y 1970 por la relevancia nacional que tienen y porque la Patagonia se inserta al capitalismo en Argentina recién con las “Campañas al Desierto” a mediados del siglo XIX (Galafassi, 2011). En este sentido, la relevancia que en general tienen estas décadas en la resistencia social a nivel nacional, adquiere mayor significación en este territorio.

suele suceder en la disputa hegemónica, la importancia de las tareas de contrainformación no se traduce directamente en la limitación a la profundización de la extracción hidrocarburífera.

Por esto, es interesante analizar las experiencias desarrolladas por estos actores colectivos en tanto van re-configurando la relación instrumental entre la sociedad y la naturaleza en el marco de la hegemonía capitalista moderna. Esta relación que varía históricamente, pero no se modifica esencialmente, se cuestiona con fuerza en el siglo XXI, en el marco de desastres naturales cuyo origen es la afectación irreparable del ambiente y de la información mundializada, que habilita a ciertos sectores del pueblo conocer lo que sucede en otros lugares del mundo. De esta manera, la información obtenida de las consecuencias sufridas en Estados Unidos –país que ha desarrollado ampliamente la extracción de HNC y por esto mismo dispone del paquete tecnológico para la aplicación del *fracking*– y de la sanción de moratorias contra esta técnica en estados de ese país y ciudades y países de Europa, alertan a las comunidades en Argentina. En lo que sigue, reflexionamos sobre la manera en la que las construcciones de experiencias colectivas van influyendo en la producción de nuevos elementos para reflexionar en torno a la relación histórica construida con la naturaleza.

### **Reconfiguración hegemónica: Estado e industrias culturales en la extracción de HNC**

En relación con las políticas hidrocarburíferas, la decisión de nacionalizar la mayoría accionaria de YPF, pero bajo la figura de Sociedad Anónima –diferenciándola de la anterior gestión estatal (YPF Sociedad del Estado) porque el pueblo argentino no puede demandar información y el mecanismo de funcionamiento es semejante al de una empresa privada–, así también como la priorización de acuerdos con petroleras trasnacionales con cuestionados antecedentes socioambientales –como es el caso de Chevron–; evidencian algunas continuidades y algunas rupturas. A pesar de modificarse los objetivos de la década neoliberal ya que lo extraído no se exporta netamente sino también garantiza el consumo interno, la lógica imperante sigue siendo la de profundizar la extracción de bienes naturales sin cuestionamientos y sin hacer mella en los ideales de la modernidad, basados en el progreso y en la racionalidad instrumental. Del mismo modo, encuentra en los HNC una alternativa para lograr el autoabastecimiento energético sin tener en cuenta los riesgos de este modelo extractivo para las comunidades indígenas, urbanas y rurales cercanas a los yacimientos ni cuestionar quiénes son los principales consumidores de esa energía, los patrones de consumo y la matriz energética basada en bienes no renovables.

Frente a las críticas de numerosos movimientos sociales y políticos, la respuesta consiste, por una parte, en la represión y, por otra parte, en la puesta en funcionamiento

de una maquinaria publicitaria/propagandística cuyas estrategias consisten en afianzar los imaginarios colectivos que vinculan e igualan a aquella YPF S. E. con la actual YPF S. A. De este modo, observamos las maneras en las que se presenta la hegemonía en tanto que proceso de dominación complejo que se nutre tanto de la coerción como del consenso para sostener determinado proyecto de poder. En este caso, en cuanto a la construcción de consensos en torno a la extracción de HNC, desde los sectores dominantes se utilizan prioritariamente dos estrategias: la creación de leyes y políticas públicas específicas en este tema y de producciones culturales de circulación más o menos masiva.

En este sentido, las normativas públicas sancionadas entre 2009-2014 van instalando un marco jurídico de seguridad para la inversión de las empresas petroleras en pozos de HNC. Algunas de ellas son la Ley de Soberanía Hidrocarburífera que, centralmente, estatiza el 51% de las acciones de Repsol-YPF; el decreto 929/13 que establece las pautas del Acuerdo Chevron-YPF S. A. y de otros acuerdos o inversiones de diferentes empresas (Shell, Total, Wintershall, Pluspetrol, PAE, etc.); y, por último, la modificación de la Ley Nacional de Hidrocarburos que en octubre de 2014 incorpora muchas de las modificaciones parciales que se habían habilitado por medio de otro tipo de políticas públicas. A su vez, este andamiaje legal se conecta con las variadas visitas que el gobernador de la provincia de Neuquén realiza a Estados Unidos en busca de inversionistas. Complementariamente, entre 2013-2014, se despliega un variopinto esquema de publicidades y propagandas que disputan sentidos a los actores colectivos que se oponen a la extracción de HNC.

En este periodo, en paralelo a este despliegue normativo-mediático, se incrementan las actividades públicas de rechazo a esta actividad en Neuquén, en la región que abarca la Cuenca Neuquina y en el país. Es en estos años en los que se consiguen varias ordenanzas municipales que prohíben la utilización de la técnica del *fracking* dentro de sus ejidos. El primero de ellos es Cinco Saltos, en la provincia de Río Negro, que forma parte de la Cuenca Neuquina y que la sanciona en diciembre de 2012. Luego de 2014, cuando el nivel de conflictividad decae, ese aparato publicitario/propagandístico igualmente disminuye su presencia pública, aunque siempre manteniendo cierto lugar para no desatender completamente la consolidación del pensamiento dominante en torno al tema.

En este marco de la construcción de sentidos favorables al avance de la frontera hidrocarburífera, se utiliza la apelación a la memoria histórico-regional en torno a la YPF S. E. para legitimar la nueva YPF S. A. Las evidencias de la distinción son claras entre los dos modos de gestionar las empresas hidrocarburíferas de capitales del Estado: YPF S. A. puede hacer un acuerdo con una empresa trasnacional sin posibilidades de ser auditada por los mecanismos arbitrados por el propio Estado. No obstante, las referencias a las ideas desarrollistas de la YPF mosconiana son centrales en la configuración de significaciones que, desde la nostalgia, acompañan la recuperación de la legitimación

social en torno a lo hidrocarburífero. El rol de integrador social y de importante fuente laboral en la provincia de Neuquén que dicha empresa solía tener, es resaltado constantemente por los discursos públicos de los/as gobernantes y por los discursos mediáticos.

Dicho de otro modo, la búsqueda de la licencia social para la extracción de HNC se orienta a lo simbólico, que es materializado en prácticas y productos cuyo objetivo es consolidar la expansión de la frontera hidrocarburífera. Pese a estas apelaciones simbólicas, en lo material relacionado a los bienes naturales, el tipo de extracción, la gestión de la empresa de capitales del Estado y los acuerdos que continúa haciendo con empresas de capitales extranjeros, todo sigue sin mayores cambios, incluso si pensamos en los controles y precauciones ambientales. La tendencia del Estado nacional a limitar la autonomía de las provincias para relacionarse con las empresas hidrocarburíferas como se cristaliza en la nueva Ley Nacional de Hidrocarburos, no tiene su correlato en la legislación ambiental, en la que permite que las provincias lo ejerzan como quieran/puedan.

La fortaleza que aún tienen las ideas de desarrollo industrial nacional, por un lado, y, por otro lado, la necesidad del abastecimiento energético poniendo el eje en el consumo residencial, complejiza la resistencia socioambiental que, en otras actividades extractivas, como la megaminería a cielo abierto, consigue una oposición unificada tanto de los sectores populares, como de los sectores medios y de la pequeña burguesía local. Por el contrario, la diferencia con la extracción para exportación de ciertos bienes naturales y con la idea de provisión de materias primas a los países desarrollados, así también como el destino nacional de lo extraído; es algo que opera en las distintas comunidades, fragmentando y limitando la resistencia. Esto, al mismo tiempo, funciona como legitimador del ejercicio coercitivo de la hegemonía.

En el caso que estamos estudiando, esto lo visualizamos en el marco del acuerdo Chevron – YPF S. A. Mientras la APCA y la Multisectorial realizan actividades de confrontación con aquellos actores gubernamentales y empresariales que instalan la necesidad de extraer HNC para el abastecimiento interno de gas y petróleo; la respuesta de estos se dirige hacia la mayoría de la sociedad en vistas a re-constituir el consenso en torno a la extracción hidrocarburífera. En cambio cuando las diferentes organizaciones sociales y políticas contestatarias se dirigen a lugares centrales donde pueden afectar intereses materiales directos o visibilizar un mayor andamiaje de poder, como es el caso de la votación del acuerdo en la Legislatura provincial, la represión como mecanismo coercitivo aparece como respuesta. En otros términos, los sectores que representan los intereses hegemónicos nunca dejan de tener la potestad última para imponer sus intereses particulares al conjunto de la sociedad, utilizando la estrategia que le sea más conveniente en el momento.

No obstante, como lo hegemónico en determinado momento histórico, aunque opere con mecanismos coercitivos con algunos sectores, tampoco puede desconocer completamente los planteos alternativos o de oposición, sí se vuelve necesario para sostener esa dominación que desde los representantes de ese poder constituido emprendan acciones de consenso e incorporación de ciertas demandas. En esa clave, los gobiernos de los Estados nacional y provincial junto con las empresas hidrocarburíferas y multimediáticas van articulando productos y sentidos para impedir que las críticas al *fracking* tomen tal trascendencia que sean imposibles de ser sujetadas o contenidas, dentro de los parámetros aceptables por la hegemonía vigente. Estos procesos encuentran una gran complejidad en la provincia de Neuquén.

### **Resistencias y relación sociedad-naturaleza: entre lo dominante y lo emergente**

Cuando incluimos dentro del concepto de hegemonía a la resistencia, suele suceder que la diversidad de formatos que van adquiriendo los conflictos sociales en un contexto de capitalismo avanzado eclipse la noción de lucha de clases. Este concepto es central no sólo en el marxismo tradicional, sino también en aquellas perspectivas que, dentro del marxismo, luego de la segunda mitad del siglo XX, buscan comprender la complejidad económica, social, política y cultural en función de los cambios –algunos de ellos significativos– en el modo de producción capitalista. De este modo, nos distanciamos de los enfoques que, en su definición como no marxista o posmarxista, decretan el fin de la lucha de clases y nos acercamos a la necesidad de re-pensar el modo en el que ésta va reconfigurándose y modificándose en articulación constante con las variaciones del capitalismo, que en su génesis sigue teniendo como base la contradicción capital/trabajo. A su vez, entendemos que esta contradicción, aunque es constitutiva de las relaciones sociales, no es el único antagonismo presente en las diferentes experiencias de resistencia.

A partir de este escenario, sí entendemos la necesidad de analizar la multiplicidad de discursos y prácticas emancipatorias que, en la pluralidad de lo social, van configurándose,<sup>170</sup> pero sin perder de vista qué sujetos/as encaran esos discursos, qué lugar ocupan en la estructura de reproducción del capital, cuáles son sus objetivos en última instancia y en qué sentido van construyendo la oposición y la alternativa a ese modo de producción dominante. Es innegable que todos esos discursos y prácticas culturales contribuyen a hacer la historia desde diferentes aristas. Por esto, la reflexión teórica desde

---

<sup>170</sup> Laclau y Mouffe ([1985] 2015) van a plantear esto en un sentido diferente, ya que definen a la hegemonía desde una dimensión centralmente discursiva y distanciándose de enfoques marxistas y de la categoría de lucha de clases, en consonancia con el momento histórico en el que desarrollan su teoría. Por el contrario, en esta tesis utilizamos esta categoría desde los aportes gramscianos y en complementariedad con el materialismo cultural, que lejos de desconocer el materialismo histórico propuesto por Marx, pretenden complejizarlo.



postulados marxistas, en este trabajo, no busca imponer una sola forma de ver el mundo, sino observar el modo en el que las diferentes formas de ver el mundo van socavando la hegemonía del capitalismo, incluyendo aquellas perspectivas que no necesariamente se reivindican, en principio, marxistas, anticapitalistas o antiimperialistas.

Para ello, es fundamental partir de reconocer que los avances científico-técnicos conducen en los últimos cinco siglos a profundizar un constante control sobre la imprevisibilidad de la naturaleza. La ampliación de las esferas de dominación es la respuesta de la razón moderna iluminista a los antiguos temores y/o veneración frente a lo desconocido de lo natural. En el marco de estas innovaciones, el lugar que ocupa la producción de energía es central, ya que constituye el motor para garantizar tanto la preponderancia del ser humano sobre la naturaleza como la acumulación de capital.

A su vez, los hidrocarburos como insumo energético aportan una potencialidad inusitada en este objetivo de dominación. Así, frente a la caída de reservas de hidrocarburos, surgen los HNC en vistas a resolver problemas de abastecimiento energético a nivel internacional. Dado que las técnicas predatorias son cada vez más voraces, la afectación social y ambiental de la aplicación de las mismas, ya no pasa desapercibida para el conjunto de la sociedad. De este modo, en el caso de la provincia de Neuquén se empiezan a cuestionar las consecuencias de esta actividad, recuperando experiencias históricas de contaminación y de resistencia en la provincia, en el país y en el resto del mundo.

Es en esta complejidad entre la instalación, consolidación y re-configuración de lo dominante en la que también se encuentran las fisuras que habilitan el surgimiento de miradas opuestas a lo hegemónico. Asimismo, esas miradas opuestas pueden sostenerse como confrontativas o ser absorbidas por el modelo dominante al despojarlas de sus características más antisistémicas (Williams, 1980). Esto, en paralelo, va adquiriendo múltiples y variadas expresiones sociales. Por ello, en esta tesis, nos propusimos analizar un momento histórico concreto en relación con el modelo de acumulación hegemónico, para poder observar con cierto detalle la manera en la que se forman las experiencias de resistencia que buscan socavar lo hegemónico en dicho contexto.

Frente a la “naturalización” de esta actividad económica extractiva, diferentes sujetos/as individuales y colectivos se organizan, centralmente en la APCA y en la Multisectorial contra la Hidrofractura, para visibilizar los intereses detrás de la intervención humana sobre estos bienes naturales y los efectos que tiene sobre la vida en la región. En función del reconocimiento de las primeras implicancias que existen en Estados Unidos como país pionero en este tipo de extracción, resisten el modelo de desarrollo que el gobierno pretende propagar en estos territorios, ya afectados por un siglo de extracción hidrocarburífera.

En este contexto, destacamos ciertas prácticas emergentes que aun no siendo completamente nuevas sí adquieren sentidos alternativos o de oposición a la cultura dominante descripta con anterioridad. Así, la toma de decisiones basadas en la tendencia a la horizontalidad es una fortaleza que garantiza la democracia al interior del espacio de articulación. Esto favorece también a que la dinámica interna se lleve adelante en un marco de confianza y compañerismo, fortaleciendo en el actuar cotidiano, la construcción de cada actor colectivo. Asimismo, la conformación de este tipo de espacios asamblearios y horizontales también son formas de disputar la idea de democracia liberal representativa como única alternativa posible y aportar en la construcción de alternativas a este tipo de gobierno, que fortalece que el Estado –pese a estar atravesado por la lucha de clases– esté dirigido por los sectores dominantes.

En esta tarea, algunos elementos, pese a estar presentes, son mencionados como para seguir mejorando a futuro. Un ejemplo de ello, en el caso de la Multisectorial, son los balances colectivos de cada una de las actividades realizadas en pos de seguir proyectando acciones y estrategias políticas, desde una mirada crítica sobre dichas intervenciones. Aunque habitualmente llevan adelante este tipo de análisis, entienden que esto puede profundizarse a futuro, ya que la objetivación de las diferentes vivencias es fundamental para consolidar la honestidad y el respeto por la pluralidad de visiones de las organizaciones que la componen; así también como mejorar la planificación de futuras actividades en relación con el contexto en el que buscan influir.

Esta capacidad de articulación –no exenta de problemas y dificultades diversas– y la relación entre los diferentes aportes teórico-políticos provenientes de la formación académica o de otras experiencias de organización de quienes integran la Asamblea o la Multisectorial, se enfrenta, desde la praxis, a la tendencia a la fragmentación orientada a convertir el conocimiento únicamente en medio para fines preestablecidos y normalizados como el progreso indefinido. También se contrapone a la idea del individuo racional como elemento prioritario en la construcción de conocimiento.

Asimismo, las acciones políticas definidas por estos actores colectivos, desde la información autogestiva inicial hasta las acciones directas –como ocupación de pozos o recorridas por los territorios en los que se está avanzando con la extracción de HNC–, avanzan en la desalienación entre sociedad y naturaleza. La evidencia empírica de la afectación de la naturaleza por parte de la actividad hidrocarburífera, reconocida y visualizada en el mismo espacio en el que se lleva adelante, es un argumento irrefutable a las supuestas intenciones de mejora que propone el modelo hegemónico y sus representantes gubernamentales. En este caso, las recorridas por los territorios en los que se avanza con la extracción de HNC, no sólo es una actividad de contra-información, sino también una estrategia que materializa los intereses confrontativos con los sectores dominantes: quienes se benefician y quienes son perjudicados con esa intervención en la

naturaleza. Esto es observado por los sectores dominantes, quienes responden desde el aparato simbólico organizando un pozo modelo de extracción de HNC que visitan con periodistas locales y nacionales para difundir un patrón de extracción que pueda ser aceptado socialmente y así re-constituir el enfoque hegemónico. Esto es una clara evidencia de la relevancia que las estrategias políticas adoptadas por la APCA y la Multisectorial y analizadas en esta tesis, intervienen en la realidad regional.

Así como esta des-naturalización de la extracción hidrocarburífera es uno de los pilares para avanzar en la des-alienación entre la sociedad y la naturaleza; en articulación directa con esta des-alienación como base, van completando y complejizando múltiples y variados debates, entre los que podemos mencionar como relevantes la vinculación intergeneracional en la construcción política, las relaciones interculturales, las coordinaciones interprovinciales e internacionales. A su vez, todo este accionar habilita a instalar como problema en la Cuenca Neuquina en particular la explotación hidrocarburífera no convencional que es un hito importante, reconocido por los/as entrevistados/as.

En síntesis, hasta acá, mencionamos dos prácticas emergentes de oposición en las resistencias al avance de la frontera hidrocarburífera en Neuquén. En primer lugar, la coordinación inter/multidisciplinar para encontrar los argumentos de enfrentamiento *alfracking*, que se distingue de la práctica dominante vinculada a la ciencia moderna centrada en el sujeto individual como único referente del conocimiento. En segundo lugar, las herramientas políticas de protesta empleadas implican un acercamiento entre la sociedad y la naturaleza, alejándose de la tradicional separación y alienación de ambas esferas, característica de la modernidad capitalista. Dentro de estas actividades, especialmente, destacamos las recorridas por los territorios urbanos, áreas naturales protegidas, cuencas hídricas que abastecen las redes de agua potable de algunas ciudades, comunidades originarias y de producción frutícola en las que va avanzando la aplicación de esta técnica.

A partir de estas nuevas relaciones sociales y prácticas concretas, ubicamos como práctica emergente alternativa la incesante búsqueda de configurar una nueva relación sociedad-naturaleza. Esta relación que pretende ser más armoniosa no está del todo desarrollada ni es uniforme y está en gestación como toda práctica alternativa que lo hegemónico no logra incorporar como una nueva fase de lo dominante y que, al ser originada desde la subalternidad, se presenta desagregada y difusa.

En este marco, por momentos, aparecen algunos elementos residuales vinculados a la recuperación de la relación sociedad-naturaleza sostenida por las comunidades indígenas en la época precolombina. Esta idea cumple la misma función que la comunidad rural descrita por Williams (1980: 145): “es predominantemente residual; sin embargo, en algunos aspectos limitados opera como alternativa u oposición al capitalismo industrial

urbano, aunque en su mayor parte se halla incorporada, como idealización o fantasía, o como una función ociosa, exótica –residencial o escapista– del propio orden dominante”. De este modo, la relación sociedad-naturaleza que se cree presente en las comunidades indígenas pre-modernas es residual y desde este lugar opera en las ideas sustentadas por lo dominante. Mientras que en algunas ocasiones puede funcionar como alternativa u oposición al modo de acumulación, es mostrada por los sectores dominantes como prácticas que son imposibles de recuperar, como aquello a lo que nadie querría volver.

No obstante, el considerar ciertas creencias de este periodo histórico como residual no implica que no puedan motivar prácticas emergentes. Es residual porque aun cuando la idealización de este momento pre-moderno no supone que haya existido necesariamente como tal (la idea exotizada de comunidad rural inglesa probablemente tampoco), la apelación a éste es una búsqueda de modificar lo actualmente dominante con un desarrollo previo a la instalación del capitalismo. Por esto, es necesario distinguir entre lo nuevo, lo emergente y los aportes que podemos encontrar en lo residual como opuesto o alternativo a lo dominante.

En este sentido, también hay un velado reconocimiento desde los actores colectivos que luchan contra el *fracking* que no se puede volver la historia para atrás ni superar lo dominante de repente, a partir de los análisis de las diferentes correlaciones de fuerza presentes en los conflictos que encaran. En estos debates encontramos esbozos sobre otras propuestas de gestión de los bienes hidrocarburíferos, la modificación de la matriz productiva de la provincia centrada únicamente en la extracción de bienes y en la prestación de servicios, la diversificación de la matriz energética actualmente basada en combustibles fósiles por una matriz abastecida por energías limpias y el cambio del modelo de consumo característico del capitalismo avanzado. En estas discusiones, las reflexiones sobre la matriz energética apuntan, de igual modo, a re-pensar las conexiones entre las diferentes actividades extractivas y que afectan a la naturaleza, principalmente cuando empresas mineras son algunas de las principales consumidoras de energía a nivel nacional.

De esta manera, es importante reconocer que estos procesos de organización y resistencia frente a la modernidad capitalista/capitalismo moderno no se consiguen de una vez y para siempre. Por el contrario, tienen avances y retrocesos, en función de las condiciones históricas concretas, del hacer cotidiano y de las decisiones políticas que cada persona/organización va tomando en dicho contexto. Frente a este escenario, es relevante estudiar los recorridos acontecidos entre 2009 y 2014 en torno al cuestionamiento a la actividad hidrocarburífera en Neuquén, que por elevación debate el modo de acumulación y las bases del pensamiento moderno basado en la racionalidad instrumental, para no desestimar estos aportes en la creación de una futura relación sociedad-naturaleza más armónica que necesariamente debe traspasar las fronteras locales y nacionales.

En una provincia en la que la actividad hidrocarburífera es centenaria, son fundamentales las reflexiones sobre el modo en el que los conflictos y los movimientos sociales en oposición a la extracción de HNC por medio del *fracking*, ponen en cuestión la relación dominante entre la sociedad y la naturaleza desde diferentes aristas. A su vez, abandonar las mezquindades propias de este sistema estructurado en el individualismo, compartir experiencias interculturales sobre perspectivas alternativas de sociedad y poner en cuestión la racionalidad instrumental y la separación sociedad-naturaleza de la modernidad, es de imperiosa necesidad para la construcción de una práctica política transformadora.

### **Palabras finales**

En este trabajo nos propusimos reflexionar sobre la disputa hegemónica que se constituye en torno a la extracción de HNC en una provincia en la que, por un lado, la extracción de hidrocarburos es la actividad económica que, desde fines de la década de 1980, se constituye como la más importante. Por otro lado, es una provincia – principalmente la ciudad capital y su área de influencia– en la que los conflictos sociales ocupan un lugar destacado, pero que hasta inicios del siglo XXI los que predominan son los sindicales y los de derechos humanos.

En este enfrentamiento, el Estado en sus distintos niveles y las industrias culturales de burguesías locales o regionales realizan acciones para reconfigurar su poder hegemónico. Por esto, es necesario que constantemente vinculemos el concepto de hegemonía con el de cultura –no entendida como Alta Cultura sino como conjunto de prácticas, experiencias y significaciones, es decir, como estilo de vida– para analizar esta disputa en tanto que proceso dinámico y complejo, en el que no todo el sentido es elaborado por lo dominante sino en el que existen luchas por los significados construidos y en construcción. Así, las prácticas emergentes y residuales nutren lo dominante que incorpora ciertas demandas que no implican cambios trascendentales ni esenciales.

De esta manera, al mismo tiempo que se pone en discusión la relación entre la naturaleza y la sociedad, se está debatiendo esa cultura, sustentada en la modernidad y el capitalismo centrados en lo occidental. En esta vinculación, la cultura, en tanto que sentidos construidos en esa disputa hegemónica, sostiene determinada forma de relación entre sociedad y naturaleza, atravesada por la instrumentalización que encabeza el capital sobre ambas esferas. En el mismo proceso, la relación hegemónica entre la sociedad y la naturaleza configura una determinada cultura o sentidos del modo de comprender dicho vínculo históricamente situado. Como esta dominación siempre es incompleta y no se da sin conflictos, existen otras miradas propias de la resistencia a lo dominante desde cosmovisiones ancestrales y otros posicionamientos políticos y culturales que

problematizan esta relación instrumental de percibir lo natural. Aunque siempre asimétricas, profundizan la disputa de sentidos, en el marco del avance de la frontera hidrocarburífera en la provincia e influyen en las estrategias que lo hegemónico va adoptando.

Algunas líneas de investigación que nos permiten continuar con la indagación iniciada aquí están relacionadas a profundizar en el análisis de actores sociales y políticos relevantes. En este sentido, podemos explorar con más detalle la importancia del rol que cumplen los/as trabajadores/as de prensa cercanos/as a los actores colectivos que estudiamos, así también como el modo de percibir su trabajo en el caso de aquellos/as periodistas encargados/as de los suplementos de energía de los dos diarios más importantes que circulan en la provincia: el diario *Río Negro* y el diario *La Mañana Neuquén*.

Igualmente reflexionar críticamente sobre el lugar de la iglesia católica, como referente en algunos temas de protección ambiental en la región y, por ende, en los conflictos ambientales; y sobre los posicionamientos del obispo y de algunos sacerdotes, como el de Loncopué, también es importante. Esto último es mencionado como central en varias de las entrevistas en relación con la lucha contra la megaminería en Neuquén y es interesante comparar esta intervención con la referida a la resistencia al avance de la frontera hidrocarburífera, en vistas también a re-pensar las diferencias entre los conflictos desarrollados en Neuquén Capital y aquellos que surgen inicialmente en localidades pequeñas o medianas de la provincia.

Esto habilita pensar en otra línea de investigación que tiene que ver con la articulación entre diferentes luchas que ponen en cuestión la contradicción capital/naturaleza. En este plano, y en relación con la subjetivación política, destacamos tres ejes para continuar la investigación: cuáles son los inicios de militancia de las personas y organizaciones sociales y políticas que construyen las experiencias de resistencia analizada en esta tesis; qué tipo de vinculaciones se establecen con dichos comienzos y con el cuestionamiento al modo de acumulación del capital y qué lazos colectivos se mantienen en las luchas en contra del avance a la frontera hidrocarburífera; y, qué tipos de aportes realizan a otros conflictos sociales, que no tengan que ver solamente con la esfera ambiental.

Asimismo, la actualidad de este tema está dada también en que, en directa articulación con la crítica a la instrumentalización de la naturaleza, estas experiencias de resistencias instalan como problema y promueven el cuestionamiento a la matriz energética basada en combustibles fósiles y en la alta desigualdad en el abastecimiento y consumo de dicha energía. En relación con lo energético también aparece el debate sobre otras fuentes de energías más limpias (como la solar o la eólica) y los límites que estas aún tienen (por ejemplo, baja capacidad de almacenamiento o necesidad de baterías de

litio para su acumulación). La construcción de plantas nucleares en el oeste rionegrino es otro debate que se puede complementar en este aspecto, pese a que la oposición en este caso no está considerando la matriz energética como un eje en su lucha.

A su vez, en el contexto de la presentación de esta tesis, esta problematización se nutre y complejiza por el retiro de los subsidios a las tarifas de los servicios de luz y de gas en todo el país. Mientras que durante los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández las transferencias del Estado en materia energética se destinan tanto a las empresas como a los/as consumidores/as, el gobierno de Mauricio Macri cambia esta política pública y retira las subvenciones afectando principalmente al consumo residencial, a las instituciones barriales (clubes, comisiones vecinales, etc.), a las cooperativas y a las pequeñas y medianas empresas. Además, en un contexto de política recesiva, la suba de las tarifas de estos servicios básicos impacta con gravedad sobre el salario de los/as trabajadores/as.

Otra consecuencia socio-económica actual, que también repercute en la vida cultural de las poblaciones de la región, es la evidencia de la disputa territorial entre la instalación de pozos de extracción de HNC y actividades agrícolas y ganaderas centenarias, algunas de subsistencia. El gran despliegue territorial requerido para este tipo de extracción y la necesidad de los mismos bienes naturales (agua y suelo) compiten en aquellos lugares en los que se está avanzando con la masivización de la explotación. Así, en Loma Campana (yacimiento ubicado en la localidad de Añelo) y en EFO (yacimiento ubicado en el Alto Valle de Río Negro) ya es notorio que estas actividades económicas no pueden convivir. Esta situación en el caso de la producción frutícola del Alto Valle se combina con un modelo productivo con alta tendencia a la concentración principalmente, en las actividades de empaque y comercialización de la fruta, instalado con fuerza en la década de 1990, que amenaza con la baja de rentabilidad constante en el sector y presiona a los/as pequeños/as productores/as a garantizarse ingresos fijos por la vía de convertirse en superficiarios, es decir, alquilar las chacras para la explotación hidrocarburífero y cobrar una renta por ello.

Estas visibles consecuencias son aportes fundamentales para la continuidad de esta investigación así también como de los procesos de resistencia en este tema y en otros asociados. La dimensión histórica y las enseñanzas compartidas entre diferentes actores subalternos son necesarias para que trasciendan estos cuestionamientos al avance de la explotación masiva en la Cuenca Neuquina. La sistematización, análisis y evaluación de estos procesos de conflicto son básicas para avanzar en la consolidación de agrupamientos que propongan y construyan una alternativa a la relación sociedad/naturaleza histórica dominante. La trascendencia de estos hechos está marcada porque el avance de la frontera hidrocarburífera aún no está detenido. Al momento de la entrega de esta tesis, el pueblo de Mendoza acaba de entregar un proyecto de ley a la

Legislatura provincial para prohibir el *fracking* en toda la provincia, avalado por 43 mil personas. Este conflicto se desata, luego de que a fines de abril de este año trasciende que se está explorando HNC en el yacimiento El Trébol en la localidad de Malargüe y los/as vecinos/as de la zona agrícola de la provincia deciden detener los camiones de empresas petroleras que se dirigían al lugar.

Por último, también es necesario aclarar que es el desarrollo como parte de la política económica del Estado de Bienestar, al ampliar el mercado de consumo como estrategia económica de recuperación del modo de acumulación, la que evidencia los límites naturales de esta expansión. A su vez, es la matriz energética fósil la que sustenta y posibilita este crecimiento potenciado del consumo y, en paralelo, de la producción. Por lo cual, analizar las estrategias de acumulación que adopta el capital para expandirse y acrecentarse y los conflictos que se van produciendo en esos procesos, no es sólo una tarea de relevancia académica, sino una tarea fundamentalmente política, con pretensiones de modificar las actuales injusticias del sistema capitalista a nivel global por transformaciones que incluyan la garantía de los derechos humanos básicos de toda la población (urbana, indígena, campesina, etc); la satisfacción de sus necesidades básicas; y la vida en armonía con la naturaleza; entre algunos de los elementos más importantes.



# **ANEXOS**

# Anexo I

## Cronología de hechos relevantes vinculados al avance de la frontera hidrocarburífera, entre 2009 y 2014

### 2009

#### **Abril**

- El 01 de abril se suspende la Primera Audiencia Pública por la extracción minera en Loncopué. Esto se logra luego de la presentación judicial por el no respeto del convenio 169 de la OIT sobre el CLPI de la Comunidad Mapuce Mellao Morales, dado que la actividad se iba a desarrollar en su territorio.

#### **Septiembre**

- El 28 de septiembre de 2009 el Tribunal Superior de Justicia de Neuquén se expide con una medida precautoria que no permite la innovación en el Cerro Tres Puntas hasta tanto no se resuelva la nulidad o no del contrato de exploración de la minera en Loncopué.

#### **Octubre**

- Aparecen los primeros anuncios de Repsol-YPF sobre inversiones en *shale gas* en el Yacimiento Loma La Lata (Neuquén).

#### **Diciembre**

- El 22 de diciembre YPF presenta su “Plan de desarrollo exploratorio 2010-2014”, que consiste en conocer el potencial de reservas hidrocarburíferas del país, mejorar el factor de recuperación de petróleo a través de la implantación de nuevas tecnologías, verificar las posibilidades de hallazgo de hidrocarburos en el mar y materializar la extracción en reservorios no convencionales.

### 2010

#### **Febrero**

- El gobierno neuquino hace una gira por EEUU para promocionar áreas para desarrollo de HNC. En una reunión con ejecutivos de Exxon Mobil en Houston, Jorge Sapag, propone impulsar una ley nacional que favorezca este tipo de explotación.
- El gobierno neuquino anuncia la existencia de grandes reservas de gas no convencional, que, como mínimo, adicionarían 21 trillones de pies cúbicos en reservas. Lo comparan con “dos Loma La Lata”.

#### **Mayo**

- El gobierno nacional aprueba el desarrollo del primer pozo multifractura de *tight gas* en el marco del programa Gas Plus en el yacimiento Anticlinal Campamento, beneficiando a la empresa Apache, que también opera el área Loma Negra-NI, ambas ubicadas en el centro de la provincia de Neuquén.

## **Junio**

- El gobierno neuquino realiza otra gira por EEUU en búsqueda de inversiones para HNC.
- Jorge Sapag anuncia la firma de convenios con empresas estadounidenses.
- Repsol-YPF invierte U\$S 10 millones para realizar una prueba piloto para exploración de *shale gas* en la formación Vaca Muerta, dentro del yacimiento Loma La Lata. La empresa promete inversiones por U\$S 300 millones en caso de que la exploración resulte satisfactoria.

## **Julio**

- Se anuncian nuevas inversiones de Apache, Repsol-YPF y Exxon en Neuquén.
- Funcionarios provinciales estiman que en diez años la producción de gas no convencional duplicará a la tradicional.

## **Agosto**

- Acuerdo entre Apache y Pampa Energía para la explotación de *tight gas* en Neuquén y Río Negro, en las áreas Anticlinal Campamento –en territorio de la comunidad mapuce Gelay Ko– y Estación Fernández Oro (EFO) –en el Alto Valle de la provincia de Río Negro–.

## **Octubre**

- Las empresas Apache, Repsol-YPF, Pluspetrol, Pan American Energy, Tecpetrol, Petrobras y Entre Lomas prevén inversiones por U\$S 1.600 millones, para 2011. La mayoría está destinada al desarrollo de proyectos de *tight gas*.

## **Noviembre**

- El gobierno neuquino solicita al gobierno nacional que mejore el precio que perciben las empresas por el gas no convencional, ubicándolo entre U\$S 4,5 y 7,5 por millón de BTU.
- Exxon, Apache y Total anuncian inversiones por U\$S 5.000 millones hasta el 2020 para el desarrollo de *shale gas* en Neuquén, en las formaciones Vaca Muerta y Los Molles.
- Trascendidos originados desde el gobierno nacional señalan la existencia de 257 trillones de pies cúbicos (TCF) de *tight* y *shale gas* en Neuquén, equivalente a “26 Loma La Lata”.

## **Diciembre**

- Repsol-YPF y la presidenta Cristina Fernández anuncian, en un acto, el “descubrimiento” de 4,5 TCF de gas no convencional en Neuquén. No aclaran si se trata del recurso total descubierto o de las reservas comprobadas.
- Repsol-YPF y la minera brasileña Vale anuncian inversiones por U\$S 5.000 millones para el desarrollo de gas no convencional, que abastecerá de energía al Proyecto Potasio Río Colorado en Malargüe, provincia de Mendoza.
- Repsol-YPF y Total acuerdan explorar gas no convencional en cuatro áreas de la Cuenca Neuquina: Aguada de Castro, Pampa las Yeguas II (ubicada en el Área Natural Protegida Auca Mahuida), Cerro las Minas y Cerro Partido.

## **2011**

### **Enero**

- Gas & Petróleo de Neuquén (empresa estatal neuquina), Apache Energía, Americas Petrogas S.A. y Energicon realizan un acuerdo para explotar gas no convencional en el área Huacalera. Se estiman inversiones entre U\$S 8 y 10 millones.
- Trasciende el interés de la empresa Shell para la exploración de gas no convencional en el área Aguada del Chañar (Neuquén). Destinaría inversiones de U\$S 10 millones.

## **Marzo**

- Finaliza la primera prueba piloto de un pozo horizontal multifractura en el yacimiento Anticlinal Campamento, operado por la empresa Apache. No se cumple con la normativa del Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) de la comunidad mapuce Gelay Ko, pese a estar en su territorio.
- El gobierno neuquino realiza una nueva gira a Texas en búsqueda de inversiones.
- Exxon Mobil reorganiza sus negocios en el país desprendiéndose de su cadena de estaciones de servicio y una refinería, focalizando sus inversiones en el sector *upstream*, en la provincia de Neuquén.

## **Abril**

- Se oficializa el desembarco de Exxon Mobil en Neuquén.
- Se publica el informe encargado por la US Energy Information Administration, que ubica a la Argentina en tercer lugar a nivel mundial en materia de reservas de gas no convencional.

## **Mayo**

- Repsol-YPF anuncia el descubrimiento de 150 millones de barriles de *shale oil*, en Neuquén.
- Entra en producción el pozo perforado por Apache en Anticlinal Campamento, en Neuquén.
- El gobierno neuquino sostiene que con una inversión de U\$S 10.000 millones en HNC, la provincia podría abastecer todo el gas que Argentina importa.
- El gobierno de Mendoza encarga estudios para confirmar la existencia de reservas de *shale oil* en la provincia.
- La empresa chilena ENAP anuncia que buscará gas no convencional en la cuenca Magallanes.

## **Julio**

- Empresas petroleras anuncian inversiones por U\$S 1.170 millones para exploración petrolera, en Neuquén. La mayoría está destinada a HNC.
- Nuevos anuncios sobre la búsqueda de HNC en Entre Ríos, a cargo de Repsol-YPF.
- La provincia de Entre Ríos se asocia con la empresa uruguaya ANCAP para la exploración de hidrocarburos en la cuenca chaco-paranaense.

## **Agosto**

- Se anuncian nuevos hallazgos de petróleo y gas no convencional en Neuquén, por parte de Apache y Repsol-YPF.
- Aparecen anuncios de inversiones de Exxon Mobil por U\$S 76 millones en Neuquén, para explorar y explotar sus activos de petróleo y gas no convencional.

## **Septiembre**

- Las empresas reclaman extensiones en las concesiones para facilitar la inversión en yacimientos de HNC.
- Empresas pequeñas intervienen en la exploración de no convencionales: una asociación entre Roch, Madalena Austral y Apco encuentra reservas de *shale oil* en la formación Vaca Muerta, en Neuquén.
- Trascienden nuevos anuncios de inversión de Exxon Mobil, Apache, Chevron y AES (Applied Energy Services) por unos U\$S 1.000 millones.

## **Octubre**

- Se prevén inversiones por U\$S 3.000 millones, en Neuquén, en el marco del programa Gas Plus. La gran mayoría corresponde a yacimientos no convencionales.
- Repsol-YPF ya cuenta con 15 equipos de perforación en Loma La Lata en Neuquén. Según el jefe de operaciones de YPF para Argentina, se están extrayendo 5.000 barriles diarios de *shale oil*.
- Según el director de Exploración y Producción de YPF, el español Tomás García Blanco: "El *shale oil* de Neuquén es el mejor del mundo". Las condiciones geológicas de la formación Vaca Muerta son mejores que las que están produciendo en Estados Unidos.
- El Secretario de Energía de la Nación, Daniel Cameron, afirma que gracias al desarrollo de la extracción de HNC, el país "dejará de importar energía en un cortísimo plazo".
- Pan American Energy anuncia inversiones por U\$S 1.000 millones, para el desarrollo de exploraciones *off-shore* y *shale gas*.

## **Noviembre**

- El 06 de noviembre la multinacional española Repsol-YPF anuncia el "hallazgo" de recursos de petróleo y gas técnica y económicamente explotables equivalentes a 927 millones de barriles de petróleo.

## **Diciembre**

- Invitado por la multinacional Schlumberger, el gobernador de Entre Ríos, Sergio Urribarri, viaja el 26 de diciembre a Londres para participar de una conferencia sobre el potencial argentino en HNC. El mandatario afirma que la provincia está dentro de las áreas de desarrollo de algo que revolucionará el esquema energético de la Argentina y de la región.

## **2012**

### **Enero**

- El 06 de enero el gobernador Martín Buzzi anuncia que impulsará la explotación de HNC en Chubut. El mandatario se apoya en un estudio del Advances Resources (EEUU), según el cual las formaciones Aguada Bandera y el Pozo D-129 tendrían un importante potencial.
- El 16 de enero el ministro de Planificación Federal, Julio De Vido, reclama a la petrolera Repsol-YPF la "puesta en valor" de los yacimientos de HNC que "descubrió" en los últimos meses en Neuquén, para que no sólo sirvan para hacer crecer el balance.

### **Mayo**

- El 03 de mayo el Congreso de la Nación Argentina sanciona la Ley N° 26.741, conocida como Ley de Soberanía Hidrocarburífera, que nacionaliza el 51% de las acciones de Repsol Argentina, bajo la figura de sociedad anónima.

## **Junio**

- El 03 de junio se realiza en Loncopué el primer referéndum de la Argentina de cumplimiento obligatorio por la sanción de una ordenanza que rechaza la actividad minera en toda la extensión del ejido municipal. Este referéndum del que participa el 72% del padrón, culmina con un 82% de vecinos/as votando a favor de la ordenanza.

## **Julio**

- El 25 de julio, mediante el Decreto Reglamentario N° 1277, el gobierno nacional crea el "Plan Nacional de Inversiones Hidrocarburíferas", que se desprende de la Ley de Soberanía Hidrocarburífera y otorga beneficios a proyectos de explotación hidrocarburífera no convencional.

## **Agosto**

- El 24 de agosto se realiza una reunión entre Chevron e YPF, en la que ambos se comprometen "abrir la puerta al futuro" de los no convencionales. Es la antesala del acuerdo Chevron-YPF S. A.
- El 30 de agosto se presenta el "Plan de los cien días" a seguir por YPF.

## **Septiembre**

- El 04 de septiembre hay una gira mundial del presidente y CEO de YPF Miguel Galuccio buscando inversiones para Vaca Muerta.
- El 14 de septiembre Chevron e YPF mantienen numerosos encuentros y van realizando actas de los acuerdos. Se firma el primer preacuerdo.
- El 28 de septiembre se realiza en Houston, Estados Unidos, promociones de inversión empresarial y gubernamental para Vaca Muerta en búsqueda de seducir a las grandes compañías petroleras.
- Total inicia el trámite para perforar y fracturar un pozo (PLY.x-1) en el área Pampa Las Yeguas II, zona que hasta esa fecha no estaba intervenida por la industria, localizada en el norte del Área Natural Protegida Auca Mahuida. Tiene como titular a la empresa provincial GyP y la operación a cargo de Total; el contrato es compartido por ellas más YPF.

## **Octubre**

- El 31 de octubre, Enrique Schaljo, director Provincial de Recursos Naturales, dependiente del Ministerio de Desarrollo Territorial de la provincia de Neuquén, autoriza a Total la perforación del pozo no convencional, en Auca Mahuida. Es el primer pozo del mundo de este tipo en un área protegida.

## **Noviembre**

- El 01 de noviembre, las/os trabajadoras/es especializadas/os de la dirección de Recursos Naturales firman un dictamen técnico rechazando el estudio de impacto ambiental presentado por la empresa Total para realizar un pozo de HNC en Auca Mahuida. Algunos de los fundamentos del rechazo son que la información es incompleta (principalmente hidrogeológica y de fauna), errónea (se mencionan especies que ni siquiera están en el Área), no tiene medidas para evitar o mitigar la totalidad los dañosos se tiende a minimizar los impactos.
- El 07 de noviembre, el juez de primera instancia Adrián Miranda dicta un embargo por 19.000 millones de dólares a Chevron en Argentina en forma de

compensación y pago del pasivo ambiental que deja la empresa en la Amazonía ecuatoriana entre los años 1964 y 1992.

- El 15 de noviembre, bajo la disposición N° 829/12, Schaljo otorga la licencia ambiental solicitada por Total para hacer el pozo de HNC en Auca Mahuida.
- El 22 de noviembre, el gobernador Jorge Sapag lanza una cruzada contra el juez Miranda y la causa de embargo a Chevron. El Estado provincial se constituye como “amicus curiae”.
- El 23 de noviembre, se anuncia en el “Club del petróleo” la ampliación de los años de concesión para la explotación de no convencionales. Con esto, las empresas inversoras pueden tener 35 años de derecho de concesión.

## **Diciembre**

- El 20 de diciembre el Concejo Deliberante de la ciudad de Cinco Saltos (Río Negro) aprueba por unanimidad la ordenanza 1049/12, que es la primera normativa de municipio libre de *fracking* en Argentina y América Latina. La ordenanza es impulsada por las organizaciones Tierra Madre y La Ruedita de Cinco Saltos –integrantes de la Asamblea del Comahue por el Agua (APCA) conformada a mediados de ese mismo año– y el Partido Comunista, a través del concejal José Chandía.

## **2013**

### **Febrero**

- El 14 de febrero la intendenta de la ciudad de Cinco Saltos (Río Negro), Liliana Alvarado, veta la ordenanza de municipio libre de *fracking* por medio de la Resolución Municipal N° 092/2013, en un contexto de diversas presiones desde el gobierno nacional y provincial. Es rechazado por la mayoría del Concejo Deliberante por estar fuera de los plazos establecidos en la carta orgánica.

### **Marzo**

- El 8 de marzo, Marcelo Haag, director general de Control de Fauna y Áreas Naturales Protegidas, inicia un sumario administrativo a los/as técnicos/as del sector que rechazan el pozo de HNC en Auca Mahuida en noviembre de 2012.
- El 13 de marzo, el municipio de San Jaime de la Frontera (Entre Ríos) es declarado libre de *fracking*.
- El 14 de marzo muere Cristina Linkopan, longko de la comunidad mapuce Gelay Ko, donde la empresa Apache finaliza el primer pozo de multifractura de la provincia, para extraer *Tight gas*. Tenía treinta años de edad y el diagnóstico de la muerte es ‘hipertensión pulmonar’.

### **Abril**

- El 25 de abril se aprueba la ordenanza municipal de Concepción del Uruguay (Entre Ríos) que la declara libre de *fracking*.
- El 25 de abril es publicada la ordenanza de municipio libre de *fracking* de Cinco Saltos en el Boletín Oficial de la Provincia de Río Negro, N° 5138.

### **Mayo**

- El 02 de mayo, el municipio de San Carlos (Mendoza) se declara libre de *fracking*.
- El 06 de mayo, el Concejo Deliberante de Los Conquistadores (Entre Ríos) aprueba la ordenanza que declara al municipio libre de *fracking*.

- El 07 de mayo, Colón (Entre Ríos) aprueba la ordenanza de municipio libre de *fracking*.
- El 15 de mayo de 2013, aparece por primera vez una noticia referida al convenio Chevron-YPF S. A. en la tapa del diario *Río Negro*, por la primera visita a Neuquén de Ali Moshiri, el CEO de Chevron para América Latina y África, junto a Miguel Galuccio, gerente de YPF S. A.
- El 16 de mayo, el Concejo Deliberante de Tupungato (Mendoza) aprueba una ordenanza para prohibir el uso del *fracking* en su territorio.
- El 22 de mayo, el intendente de Tupungato (Mendoza), Joaquín Rodríguez, veta la ordenanza de municipio libre de *fracking*, trasciende a la opinión pública un mes después.
- El 22 de mayo, la procuradora general de la Nación, Alejandra Gils Carbó, recomienda públicamente a la Corte Suprema de Justicia resolver la causa del embargo a Chevron, desoyendo el reclamo de los/as 30.000 afectados/as de la amazonía ecuatoriana que reclaman remediación por los graves pasivos ambientales dejados por la empresa.
- El 29 y 30 de mayo el gobierno provincial junto a la Fundación Alejandría organiza el II *Cluster Shale*, un megaevento empresarial al que asisten las empresas trasnacionales, las empresas de capitales nacionales, las pequeñas y medianas empresas de la región y el país, organismos científicos y tecnológicos y representantes de los gobiernos para acordar el mejor modo de explotación de HNC. La Multisectorial y la APCA organizan acciones políticas contra este encuentro.

## **Junio**

- El 05 de junio, la Corte Suprema de Justicia responde positivamente al pedido del gobierno y falla a favor de Chevron. Según el fallo Chevron Argentina es una subsidiaria y no puede responder por Chevron Corporation.
- El 05 de junio, el Concejo Deliberante de Diamante (Entre Ríos) prohíbe la técnica de la fractura hidráulica en la ciudad y el ejido municipal.
- El 11 y 12 de junio se realiza el “Seminario sobre recursos hidrocarburíferos no convencionales y medio ambiente”, organizado por diferentes bloques de la Legislatura provincial y en el que participan referentes de diferentes posturas frente al avance de la frontera hidrocarburífera.
- El 12 de junio la presidenta de la Nación y el gobernador de la provincia de Neuquén inauguran la primera batería de *shale oil*, en Añelo.
- El 16 de junio, en General Ramírez (Entre Ríos) se prohíbe la actividad de exploración y explotación no convencional de gas y petróleo bajo la técnica de la fractura hidráulica.
- El 24 de junio, Colonia Avellaneda (Entre Ríos) prohíbe en el ejido del municipio la exploración y explotación de recursos fósiles no convencionales de gas y petróleo mediante la inyección de aguas, arenas y fluidos químicos de diversa naturaleza.
- El 26 de junio el Concejo Deliberante de General Alvear (Mendoza) vota la ordenanza de municipio libre de *fracking*.
- El 27 de junio, Rosario del Tala (Entre Ríos) prohíbe la actividad de exploración y explotación no convencional de gas y petróleo bajo la técnica de la fractura hidráulica en el ejido municipal.
- El 27 de junio, Villaguay (Entre Ríos) es declarada municipio libre de *fracking*.
- El 30 de junio, el Concejo Deliberante de Tunuyán (Mendoza) aprueba la ordenanza de municipio libre de *fracking*.

## **Julio**



- El 08 de julio el intendente de General Alvear (Mendoza), Juan Carlos de Paolo, veta la ordenanza de municipio libre de *fracking*.
- El 08 de julio, el Concejo Deliberante de La Paz (Entre Ríos) declara a la ciudad libre de *fracking*.
- El 12 de julio, Villa Mantero (Entre Ríos) prohíbe la utilización en el ámbito de la municipalidad y su ejido de la técnica denominada fractura hidráulica.
- El 15 de julio se crea el Decreto Nacional N° 929, que instituye el “Régimen de Promoción de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos”, ya sea convencional o no convencional, pero con especiales beneficios para este último caso.
- El 16 de julio se firma del convenio Chevron-YPF S. A. en Buenos Aires. Hay protestas con ocupación de los primeros pozos de HNC realizadas en el área denominada a partir de ahora Loma Campana. Las medidas las organiza la comunidad mapuce Campo Maripe en conjunto con la Confederación Mapuce de Neuquén y tienen el acompañamiento de la Multisectorial contra la Hidrofractura.
- El 16 de julio, Puerto Pirámides (Chubut) prohíbe en el ejido las actividades mineras que empleen sustancias tóxicas y/o requieran el uso de explosivos, y la actividad de exploración y explotación no convencional de gas y petróleo.
- El 19 de julio se difunde el Decreto Provincial N° 1162 en Neuquén que adhiere al Decreto Nacional N° 929.
- El 24 de julio se firma un acuerdo entre YPF S. A. y la provincia de Neuquén para crear un área no convencional de extracción de hidrocarburos. Este acuerdo es aprobado por el Decreto Provincial N° 1208 que luego debe ser ratificado por la Legislatura Provincial, porque la creación y modificación de áreas hidrocarburíferas es potestad de este órgano.

## Agosto

- El 07 de agosto, el Concejo Deliberante de Carmen de Patagones declara a la ciudad libre de *fracking*.
- El 11 de agosto se realizan las PASO para definir candidaturas de senadores/as y diputados/as nacionales. El debate está atravesado por el acuerdo Chevron – YPF S. A. Guillermo Pereyra hace su campaña contra el acuerdo y gana la candidatura frente a la lista A del MPN encabezada por Ana Pechen, la vicegobernadora de la provincia y quien preside la Legislatura.
- El 21 de agosto, el Concejo Deliberante de Oro Verde (Entre Ríos) prohíbe la técnica de fractura hidráulica en el ejido municipal.
- El 22 de agosto el Concejo Deliberante de Allen (Río Negro) dicta la ordenanza N° 046 por la cual se prohíbe dentro del ejido de la ciudad la extracción de hidrocarburos a través de *fracking*.
- El 26 de agosto, Villa Elisa (Entre Ríos) prohíbe la actividad de exploración y explotación de yacimientos no convencionales de hidrocarburos bajo la técnica de fractura hidráulica en el territorio bajo jurisdicción del municipio.
- El 28 de agosto se aprueba en la Legislatura provincial de Neuquén el Acuerdo Chevron-YPF S. A., que es el primer acuerdo entre dos empresas para explotar HNC. Se crea el área Loma Campana, dentro del territorio de la comunidad mapuce Campo Maripe. No se cumple con el CPLI. La movilización convocada por diferentes organizaciones es reprimida durante toda el día.
- El 29 de agosto se convoca una nueva marcha a la que concurre aún más gente, para repudiar la represión del día anterior y la herida de bala de plomo recibida por un profesor. Aparecen quemadas rukas de la comunidad Campo Maripe en Loma Campana. La Multisectorial organiza una recorrida en apoyo a la comunidad al día siguiente.

- El 29 de agosto, Coronel Suarez (Buenos Aires) prohíbe la actividad de exploración y explotación de yacimientos para la extracción de gas y petróleo bajo sistemas no convencionales en el ámbito del distrito.

## **Septiembre**

- El 04 de septiembre nuevamente el concejo deliberante de Tupungato (Mendoza) aprueba la ordenanza de municipio libre de *fracking*.
- El 05 de septiembre el Concejo Deliberante de Tornquist (Buenos Aires) vota la ordenanza que lo declara libre de *fracking*.
- El 09 de septiembre, Guaminí (Buenos Aires) prohíbe la actividad de exploración y explotación de gas y petróleo de yacimientos no convencionales bajo la técnica de fractura hidráulica en todo el ejido municipal.
- El 18 de septiembre, Cerrito (Entre Ríos) declara a todo el ejido del municipio como libre de técnicas de extracción de gas y petróleo mediante procesos de fractura hidráulica.
- El 27 de septiembre, los Concejos Deliberantes de Epuyén (Chubut) y de Villa del Rosario (Entre Ríos) prohíben la fractura hidráulica en sus ejidos municipales.
- El 30 de septiembre, el Concejo Deliberante de Viale (Entre Ríos) declara a la ciudad libre de toda explotación y/o exploración de hidrocarburos no convencionales mediante el sistema de fracturación hidráulica.

## **Octubre**

- El 03 de octubre, Los Conquistadores (Entre Ríos) prohíbe en toda la jurisdicción territorial del municipio la técnica de explotación de hidrocarburos denominada fractura hidráulica.
- El 10 de octubre, Villa Regina (Río Negro) prohíbe la actividad de explotación y exploración no convencional de gas y petróleo en el ejido municipal.

## **Noviembre**

- El 04 de noviembre, el Concejo Deliberante de General Alvear (Mendoza) rechaza el veto del intendente Juan Carlos de Paolo, a la ordenanza de municipio libre de *fracking*, sancionada en julio de este año.
- El 14 de noviembre, Coronel Dorrego (Buenos Aires) prohíbe en el distrito la exploración y explotación de hidrocarburos mediante la técnica no convencional denominada fractura hidráulica.
- El 22 de noviembre, Crespo (Entre Ríos) declara a la ciudad y su ejido libre de toda explotación y/o exploración de hidrocarburos no convencionales mediante el sistema de fracturación hidráulica.
- El 27 de noviembre el Superior Tribunal de Justicia de Río Negro declara inconstitucional la ordenanza de Allen de municipio libre de *fracking*, a través de la sentencia 135 D con expediente N° 26731/13-STJ, aludiendo que es la provincia la que debe legislar sobre los recursos del subsuelo según lo establece la Constitución Nacional de 1994. Es la primera intervención de este estilo del Poder Judicial en este tipo de ordenanzas.

## **Diciembre**

- El 12 de diciembre, el Concejo Deliberante de Zapala (Neuquén) prohíbe expresamente dentro del ejido municipal toda acción relacionada con la actividad hidrocarburífera, sea convencional o no convencional.

**2014**

## **Febrero**

- El 20 de febrero, el Concejo Deliberante de Tandil (Buenos Aires) prohíbe en todo el territorio del partido la obtención de agua con la finalidad de ser usada en cualquier técnica que permita la extracción de hidrocarburos no convencionales del subsuelo.

## **Abril**

- El 16 de abril, el Concejo Deliberante de Bovril (Entre Ríos) prohíbe la actividad de exploración y explotación de yacimientos no convencionales de hidrocarburos bajo la técnica de fractura hidráulica en el territorio municipal.

## **Mayo**

- El 09 de mayo sobreseen del sumario administrativo a los/as técnicos/as de la Dirección de Áreas Naturales Protegidas de Neuquén que no habían autorizado el primer pozo no convencional del área Auca Mahuida en 2012. La instructora Cristina Roy no considera como infracción administrativa este hecho.
- El 14 de mayo, el Concejo Deliberante de María Grande (Entre Ríos) declara a la ciudad libre de *fracking*.
- El 22 de mayo, Coronel Pringles (Buenos Aires) prohíbe en todo el partido la actividad de exploración y explotación de gas y petróleo de yacimientos no convencionales bajo la técnica de fractura hidráulica.

## **Junio**

- El 12 de junio, Benito Juárez (Buenos Aires) prohíbe en todo el territorio del partido la obtención de agua con la finalidad de ser usada en cualquier método que posibilite o aumente la extracción de gas y/o petróleo no convencionales del subsuelo.

## **Julio**

- El 16 de julio, Adolfo Alsina (Buenos Aires) prohíbe la actividad de exploración y explotación de gas y petróleo de yacimientos no convencionales bajo la técnica de fractura hidráulica en todo el distrito.
- El 30 de julio, el Concejo Deliberante de Victoria (Entre Ríos) declara a la ciudad y su ejido libre de toda explotación y/o exploración no convencional de hidrocarburos, prohibiendo la técnica de fractura hidráulica en todo el territorio del departamento.
- El 31 de julio, el Concejo Deliberante de Urdinarrain (Entre Ríos) prohíbe en la ciudad y su ejido toda explotación y/o exploración de hidrocarburos no convencionales mediante el sistema de fracturación hidráulica.

## **Agosto**

- El 07 de agosto, el Concejo Deliberante de Federación (Entre Ríos) aprueba una ordenanza que declarará a la ciudad libre de *fracking*.
- El 26 de agosto, San Salvador (Entre Ríos) prohíbe la utilización en el ámbito territorial del municipio de la técnica no convencional de explotación y/o exploración de hidrocarburos denominada fractura hidráulica.

## **Octubre**

- El 03 de octubre, General Campos (Entre Ríos) prohíbe la utilización en el ámbito del municipio y su ejido de la técnica no convencional de explotación y/o exploración de hidrocarburos denominada fractura hidráulica.
- El 06 de octubre, Ibivuy (Entre Ríos) prohíbe la utilización en el ámbito del municipio y su ejido de la técnica no convencional de explotación y/o exploración de hidrocarburos denominada fractura hidráulica.
- El 24 de octubre la comunidad Campo Maripe recibe el reconocimiento legal como comunidad mapuce por parte de la Provincia de Neuquén.
- El 28 de octubre se produce un derrame de uno de los contenedores de almacenamiento en la tratadora de residuos Indarsa en el Parque Industrial de Neuquén capital. Quedan esparcidos fuera del terreno de la empresa, 100 m<sup>3</sup> de líquido de retorno y lodos de perforación. Es afectada, al menos, 500 m<sup>2</sup> metros de la vía pública.
- El 29 de octubre se sanciona la nueva Ley Nacional de Hidrocarburos N° 27.007.

## **Noviembre**

- El 12 de noviembre, Federal (Entre Ríos) prohíbe la utilización en el ámbito del municipio y su ejido de la técnica no convencional de explotación y/o exploración de hidrocarburos denominada fractura hidráulica.
- El 20 de noviembre, Basavilbaso (Entre Ríos) prohíbe la utilización en el ámbito del municipio y su ejido de la técnica no convencional de explotación y/o exploración de hidrocarburos denominada fractura hidráulica.

*Fuentes: Elaboración propia según datos obtenidos de los portales web del Observatorio Petrolero Sur (OPSur), del Observatorio de Conflictos por Recursos Naturales (OCRN), (8300) web, Mapuexpress, La Izquierda Diario, Diario Río Negro, Diario La Mañana Neuquén, comunicados de la APCA y de la Multisectorial.*

## **Anexo II**

### **Síntesis de las entrevistas realizadas**

Iniciales	Fecha de realización	Características generales
RB	04 de junio de 2016	Integra una organización socioambiental nacional que es parte de un frente político más amplio. Participa de la APCA y la Multisectorial.
AE	12 de julio de 2016	Es legisladora provincial entre 2011-2015. Articula con la APCA.
UD	13 de julio de 2016	Es legislador provincial entre 2011-2015. Articula con la Multisectorial.
RM	14 de julio de 2016	Integra un partido político y un movimiento nacional vinculado al petróleo. Participa de la Multisectorial.
RC	15 de julio de 2016	Participa del Foro Permanente por el Medio Ambiente de Neuquén y de la APCA. También forma parte de un partido político.

LA	16 de julio de 2016	Integra una organización socioambiental nacional y participa de varios movimientos y articulaciones sobre temas ecologistas en Neuquén, entre ellas la APCA y la Multisectorial.
AO	18 de julio de 2016	Integra una organización feminista de Neuquén. Participa de la Multisectorial.
SN	29 de julio de 2016	Participa de la APCA.
RR	15 de septiembre de 2016	Trabaja en el Estado provincial en vinculación con la protección ambiental. Participa de la APCA y la Multisectorial.
RA	11 de noviembre de 2016	Integra una organización no gubernamental relacionada a los hidrocarburos. Participa de la APCA y la Multisectorial.
FW	26 de diciembre de 2016	Integra una organización del Pueblo Mapuce de Neuquén. Participa de la APCA y la Multisectorial.

# Anexo III

## Guía para la realización de las entrevistas

### ***Presentación:***

¿Cómo fue tu acercamiento a las actividades vinculadas a la crítica a la extracción de hidrocarburos no convencionales?

*Otras posibles preguntas:* ¿En qué espacio u organización, vinculados a la extracción de hidrocarburos no convencionales, participás? ¿Desde cuándo participás en ese espacio? ¿Por qué te incorporaste/construiste ese espacio? ¿Quiénes conforman ese espacio?

### ***Conflictos y acciones de protesta:***

¿Cuándo empezaron a participar de acciones vinculadas a la extracción de hidrocarburos no convencionales? ¿Qué acciones llevaron a cabo? ¿Cómo se dividían las tareas?

### ***Articulaciones con otras organizaciones:***

¿Con quiénes organizaban esas acciones?

¿Cuál era el aporte que hacían desde tu espacio a dichas acciones?

¿Tenían alguna relación con organizaciones de la región? ¿Y fuera del país?

### ***Vínculo con el Estado:***

¿Cómo definen o definieron el lugar del gobierno? ¿Cuál ha sido la relación con el gobierno provincial? ¿Y con el gobierno nacional?

¿Le hicieron alguna solicitud al gobierno en particular? ¿Cuáles son las solicitudes que se le hacen al gobierno?

### ***Presencia de intereses empresariales:***

¿Qué lugar ocuparon las empresas relacionadas a la extracción de hidrocarburos, en ese momento? ¿Qué tipo de relación mantenían ustedes? ¿Qué reclamos les hacían?

### ***Sustento político y dimensión histórica:***

¿Por qué empezaron a participar en este tipo de acciones?

¿Participaron de alguna acción vinculada a la extracción hidrocarburífera convencional? ¿Y a otras actividades relacionadas al ambiente, en general? ¿Por qué?

### ***Cierre:***

¿Cómo evalúan estos años de actividades vinculadas a los HNC? ¿Y sobre el ambiente, en general? ¿Cómo se podría trabajar con este tema? ¿Queda algo por hacer?

# Anexo IV

## Notas destacadas del diario *Río Negro*





**PASO:**  
lo que  
hay que  
saber

Una guía con los datos clave y las opciones para las primarias en Río Negro y Neuquén. (Págs. 12 y 13)

18

### Editorial

Tanto o más alarmante que la democratización de la Justicia es el intento apenas simulado de Cristina de politizar las Fuerzas Armadas, incorporándolas a "su proyecto".

A la medida de Chevron

## Beneficios fiscales buscan impulsar la inversión petrolera

En vísperas del acuerdo con YPF, Cristina creó un régimen especial para las empresas que inviertan más de u\$s 1.000 millones. Podrán comercializar el 20% sin pagar impuestos y tendrán libre disponibilidad de divisas. Ya hay legisladores que piden explicaciones por el convenio, cuya fecha se pospuso. 2

Jaime sigue prófugo: el juez lo declaró "en rebeldía" 4

Su entorno dijo que sólo se entregará cuando la Cámara defina la apelación al fallo de Bonadío. Un fiscal de Córdoba pidió también la detención por otra causa, cuyo juicio oral es inminente.

## Cinco heridos al caer por un barranco



Los turistas pasaron de largo una cerrada curva en San Martín de los Andes. El vehículo se precipitó unos 30 metros. Todos estarían fuera de peligro. 30

## Caso Solano Empeora la salud de los familiares en huelga de hambre

Una evaluación médica constató que están muy débiles tras 15 días sin ingerir alimentos. "...pero fuertes de ánimo", dijeron.

32



PLATA  
SMA  
DA  
S  
Y  
O  
I  
E  
H  
E  
S  
M  
T  
A

# RIO NEGRO

Boletín de la mañana • Año 102 • N° 23.368 • Propiedad Intelectual N° 5.031.695 www.rionegro.com.ar ISSN 1852-4621 • General Roca, miércoles 28 de agosto de 2013 • 64 páginas • \$ 6

EN LA PATAGONIA DESDE 1912

## No pagarán Ganancias sueldos de hasta \$ 15.000

La medida regirá desde septiembre. A los empleados de la Patagonia que perciban salarios desde 15.001 brutos hasta 25.000 se les elevará el mínimo no imponible un 30%. Para solventar la decisión, gravarán las compraventas de acciones que cotizan en el exterior y la distribución de dividendos.

### Obras paralizadas en el Penal de Roca

## Weretilneck, sancionado con el 10% de sus haberes

Un juez dispuso que el gobernador y algunos de sus funcionarios tendrán que pagar de su bolsillo por cada mes de demora en la remodelación de la cárcel. Las obras debían haber estado listas hace 45 días. También advirtió que dejará salir a los presos más cercanos a obtener su libertad.

16



Hoy

Bienvenidas  
(\$ 12,90 y cupón)



## Día clave para el acuerdo con YPF

La Legislatura de Neuquén sesiona desde las 16. El edificio está vallado y hay varias cuadras cerradas al tránsito (foto). A la mañana habrá movilización de políticos, gremios y organizaciones opositoras. (Págs. 7, 8 y 10)

## Otros 130 kilos de droga iban a Chile

La marihuana estaba oculta en el doble fondo de una camioneta con patente argentina. Un perro adiestrado la detectó en el paso Samoré. Dos hombres quedaron detenidos.

32

El Chañar

## Violento intento de secuestro de una adolescente

Un hombre quiso subirla por la fuerza a un auto y, frente a la resistencia de la chica, la pegó. Fue el segundo ataque. (Pág. 31)

18

Editorial

Cristina está resuelta a continuar por el mismo rumbo que se propuso, resistiéndose a echar a funcionarios que hicieron una contribución muy grande a la derrota K.





YPF-Neuquén

## Se aprobó el acuerdo bajo clima violento



En un día caótico, que incluyó cuatro horas de enfrentamientos entre manifestantes y policías, los diputados del MPN y del kirchnerismo impusieron su mayoría y –sin parte de la oposición– avalaron el acuerdo para explotar hidrocarburos no convencionales. Hubo al menos 28 heridos, entre ellos nueve uniformados. Para el ministro Gastaminza “fue casi una desestabilización institucional”. (Págs. 6 a 10)



### Bala metálica en el cuerpo de un profesor

Le quedó alojada en el pecho pero no le afectó órganos vitales. Sería de un arma casera, cree el fiscal.

### Siete diputados opositores abandonaron el recinto: “Fue una sesión ilegítima”

■ CTA convocó a parar y marchar hoy a Casa de Gobierno



“Hola!”  
(\$ 14,90  
más cupón)

### La Justicia frenó el desalojo de LAN

4 Una cautelar protege a la línea aérea de la norma que busca sacarla de Aeroparque. Pide explicaciones al gobierno. El CEO de la empresa se reúne hoy con Kirillóf.

18

### Editorial

Los años finales de la gestión Cristina deberían caracterizarse por el cogobierno, con mayores responsabilidades del nuevo Congreso y un papel menos protagónico de la presidenta.

### Dos camioneros murieron al chocar de frente en Ruta 6

Ocurrió unos 80 kilómetros al norte de Roca. Un camión transportaba estructuras de metal y el otro, pallets. (Pág. 27)



## Bariloche elige hoy intendente

Entre seis candidatos, los ciudadanos definen quién gobernará la mayor ciudad de Río Negro durante poco más de dos años. Se estrenan la boleta única y el sufragio cercano al domicilio del elector. Son candidatos María Martini (PJ-FpV), Carlos Valeri (Frente Grande), Gustavo Gennuso (Frente Cívico y Social del Pueblo), Hugo Castañón (UCR-Juntos por Bariloche), Claudio Lueiro (Unión PRO) y Adolfo Fourés (SUR).

10

Posible ataque a Siria

## Obama pide aval al Congreso

La fuerte apuesta política cancela la amenaza de ataques inminentes contra el régimen de Bashar al Assad. Difícil prever cómo votará la mayoría republicana en Diputados. 26

## El Parque se llena de libros

Escritores de la región, el país y extranjeros y 30 editoriales en la Feria Internacional de los Libros de Neuquén, que ayer en



Cecilia Maletti

22

## Editorial

Como la Argentina misma, Vaca Muerta estaría en condiciones de generar muchísima riqueza si no fuera por la voluntad de sectores importantes de la población de frustrar todos los intentos de aprovecharla.

22

## Editorial

Como la Argentina misma, Vaca Muerta estaría en condiciones de generar muchísima riqueza si no fuera por la voluntad de sectores importantes de la población de frustrar todos los intentos de aprovecharla.

Adrián  
el C

## Un clásico y medio

River visita a San Lorenzo y Boca recibe a Vélez. Racing volvió a perder. (Págs. 45 y 49)



Suplemento 134 años de Roca, Económico, ch! y Nueva. Opcional a \$ 10, "Fábulas para antes de dormir"

Más de 200 competidores participaron en el décimo tetratlón con epicentro en el cerro de Bariloche. Edgardo González y Yanina Ferroni fueron los mejores. 51



# RIO NEGRO

Diario de la mañana • Año 102 • N° 23.374 • Propiedad Intelectual N° 5.031.695 www.rionegro.com.ar ISSN 1852-4621 • General Roca, martes 3 de septiembre de 2013 • 64 páginas • \$ 6,50

EN LA PATAGONIA DESDE 1912

## Chile replicó duro a Cristina por tuits contra Piñera

Le aclaró que su presidente vendió LAN para evitar "conflictos de intereses". Y le hizo notar que cumple las "normas de transparencia" sobre su patrimonio. **3**

## 18 Editorial

Obama quiere convencer a todos de que es un mandatario capaz de tomar decisiones difíciles frente a los desafíos de Siria, pero también es reacio a correr riesgos.

Neuquén

# Nación aportará \$ 402 millones para la "ruta del petróleo"

Es una serie de obras que permitirán mejorar y ensanchar tramos de caminos existentes que utiliza la industria petrolera, así como construir vías y rotondas. Integran las inversiones por más de \$ 1.000 millones que comprometió el gobierno nacional por el acuerdo Neuquén-YPF. **7**



## Intencional quema de camiones

Ardieron cuatro unidades y el galpón de una empresa de grúas y transporte petrolero. Los dueños lograron rescatar nueve rodados. **33**

Martini: "Necesito seis años para dar vuelta Bariloche"

(Pág. 9)



Apuntan a un preso prófugo por el crimen del anciano

Se escapó días atrás de la cárcel de Roca y lo había hecho también hace un año, cuando dejó herido a un contador allense en un asalto. (Página 31)



# RIO NEGRO

Diario de la mañana • Año 102 • N° 23.377 • Propiedad Intelectual N° 5.031.695 www.rionegro.com.ar ISSN 1852-4621 • General Roca, viernes 6 de septiembre de 2013 • 88 páginas • \$ 6,50

EN LA PATAGONIA DESDE 1912



## River tuvo aguante copero

Empató sin goles con San Lorenzo y como había ganado 1-0, en la ida, se metió en los octavos de final de la Sudamericana. Liga de Loja de Ecuador será su rival.

39



### Hoy

Mi Huerta Orgánica (\$ 21,90 más cupón o \$ 36,90 sin él), VOY y Escape

## Petroleras de Neuquén pagarán más regalías

Por el aumento del precio del crudo, la Provincia percibirá un punto más –del 15 pasa al 16%– a partir de las próximas liquidaciones. La ecuación mejora los ingresos y a fin de año alcanzará a todas las operadoras. Lo confirmó el nuevo subsecretario de Hidrocarburos.

7

18

### Editorial

Para Cristina, oponerse verbalmente a su forma autoritaria de gobernar es subversivo y forzosamente una actitud "golpista".

### Mujer detenida por el asesinato de Espeche

Fue indagada ayer y habría admitido haber dado muerte al hombre de 86 años en un céntrico departamento de Roca. Esperan el resto de la evidencia, de tipo científico. (Pág. 31)

### Rincón de los Sauces

### Brutal ataque de dos perros a una niña

La víctima, de tres años, recogía una flor en la vereda. Desde el patio de una vivienda, los canes la arrastraron por debajo del portón. Graves heridas. (Pág. 35)

Evangelina Martínez

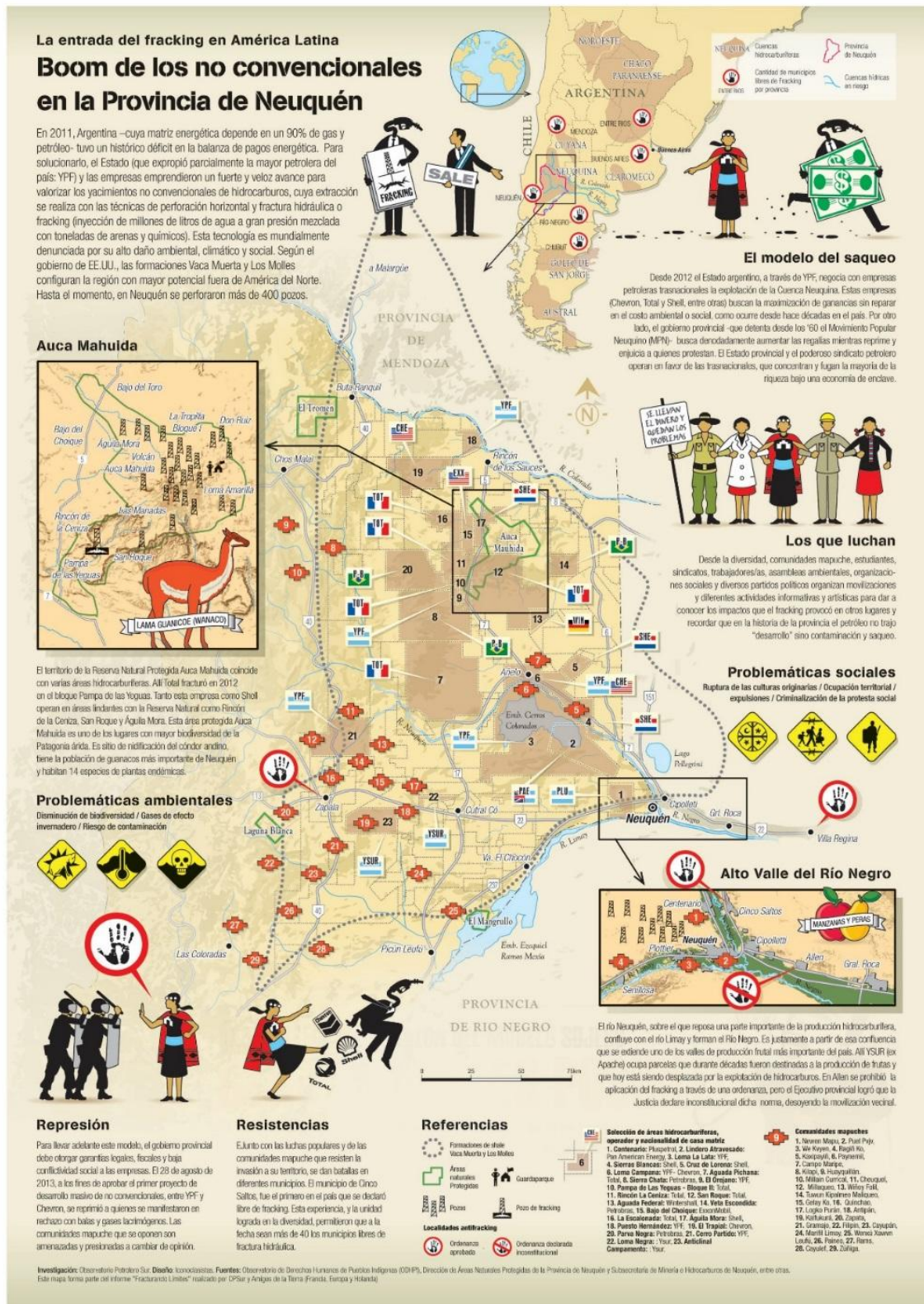
## 18 años después...

Regresa la esperanza del tren de pasajeros Buenos Aires-Bariloche. Una formación de prueba volvió a transitar por nuestras vías y ayer pasó por el renovado puente ferrocarrilero de Viedma. Hubo emoción.



# Anexo V

## Mapa en el interior de la cartilla realizada por la Multisectorial



# Bibliografía

- ACOSTA, Alberto. (2011). "Extractivismo y neoextractivismo: dos caras de la misma maldición". Disponible en: <http://lalineadefuego.info/2011/12/23/extractivismo-y-neoextractivismo-dos-caras-de-la-misma-maldicion-por-alberto-acosta/>
- y MACHADO, Decio. (2012). "Movimientos comprometidos con la vida. Ambientalismo y conflictos actuales en América Latina". En *Revista OSAL*, N° 32. Buenos Aires: CLACSO, Año XIII, noviembre 2012.
- ADORNO, Theodor y HORKHEIMER, Max. ([1947] 1971). "La industria cultural". En Adorno, Theodor y Horkheimer, Max. ([1947] 1971). *Dialéctica del Iluminismo*. Buenos Aires: Ed. Sur. pp. 77-115.
- AGOSTO, Patricia. (comp). (2008). *Patagonia: resistencias populares a la recolonización del continente*. Rosario-Santa Fe: Ed. América Libre.
- AGUIRRE, Carlos. (2009). "Hegemonía". En Szurmuk, Mónica y McKee Irwin, Robert (coords.). (2009). *Diccionario de Estudios Culturales Latinoamericanos*. México: Siglo XXI editores.
- AIZICZON, Fernando. (2009). *Zanon. Una experiencia de lucha obrera*. Buenos Aires: Ediciones Herramienta.
- ÁLVAREZ MULLALY, Martín. (2015). *Alto Valle Perforado: El petróleo y sus conflictos en las ciudades de la Patagonia Norte*. Buenos Aires: Ediciones del Jinete Insomne.
- , ARELOVICH, Lisandro, CABRERA, Fernando y DI RISIO, Diego. (2016). *Megaproyecto Vaca Muerta. Informe de externalidades*. Buenos Aires: EJES–Enlace por la Justicia Energética y Socioambiental, Taller Ecologista y Observatorio Petrolero Sur.
- ÁLVARO, Belén y RIFFO, Lorena. (2017). "Extracción de hidrocarburos no convencionales y sociedad: abordajes socio-territoriales de esta actividad extractiva". Informe presentado a la comisión interdisciplinaria de estudio de la técnica de la hidrofractura creada por el Consejo Superior de la Universidad Nacional del Comahue.
- ANDERSON, Marina. (2017). "El MPN y la creación de un marco ambiental 'No Convencional' para Vaca Muerta, 2012/2013". En FAVARO, Orietta y LIZÁRRAGA, Fernando. (2017). *Viejas tramas y nuevos sujetos. Instantáneas de la Patagonia Norte*. Río Negro, Argentina: Publifadecs. pp. 111-131.
- ANGENOT, Marc. [1989] (2010). *El discurso social. Los límites de lo pensable y lo decible*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores.
- ASTARITA, Rolando. (2013). *Economía política de la dependencia y el subdesarrollo. Tipo de cambio y renta agraria en la Argentina*. Bernal, Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.



- BACCHETTA, Víctor. (2013). "Geopolítica del fracking. Impactos y riesgos ambientales". En *Revista Nueva Sociedad* N° 244, marzo-abril de 2013. Disponible: [www.nuso.org](http://www.nuso.org). pp. 61-73.
- BASSO, Lelio. (1974). "El uso de la legalidad en la transición al socialismo". En VV.AA. (1974). *Acerca de la transición al socialismo*. Buenos Aires: Periferia.
- BECERRA, Martín y LÓPEZ, Soledad. (2009). "La contienda mediática. Temas, fuentes y actores en la prensa por el conflicto entre el gobierno y las entidades del campo argentino en 2008". En *Revista de Ciencias Sociales, segunda época (Universidad Nacional de Quilmes), Año 1, N° 16*, primavera de 2009. pp. 9-30. Disponible: <http://www.unq.edu.ar/advf/documentos/51389cfa2f934.pdf>.
- BENDINI, Mónica, MURMIS, Miguel y TSAKOU MAGKOS, Pedro. (2009). "Pluriactividad: funciones y contextos. Preguntas teóricas y análisis de dos zonas frutícolas del Alto Valle rionegrino". En GRAMMONT, Hubert y MARTÍNEZ VALLE, Luciano. (comp.) (2009). *La pluriactividad en el campo latinoamericano*. Ecuador: FLACSO. pp. 51-79.
- BOLAÑO, César. [2000]. (2013). *Industria cultural, información y capitalismo*. Barcelona: Ed. Gedisa.
- (2005). "Economía política y conocimiento en la actual reestructuración productiva". En BOLAÑO, César, MASTRINI, Guillermo y SIERRA, Francisco (Eds.) *Economía política, comunicación y conocimiento. Una perspectiva crítica latinoamericana*. Buenos Aires: La Crujía. pp. 39-83.
- (2006). "Tapando el agujero negro. Para una crítica de la Economía Política de la Comunicación". En *Cuadernos de Información y Comunicación, Vol. 11*, Universidad Computense de Madrid. pp. 47-56.
- BONIFACIO, José Luis. (2011). *Protesta y organización. Los trabajadores desocupados en la provincia de Neuquén*. Buenos Aires: Editorial El Colectivo.
- BORÓN, Atilio. (1999). "La sociedad civil después del diluvio neoliberal". En SADER, E. y GENTILLI, P. (comps.). *La trama del neoliberalismo. Mercado, crisis y exclusión social*. Buenos Aires: CLACSO-Eudeba. pp. 45-86.
- CABRERA, Fernando. (2007). "El asesinato de Fuentealba, los medios locales y la restitución de la normalidad perdida". Tesis de grado de la Licenciatura en Comunicación Social (Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires). Recuperado de <http://www.atencapital.org.ar/node/799>.
- CABRERA MIRASSOU, María. (2012). "La producción rural y el turismo como alternativa a la minería según visión de actores-agentes de desarrollo local en Loncopué". Tesina de grado de la Licenciatura en Turismo (Facultad de Turismo, Universidad Nacional del Comahue).

- CANTAMUTTO, Francisco. (2015). "Construcción de hegemonía y Estado: algunas bases teóricas". En *Revista Estudios Sociales del Estado*, vol 1, N° 1. Primer semestre de 2015. Buenos Aires. pp. 171-203. Disponible en: <http://www.estudiossocialesdelestado.org/index.php/ese/article/view/22>.
- CARDOSO, Fernando Henrique y Enzo FALETTO. ([1969] 2015). *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI editores.
- CLEAVER, Harry. (1985). "Capítulo II. La forma mercancía". En CLEAVER, Harry. (1985). *Una lectura política de El Capital*. Fondo de Cultura Económica: México. pp. 181-207.
- COFFEY, Amanda y ATKINSON, Paul. (2003). *Encontrar el sentido a los datos cualitativos. Estrategias complementarias de investigación*. Medellín, Colombia: Ed. Universidad de Antioquía.
- COMPOSTO, Claudia y NAVARRO, Mina Lorena. (2012). "Estados, transnacionales extractivas y comunidades movilizadas: dominación y resistencias en torno de la minería a gran escala en América Latina". En *Revista Theomai* N° 25, Buenos Aires. pp. 58-78. Disponible en: <http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO%2025/7Composto.pdf>.
- DELRIO, Walter. (2010). *Memorias de expropiación. Sometimiento e incorporación indígena en la Patagonia, 1872-1943*. Bernal (Buenos Aires): Editorial Universidad Nacional de Quilmes.
- DIMITRIU, Andrés. (comp). (2010). *¿Nuevas fronteras con múltiples cercamientos? Hacia una revisión crítica de la política territorial y extractiva en la Patagonia*. General Roca, Río Negro: Publifadecs.
- DI RISIO, Diego; GAVALDÀ, Marc; PÉREZ ROIG, Diego; SCANDIZZO, Hernán. (2012). *Zonas de sacrificio. Impactos de la industria hidrocarburífera en Salta y Norpatagonia*. Buenos Aires: América Libre.
- EDITORIAL RÍO NEGRO S.A. (2012). *Los 100 años de "Río Negro"*. Bahía Blanca: Editorial Río Negro S.A.- Sapienza Industria Gráfica.
- FAVARO, Orieta. (2005). "El 'modelo productivo' de provincia y la política neuquina". En FAVARO, Orieta. (coord). (2005). *Sujetos sociales y políticas. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina*. Buenos Aires: Ed. La Colmena. Disponible en: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/argentina/cehepyc/cap11.pdf>.
- FEDERICI, Silvia. [2004] (2010). *El Calibán y la bruja. Mujeres, cuerpo y acumulación originaria*. Madrid: Traficantes de sueños.
- FÉLIZ, Mariano. (2013). "Capitalismo posneoliberal y bien vivir en Argentina. ¿Cómo salir de la trampa neodesarrollista?". En *Revista Herramienta* N° 53, nueva serie, Julio-Agosto. Buenos Aires.

- GALAFASSI, Guido. (2002). "La teoría crítica de la Escuela de Frankfurt y la crisis de la idea de razón en la modernidad". En *Contribuciones desde Coatepec* N° 2, enero-junio 2002. pp. 4-21
- (2004a). *Naturaleza, sociedad, alienación. Ciencia y desarrollo en la modernidad*. Montevideo: Ed. Nordan-Comunidad.
- (2004b). "Razón instrumental, dominación de la naturaleza y modernidad: la Teoría Crítica de Max Horkheimer y Theodor Adorno". En *Revista Theomai* N° 9, primer semestre de 2004. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12400905#>.
- (2006). "Cuando el árbol no deja ver el bosque. Neofuncionalismo y posmodernidad en los estudios sobre movimientos sociales". *Revista Theomai* N° 14. pp. 37-58. Segundo semestre de 2006. Disponible en: <http://revista-theomai.unq.edu.ar/numero14/ArtGalafassi.pdf>.
- (2011). *Ejercicios de Hegemonía*. Buenos Aires: Herramienta.
- (2012). "¿Qué hay de nuevo, viejo? Procesos de movilización y conflictos socioambientales". *Conflicto Social* N° 8. pp. 8-40. Año 5, diciembre 2012. Disponible en: [http://webiigg.sociales.uba.ar/conflictosocial/revista/08/04\\_galafassi.pdf](http://webiigg.sociales.uba.ar/conflictosocial/revista/08/04_galafassi.pdf).
- y RIFFO, Lorena. (2018). "Del sueño de Cristóbal Colon al hoy llamado 'extractivismo'. Peripecias y avatares de un largo y continuo proceso de expropiación para la acumulación: una necesaria discusión crítica". En *Revista Theomai* N° 38, Buenos Aires. pp. 232-245. Disponible en: [http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO\\_38/15\\_Galafassi-Riffo\\_Theo-38.pdf](http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO_38/15_Galafassi-Riffo_Theo-38.pdf).
- GARCÍA FLEISS, María Leonor. (2014). "Análisis del discurso de Luis Felipe Sapag en 'Crítica a la razón ambientalista'. El discurso del poder". En *Revista Argus-a Artes & Humanidades* N° 14, Vol. IV. Octubre 2014. California (Estados Unidos), Buenos Aires (Argentina).
- GARCÍA GUALDA, Suyai. (2017). "Cuerpos sacrificables: mujeres mapuce frente a la ofensiva extractivista". En FAVARO, Orietta y LIZÁRRAGA, Fernando. (2017). *Viejas tramas y nuevos sujetos. Instantáneas de la Patagonia Norte*. Río Negro, Argentina: Publifadecs. pp. 155-176.
- GARNHAM, Nicholas. (1983). "La Cultura como Mercancía". En RICHERI, Giuseppe. (ed.) *La televisión: entre servicio público y negocio*. Barcelona, Gustavo Gili. pp. 20-31.
- GIARRACCA, Norma y MARIOTTI, Daniela. (2012). "'Porque juntos somos muchos más'. Los movimientos socioterritoriales de Argentina y sus aliados". En *Revista OSAL* N° 32. Buenos Aires: CLACSO, Año XIII, noviembre 2012.

- GRAMSCI, Antonio. [1948] (1971). "La ciencia y las ideología 'científicas'". En GRAMSCI, Antonio. [1948] (1971). *El materialismo histórico y la filosofía de Benedetto Croce. Notas de 1932-1935*. Buenos Aires: Ed. Nueva Visión. pp. 57-65
- . [1949] (1980). *Notas sobre Maquiavelo, sobre la política y sobre el Estado Moderno*. Madrid: Nueva Visión.
- . [1949] (1984). *La formación de los intelectuales*. México: 1984.
- . [1975] (1999). *Cuadernos de la cárcel. Edición crítica del Instituto Gramsci a cargo de Valentino Giarratana. Tomo 5*. Ediciones Era: México.
- GIULIANI, Adriana. (2013). *Gas y petróleo en la economía de Neuquén*. Neuquén-Educo-Universidad Nacional del Comahue.
- GUBER, Rosana. (2005). *La etnografía. Método, campo y reflexividad*. Bogotá: Grupo Editorial Norma.
- GUDYNAS, Eduardo. (2009). "Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo. Contextos y demandas bajo el progresismo sudamericano actual". En AA.VV. (2009). *Extractivismo, política y sociedad*. Quito: Centro Andino de Acción Popular (CAPP) y Centro Latinoamericano de Ecología Social (CLAES). pp. 187-225. Disponible en: <http://www.gudynas.com/publicaciones/GudynasNuevoExtractivismo10Tesis09x2.pdf>
- HALL, Stuart. (1994). "Estudios culturales, dos paradigmas". En *Revista Causas y Azares N° 1*, primavera de 1994. pp. 27-44.
- HALPERIN DONGHI, Tulio (2011). *Historia Contemporánea de América Latina*. Buenos Aires: Alianza editorial.
- HARVEY, David. (2004). "El 'nuevo' imperialismo. Sobre reajustes espacio-temporales y acumulación mediante desposesión". En *Revista Herramienta N° 27*, Buenos Aires.
- . (2005). "El 'nuevo' imperialismo. Sobre reajustes espacio-temporales y acumulación mediante desposesión – Parte II". En *Revista Herramienta N° 29*, Buenos Aires.
- . (2007). "Cap. IV. La acumulación por desposesión". En HARVEY, David. (2007). *El nuevo imperialismo*. Madrid: Akal. pp. 111-140.
- IVARS RODRIGUEZ, Pablo. (2018). "Gas y petróleo: disputas socioterritoriales. Análisis del discurso del diario *Río Negro* en los conflictos por extracción de hidrocarburos no convencionales en la ciudad de Allen en 2015". Tesis de grado de la Licenciatura en Comunicación Social (Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue).
- KATZ, Claudio. (2010). "Capítulo III: Variedad de políticas económicas". En KATZ, Claudio. (2010). *Ensayos críticos N° 5: Elementos para una lectura crítica de América Latina*. Bogotá: Espacio crítico-Centro de estudios. pp. 23-37. Disponible en: <http://www.espaciocritico.com/sites/all/files/libros/ecrt/ensayoscriticosno5.pdf>.

- KEJNER, Emilse. (2016). "Las juventudes en los conflictos sociales de la Norpatagonia. Análisis del discurso de la prensa regional (2001-2007)". Tesis de Doctorado en Lingüística. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires, Facultad de Filosofía y Letras.
- KING, George. (2012). "Hydraulic fracturing 101: What every representative, environmentalist, regulator, reporter, investor, university researcher, neighbor and engineer should know about estimating frack risk and improving frac performance in unconventional gas and oil wells". Paper presentado en la *Conferencia de Tecnología sobre Fractura Hidráulica* realizada por la Sociedad de Ingenieros en Petróleo (SPE) en Texas, Estados Unidos, 6-8 de febrero de 2012.
- LACLAU, Ernesto y MOUFFE, Chantal. [1985] (2015). *Hegemonía y estrategia socialista. Hacia una radicalización de la democracia*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- LANDER, Edgardo. (2009). "Tendencias dominantes de nuestra época ¿Se nos agota el tiempo?". En *Revista Compendium*, Vol. 12, Núm. 22, julio. Caracas: Universidad Centroccidental Lisandro Alvarado. Disponible en: [https://globalstudies.trinity.duke.edu/wp-content/themes/cgsh/materials/WKO/v2d1\\_Lander.pdf](https://globalstudies.trinity.duke.edu/wp-content/themes/cgsh/materials/WKO/v2d1_Lander.pdf).
- LOAIZA, Marcelo; SOLANA, Diana y RIFFO, Lorena. (2013). "Cinco Saltos, ciudad antifracking. Hegemonía y resistencias en disputa". En *Actas de las XVII Jornadas Nacionales de Investigadores en Comunicación*. Los Polvorines, Provincia de Buenos Aires. Instituto del Desarrollo Humano, Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS), septiembre de 2013. Disponible en: [http://www.redcomunicacion.org/memorias/p\\_jornadas\\_p.php?id=1623&idj=14](http://www.redcomunicacion.org/memorias/p_jornadas_p.php?id=1623&idj=14).
- LÓPEZ CRESPO, Facundo; GARCÍA ZANOTTI, Gustavo; KOFMAN, Marco. (2016). *Informe económico. Transferencias al sector hidrocarburífero en Argentina*. Buenos Aires: EJES—Enlace por la Justicia Energética y Socioambiental, Taller Ecologista y Observatorio Petrolero Sur.
- LUCITA, Eduardo. (2013). "Notas breves sobre la coyuntura económica (En perspectiva 2015)". En AA.VV. (2013). *Anuario EDI. Taller: La economía en el escenario político pos-electoral*. pp. 93-98. Disponible en: <http://www.rebellion.org/docs/178976.pdf>.
- MANSILLA, Diego y BURGOS ZEBALLOS, Martín. (2009). "Las regalías hidrocarburíferas en la desigualdad fiscal provincial". Disponible en: [http://opsur.files.wordpress.com/2009/07/burgos\\_mansilla\\_-\\_seminario\\_distribucion.pdf](http://opsur.files.wordpress.com/2009/07/burgos_mansilla_-_seminario_distribucion.pdf)
- MARCUSE, Herbert. ([1954] 1968). *El hombre unidimensional. Ensayo sobre la ideología de la sociedad industrial avanzada*. México D.F.: Editorial Joaquín Mortiz.

- MARINI, Ruy Mauro. (1973). *Dialéctica de la dependencia*. México: Editorial Era.
- (1974). "Reforma y Revolución: una crítica a Lelio Basso". En VV.AA. (1974). *Acerca de la transición al socialismo*. Buenos Aires: Periferia.
- (1994). "La crisis del desarrollismo". Disponible en: [http://www.marini-escritos.unam.mx/026\\_crisis\\_desarrollismo\\_es.htm](http://www.marini-escritos.unam.mx/026_crisis_desarrollismo_es.htm).
- MARTÍN ROJO, Luisa y WHITTAKER, Rachel (eds). (1998). *Poder decir o El poder de los discursos*. Madrid: Editorial Arrecife Producciones.
- MARTÍN-BARBERO, Jesús. ([1987] 1997). "La comunicación desde la cultura". En MARTÍN-BARBERO, Jesús. ([1987] 1997). *De los medios a las mediaciones. Comunicación, cultura y hegemonía*. Barcelona: Ed. Gustavo Gili. pp. 220-229.
- MARTÍNEZ ALIER, Joan. (2011). *El Ecologismo de los Pobres. Conflictos Ambientales y Lenguajes de Valoración*. Quinta edición ampliada. Barcelona: Icaria Editorial
- MARX, Karl. ([1857] 2007). "El método de la economía política". En MARX, Karl. ([1857] 1971). *Elementos fundamentales para la crítica de la economía política (borrador) 1857-1858. Volumen I*. Buenos Aires: Siglo XXI. pp. 20-30.
- [1867] (1973). *El capital. Crítica de la Economía Política. Libro I: El desarrollo de la producción capitalista*. Buenos Aires: Ed. Cartago.
- y ENGELS, Friedrich. ([1848] 2012). *El manifiesto comunista*. Buenos Aires: Arte gráfico Editorial Argentino.
- MERLINSKY, Gabriela. (comp.) (2013). *Cartografías del conflicto ambiental en Argentina*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ed. CICCUS-Clacso.
- MODONESI, Massimo. (2010). *Subalternidad, antagonismo, autonomía: marxismos y subjetivación política*. Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales – CLACSO y Prometeo Libros.
- NOVO, Laura. (2016). "Los dragones del sur". En *Trabajo y Derechos Humanos N° 2*, septiembre 2016. Publicación del Observatorio de Trabajo y Derechos Humanos. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. pp. 53-62.
- O'CONNOR, James. (2001). *Causas naturales. Ensayos de marxismo ecológico*. México: Siglo XXI
- PALERMO, Hernán (2012). *Cadenas de oro negro en el esplendor y ocaso de YPF*. Buenos Aires: Editorial Antropofagia.
- PARDO, Neyla. (2010). "Mediatización, multimodalidad y significado". En *Revista Intercâmbio dos Congressos de Humanidades [online]*. Recuperado de <http://unb.revistaintercambio.net.br/24h/pessoa/temp/anexo/1/213/174.pdf>.
- PENAS, Paula; LAURENTE, María José; y HUENCHUNAO, Graciela. (2017). "Extractivismo y disputas en las estrategias por la formación de los trabajadores de

la educación en la Norpatagonia a inicios del siglo XXI". Ponencia presentada en el 13° Congreso de Estudios del Trabajo. "El trabajo en conflicto. Dinámicas y expresiones en el contexto actual". Agosto de 2017. Buenos Aires.

PÉREZ ROIG, Diego. (2011). "Hidrocarburos no convencionales en Argentina. Apuntes para un análisis crítico". Disponible en: <https://opsur.wordpress.com/2011/11/17/hidrocarburos-no-convencionales-en-argentina/>.

----- (2012). "Los hidrocarburos no convencionales en el escenario energético argentino". En *Revista Theomai*, N° 25. pp. 113-127. Buenos Aires. Disponible en: <http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO%2025/12PerezRoig.pdf>.

----- (2014). "Fracturando Argentina. Promoción y resistencias al avance de los 'hidrocarburos no convencionales'". En COMPOSTO, Claudia y NAVARRO, Mina Lorena. (2014). *Territorios en disputa. Despojo capitalista, luchas en defensa de los bienes comunes naturales y alternativas emancipatorias para América Latina*. México, D. F.: Bajo Tierra Ediciones. pp. 149-167.

----- (2015). "La expansión de la frontera hidrocarburífera en Argentina. Estado, capital y explotación de petróleo y gas durante la postconvertibilidad (2002/2011)". Tesis de Maestría en Investigación en Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

----- (2016). "Los dilemas de la política hidrocarburífera en la Argentina Posconvertibilidad". En DI RISIO, Diego; SCANDIZZO, Hernán; PÉREZ ROIG, Diego. (2016). *Vaca Muerta: Construcción de una estrategia. Políticas públicas ambiguas, empresas estatales corporatizadas y diversificación productiva a medida*. Buenos Aires: Ed. Jinete insomne. pp. 11-36.

PESCADER, Carlos. (2015). "Conflictos socioambientales, ciudadanía y derechos humanos en la Norpatagonia". En BORSANI, María Eugenia [et. al.] (2015). *Ejercicios descolonizante en este sur: subjetividad, ciudadanía, interculturalidad, temporalidad*. Buenos Aires: Ediciones Del Signo. pp. 81-95.

PETRUCCELLI, Ariel. (2005). *Docentes y piqueteros. De la huelga de ATEN a la pueblada de Cutral Co*. Buenos Aires: Editorial El cielo por asalto.

PIVA, Adrián (2015). "Modo de acumulación de capital y dominación política". En PIVA, Adrián. (2015). *Economía y política en la Argentina kirchnerista*. Editorial Batalla de Ideas: Buenos Aires. pp. 19-74.

PORTANTIERO, Juan Carlos. (2008). "Hegemonía". En ALTAMIRANO, Carlos. (comp.) (2008). *Términos críticos de sociología de la cultura*. Buenos Aires: Editorial Paidós. pp. 115-119.

PRADO, Mariano; ROBLEDO, Marcelo. (2010). "La actividad hidrocarburífera en la Cuenca del Golfo San Jorge: El papel del empresariado regional". En *Revista de Estudios*

*Regionales y Mercado de Trabajo N° 6*, de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de la Plata. pp. 117-193. En Memoria Académica.

QUIJANO, Aníbal. (2000). "Colonialidad del poder, eurocentrismo y América Latina". En LANDER, Edgardo. (comp). *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales*. Buenos Aires: CLACSO. pp. 201-246. Disponible en: <http://www.estudiosecologistas.org/docs/reflexion/imperialismo/langer.pdf>.

RAITER, Alejandro. (2010). "Representaciones sociales". Enero de 2010. Disponible en: <http://www.filo.uba.ar/contenidos/carreras/letras/catedras/sociolingustica/sitio/sitio/docs/Nuevo%20representaciones%20sociales.pdf>.

RIECHMANN, Jorge y FERNÁNDEZ BUEY, Francisco. (1995). "Capítulo 1. Hacia un marco teórico para el estudio de los Nuevos Movimientos Sociales". En RIECHMANN, Jorge y FERNÁNDEZ BUEY, Francisco. (1995). *Redes que dan libertad. Introducción a los nuevos movimientos sociales*. Barcelona: Paidós.

RIFFO, Lorena. (2012). "Recuperar, Producir, Resistir. Análisis de las representaciones sociales sobre los/as obreros/as de la fábrica recuperada Zanon/Fasinpat en los medios gráficos regionales". Tesis de grado de la Licenciatura en Comunicación Social (Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue).

----- (2014). "'Se aprobó el acuerdo bajo clima violento'. Análisis del rol del diario Río Negro en el conflicto por el convenio para explotación de hidrocarburos no convencionales entre Chevron-YPF S.A.-Provincia de Neuquén". En *Actas del XII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Investigadores de la Comunicación*. Lima, Perú, Facultad de Ciencias y Artes de la Comunicación de la Pontificia Universidad Católica de Perú (PUCP) y la Asociación Latinoamericana de Investigadores en Comunicación (ALAIIC), agosto de 2014.

----- (2016). "Hidrocarburos, fracking y resistencias sociales. Un análisis social de las políticas hidrocarburíferas contemporáneas en Argentina desde la provincia de Neuquén". En *Revista Actual Marx Intervenciones N°20*, de la Universidad de Arte y Ciencias Sociales (U-ARCIS), Santiago de Chile. Primer semestre 2016. ISSN: 0718-0179. ISBN Digital: 978-956-00-0846-6. pp. 71-94.

----- (2017). "Hidrocarburos no convencionales y conflictos socioambientales. Análisis crítico de la escena enunciativa en el diario Río Negro sobre el Acuerdo Chevron-YPF S. A." En *(En)clave Comahue. Revista Patagónica de Estudios sociales N°23*, de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Comahue, General Roca, provincia de Río Negro, Argentina. Edición anual 2017.



- y ROCHA VARSANYI, Alan. (2017). "Estado, conflictos sociales e interculturalidad: El caso neuquino sobre la extracción de hidrocarburos no convencionales". En *Actas XVI Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia*. Mar del Plata, provincia de Buenos Aires, Facultad de Humanidades, Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMDP), agosto de 2017. En coautoría con Alan Rocha Varsanyi. ISSN: 2591-4154. Disponible en: <https://interescuelasmardelplata.files.wordpress.com/2017/09/80-riffo.pdf>.
- ROCHA VARSANYI, Alan. (2017). "Estado, modo de acumulación e interculturalidad. Un análisis del discurso oficial sobre el conflicto territorial con el Lof Campo Maripe entre 2013 y 2015". Tesis de grado de la Licenciatura en Comunicación Social (Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue).
- SALERNO, Isabel. (2013). "Referéndum contra la megaminería en Loncopué. La producción discursiva de los diarios La Mañana de Neuquén y Río Negro". En *Actas del VI Encuentro Panamericano de Comunicación*. Córdoba, Argentina, junio de 2013. Disponible en: <http://www.eci.unc.edu.ar/archivos/companam/ponencias/Producci%C3%B3n%20discursiva/-Unlicensed-Producci%C3%B3n-discursiva-y-medios-de-comunicaci%C3%B3n.-Salerno.pdf>.
- SCANDIZZO, Hernán, DI RISIO, Diego y PÉREZ ROIG, Diego. (2012). *Fractura expuesta N°1: Hidrocarburos no convencionales en Argentina*. Buenos Aires: Ediciones del Jinete Insomne. Marzo 2012.
- SCHLEIFER, Pablo. (2010). "La prensa sujeta. Condiciones socio-históricas de funcionamiento de los campos periodísticos en la Patagonia". Ponencia presentada en las *IV Jornadas de Historia de la Patagonia*, realizadas entre el 20 y el 22 de septiembre en la Universidad Nacional de La Pampa. Santa Rosa, La Pampa.
- SCHWEITZER, Alejandro. (2012). "Petróleo y territorios en la provincia de Santa Cruz. Aproximaciones al estudio del espacio del Golfo de San Jorge". En ÁLVAREZ, María Valeria; MICHNIUK, Natalia; VILLANUEVA, María Lourdes. (coord). (2012). *Educación y trabajo, miradas desde lo regional. Territorio y desigualdad de oportunidades*. Buenos Aires: El Colectivo. pp. 21-53
- SEOANE, José, TADDEI, Emilio y ALGRANATI, Clara. (2013). *Extractivismo, despojo y crisis climática. Desafíos para los movimientos sociales y los proyectos emancipatorios de Nuestra América*. Buenos Aires: Herramienta ediciones y Editorial El colectivo.
- SVAMPA, Maristella y VIALE, Enrique. (2014). *Maldesarrollo. La Argentina del extractivismo y el despojo*. Buenos Aires: Katz Editores.
- THOMPSON, Edward P. ([1963] 2012). *La formación de la clase obrera en Inglaterra*. Madrid: Capitán Swing Libros.

- THOMPSON, John. (1998). *Los media y la modernidad*. Barcelona: Editorial Paidós.
- THWAITES REY, Mabel. (1994). "La noción gramsciana de hegemonía en el convulsionado fin de siglo. Acerca de las bases materiales del consenso". En FERREYRA, Leandro; LOGIUDICE, Edgardo y THWAITES REY, Mabel. (1994). *Gramsci Mirando al Sur. Sobre la hegemonía en los '90*. Buenos Aires: K & Aí, Kohen & Asociados Internacional, Colección Teoría Crítica. Disponible en: <http://www.mabelthwaitesrey.com.ar/wp-content/uploads/l-Cap-4-Thwaites-Rey-Gramsci.pdf>.
- y OUVIÑA, Hernán. (2012). "La estatalidad latinoamericana revisitada: Reflexiones e hipótesis alrededor del problema del poder político y las transiciones". En THWAITES REY, Mabel. (ed) (2012). *El Estado en América Latina: continuidades y rupturas*. Santiago de Chile: CLACSO-ASDI. pp. 51-92.
- TYNDALL CENTRE FOR CLIMATE CHANGE RESEARCH. (2011). "Shale gas: a provisional assessment of climate change and environmental impacts". Enero 2011. Manchester, Reino Unido.
- VAN LEEUWEN, Theo. (2005). *Introducing social semiotics*. Nueva York: Routledge.
- VASILACHIS DE GIALDINO, Irene. (coord.) (2006). *Estrategias de investigación cualitativa*. Barcelona: Ed. Gedisa.
- VIDAL, Gregorio; GUILLÉN R., Arturo. (coord.). (2007). *Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización. Homenaje a Celso Furtado*. Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO; México DF: Universidad Autónoma Metropolitana. Casa abierta al tiempo; México DF: Red Eurolatinoamericana de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado. Disponible en: [http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/edicion/vidal\\_guillen/01Intro.pdf](http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/edicion/vidal_guillen/01Intro.pdf)
- WAGNER, Lucrecia. (2014). *Conflictos socioambientales. La megaminería en Mendoza, 1884-2011*. Bernal (Buenos Aires): Editorial Universidad Nacional de Quilmes.
- WILLIAMS, Raymond. ([1977] 1980). *Marxismo y literatura*. Barcelona: Ed. Península.
- WILLOW, Ana y WYLIE, Sara. (2014). "Politics, ecology, and the new anthropology of energy: exploring the emerging frontiers of hydraulic fracking". En *Journal of Political Ecology Vol. 21*, 2014. Arizona, Estados Unidos. pp. 222-236.
- WODAK, Ruth y MEYER, Michael. (2003). *Métodos de análisis crítico del discurso*. Barcelona: Ed. Gedisa.
- ZUNINO, Esteban. (2010). "El conflicto campo - gobierno en Clarín: Un análisis sobre la selección de los temas y la valoración de la noticia". En *Revista Question (Facultad de Periodismo y Comunicación Social, Universidad Nacional de la Plata)*, Vol. 1, N° 27, Invierno (julio-septiembre) de 2010. Disponible: <http://perio.unlp.edu.ar/ojs/index.php/question/issue/view/38>.

## Fuentes

- Blog de Atilio Borón:  
“Países que prohíben el “fracking””, 29.07.2013:  
<http://www.atilioboron.com.ar/2013/07/paises-que-prohiben-el-fracking.html>
- Blog de Luis Felipe Sapag: <http://www.sapag.com.ar/>
- Boletín oficial de la Provincia de Neuquén:  
Decreto N° 2263/15 sobre normas ambientales para la regulación de la gestión de residuos especiales: <http://boficial.neuquen.gov.ar/pdf/bo15112003496a.pdf>
- Boletín oficial de la Provincia de Río Negro:  
Boletín N° 5138 del 25 de abril de 2013 en el que aparece la publicación de la ordenanza de Cinco Saltos como municipio libre de *fracking*.
- Cartilla “Fractura hidráulica: Un debate urgente” realizada por la Multisectorial contra la Hidrofractura, el Observatorio Petrolero Sur y 350.org.
- Congreso Nacional Argentino:  
Ley Nacional de Soberanía Hidrocarburífera N° 26.741:  
<http://www1.hcdn.gov.ar/BO/boletin12/2012-05/BO07-05-2012leg.pdf>.
- Diario *Clarín*:  
“El fracking ‘avanza’ sobre los frutales del Alto Valle de Neuquén y Río Negro”,  
08.09.2013: [https://www.clarin.com/politica/alto-valle-neuquen-rio-negro\\_0\\_rJqfBv4jDmg.html](https://www.clarin.com/politica/alto-valle-neuquen-rio-negro_0_rJqfBv4jDmg.html)
- Diario *La Mañana Neuquén*:  
“YPF presentó su plan exploratorio 2010-2014”, 22.12.2009:  
<https://www.lmneuquen.com/ypf-presento-su-plan-exploratorio-2010-2014-n49971>  
“Neuquén, punta en Latinoamérica en el desarrollo del ‘shale gas’”, 30.06.2010:  
<https://www.lmneuquen.com/neuquen-punta-latinoamerica-el-desarrollo-del-shale-gas-n70617>  
“Por un derrame, se armó un río de petróleo de 3 cuadras”, 29.10.2014:  
<https://www.lmneuquen.com/por-un-derrame-se-armo-un-rio-petroleo-3-cuadras-n239093>.  
“El Trapial: el ocaso de un gigante petrolero”, 13.05.2017:  
<https://www.lmneuquen.com/el-trapial-el-ocaso-un-gigante-petrolero-n254197>.
- Diario *Río Negro*:  
“El horizonte de producción de YPF en Neuquén creció una década”, 08.12.2010:  
[http://www.rionegro.com.ar/argentina/el-horizonte-de-produccion-de-ypf-en-neuquen-crecio-una-decada-IVRN\\_514491](http://www.rionegro.com.ar/argentina/el-horizonte-de-produccion-de-ypf-en-neuquen-crecio-una-decada-IVRN_514491)  
“Crítica a la razón ambientalista”, columna de opinión de Luis Sapag, 18.07.2012:  
[https://www.rionegro.com.ar/columnistas/critica-a-la-razon-ambientalista-OBRN\\_920248](https://www.rionegro.com.ar/columnistas/critica-a-la-razon-ambientalista-OBRN_920248)

“Crítica a la crítica a la razón ambientalista”, columna de opinión de Sergio Usero, 16.08.2012: [https://www.rionegro.com.ar/columnistas/critica-a-la-critica-a-la-razon-ambientalista-DDRN\\_942375](https://www.rionegro.com.ar/columnistas/critica-a-la-critica-a-la-razon-ambientalista-DDRN_942375)

“Ultraambientalismo”, columna de opinión de Luis Sapag, 27.08.2012: [https://www.rionegro.com.ar/columnistas/ultraambientalismo-KDRN\\_949120](https://www.rionegro.com.ar/columnistas/ultraambientalismo-KDRN_949120)

“Ultraambientalismo: una taxonomía perversa”, columna de opinión de Sergio Usero, 05.09.2012: [https://www.rionegro.com.ar/columnistas/ultraambientalismo-una-taxonomia-perversa-FERN\\_956425](https://www.rionegro.com.ar/columnistas/ultraambientalismo-una-taxonomia-perversa-FERN_956425)

“GyP, YPF y un buen plan para Neuquén”, columna de opinión de Luis Sapag, 26.12.2012: [http://www.rionegro.com.ar/columnistas/gyp-ypf-y-un-buen-plan-para-neuquen-EQRN\\_1036461](http://www.rionegro.com.ar/columnistas/gyp-ypf-y-un-buen-plan-para-neuquen-EQRN_1036461)

“Tras una manifestación, el Deliberante de Allen prohíbe el fracking”, 23.08.2013: [http://www.rionegro.com.ar/region/tras-una-manifestacion-el-deliberante-de-allen-prohibe-el-fracking-AORN\\_1236601](http://www.rionegro.com.ar/region/tras-una-manifestacion-el-deliberante-de-allen-prohibe-el-fracking-AORN_1236601)

“Crucial debate legislativo a partir de las 16”, 28.08.2013: [http://www.rionegro.com.ar/portada/crucial-debate-legislativo-a-partir-de-las-16-HORN\\_1239524](http://www.rionegro.com.ar/portada/crucial-debate-legislativo-a-partir-de-las-16-HORN_1239524).

“Es inconstitucional la ordenanza antifracking de Allen”, 27.11.2013: [http://www.rionegro.com.ar/region/es-inconstitucional-la-ordenanza-antifracking-de-allen-APRN\\_1387841](http://www.rionegro.com.ar/region/es-inconstitucional-la-ordenanza-antifracking-de-allen-APRN_1387841)

“Camión derramó lodo empetrolado sobre la ruta 7 en Centenario”, 21.02.2015: [http://www.rionegro.com.ar/sociedad/camion-derramo-lodo-empetrolado-sobre-la-ruta-LTRN\\_6073687](http://www.rionegro.com.ar/sociedad/camion-derramo-lodo-empetrolado-sobre-la-ruta-LTRN_6073687).

“Derrame de líquido que usan en pozos petroleros”, 03.11.2015: [http://www.rionegro.com.ar/sociedad/derrame-de-liquido-que-usan-en-pozos-petroleros-ACRN\\_7985197](http://www.rionegro.com.ar/sociedad/derrame-de-liquido-que-usan-en-pozos-petroleros-ACRN_7985197).

“Libros, el otro boom de Vaca Muerta”, suplemento de Energía, 12.12.2015: [https://www.rionegro.com.ar/energia/libros-el-otro-boom-de-vaca-muerta-FARN\\_8021466](https://www.rionegro.com.ar/energia/libros-el-otro-boom-de-vaca-muerta-FARN_8021466)

“Vecinos”, 16.12.2016: <http://www.rionegro.com.ar/sociedad/vecinos-de-valle-medio-se-movilizaron-contral-el-fracking-KK1826693>.

- Documentos oficiales del municipio de Cinco Saltos:
  - Proyecto de ordenanza presentado por el Bloque Partido Comunista del Concejo Deliberante de Cinco Saltos.
  - Ordenanza municipal N° 1049/12.
  - Resolución Municipal N° 092/2013 que veta la ordenanza N°1049/12.
  - Resolución N° 005/13 que considera inexistente el veto.
- Ente Autárquico Intermunicipal (ENIM): <http://enim-nqn.com.ar/>

- Empresa YPF S. A.:
  - Página web:
    - Energía YPF: <https://www.ypf.com/EnergiaYPF/Paginas/vaca-muerta.html>
  - Canal de *Youtube*:
    - Lista de reproducción “Historias YPF”:  
[https://www.youtube.com/watch?v=YpWoxeCtwWo&list=PLitJ8ciWyAmrUAm\\_Z350xRzLq5BLuAsH](https://www.youtube.com/watch?v=YpWoxeCtwWo&list=PLitJ8ciWyAmrUAm_Z350xRzLq5BLuAsH)
    - Lista de reproducción “Publicidad”:  
[https://www.youtube.com/watch?v=dgOvRUK8\\_rw&list=PLitJ8ciWyAmBvlz2ZzwrGBSljyuA9i1a](https://www.youtube.com/watch?v=dgOvRUK8_rw&list=PLitJ8ciWyAmBvlz2ZzwrGBSljyuA9i1a)
    - Lista de reproducción “Videos institucionales”:  
<https://www.youtube.com/watch?v=t-R-DSzLjC0&list=PLitJ8ciWyAm2YXfjJTX2YL0NAUD11xg9>
    - Spot “Historias paralelas - Orgullosos del producto de nuestro suelo”:  
<https://www.youtube.com/watch?v=E4epbz28dAM&index=19&list=PLitJ8ciWyAmBvlz2ZzwrGBSljyuA9i1a>
- Filmografía:
  - Benson, Miles, Scriabine, Raisa y Ecologist Film Unit. (2011). *Fracking Hell. The true cost of America’s gas rush (El Infierno del fracking)*. Reino Unido: Hearth Focus.
  - Estevez, Matías. (2013). *Neuquén, río impetuoso: Hidrofractura: El agua, el aire, la tierra... la muerte*. Neuquén: Televisión Central (TVC) Neuquén, Asociación Trabajadores del Estado (ATE).
  - Fox, Josh. (2010). *Gasland*. Estados Unidos: HBO.
  - Fox, Josh. (2012). *The sky is pink (El cielo es rosa)*. Estados Unidos.
  - Solanas, Fernando. (2013). *La guerra del fracking*. Argentina: Cinesur.
  - Van Sant, Gus. (2012). *Promised Land*. Estados Unidos: Focus Features.
- Fundación YPF: Canal de *Youtube*:
  - Lista de reproducción “Educación”:  
<https://www.youtube.com/playlist?list=PL6C88BAE7E3BCC124>
  - Lista de reproducción “Vos y la energía”:  
[https://www.youtube.com/watch?v=AsuNcxsX6Rc&list=PLeeq5V3p\\_XGlxFDzd-wbT-wMT-7Yyjlh](https://www.youtube.com/watch?v=AsuNcxsX6Rc&list=PLeeq5V3p_XGlxFDzd-wbT-wMT-7Yyjlh)
  - Lista de reproducción “Los no convencionales”:  
[https://www.youtube.com/watch?v=ADLOE5bOT\\_s&list=PLeeq5V3p\\_XGnflj5pVBW-dZ6cE2TkIhto](https://www.youtube.com/watch?v=ADLOE5bOT_s&list=PLeeq5V3p_XGnflj5pVBW-dZ6cE2TkIhto)
- Información Legislativa y Documental (Infoleg) del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación:

Decreto 1277/2012, Reglamento del Régimen de Soberanía Hidrocarburífera de la República Argentina, 25.07.2012:  
<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/200000-204999/200130/norma.htm>.

Decreto Nacional N° 929/13, Régimen de Promoción de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos. 11.07.2013:  
<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/215000-219999/217314/norma.htm>.

Ley Nacional de Hidrocarburos N° 27.007, 29-30.10.2014:  
<http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/235000-239999/237401/norma.htm>.

- Instituto Argentino de Gas y Petróleo (IAPG): <http://www.iapg.org.ar>
- Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (Iadep): <http://www.iadep.gov.ar/iadep/>
- Libro realizado por la Asamblea Permanente del Comahue por el Agua y titulado: *Fracking ¿no es no!*
- Poder Judicial de la Provincia de Río Negro:  
Fallo judicial: Sentencia 165 D, declaración de inconstitucionalidad de ordenanza de Allen como municipio libre de *fracking*:  
[http://www.jusrionegro.gov.ar/inicio/jurisprudencia/ver.protocolo.php?id=44317&txt\\_nro\\_expediente=&txt\\_caratula=&cbo\\_desde\\_dia=1&cbo\\_desde\\_mes=1&cbo\\_desde\\_año=1990&cbo\\_hasta\\_dia=7&cbo\\_hasta\\_mes=5&cbo\\_hasta\\_año=2999&txt\\_numero\\_sentencia=&cbo\\_tipo\\_sentencia=-1&txt\\_sentencia=&cbo\\_organismo=-1](http://www.jusrionegro.gov.ar/inicio/jurisprudencia/ver.protocolo.php?id=44317&txt_nro_expediente=&txt_caratula=&cbo_desde_dia=1&cbo_desde_mes=1&cbo_desde_año=1990&cbo_hasta_dia=7&cbo_hasta_mes=5&cbo_hasta_año=2999&txt_numero_sentencia=&cbo_tipo_sentencia=-1&txt_sentencia=&cbo_organismo=-1)
- Portal de Internet *350.org*:  
“Acerca de 350”: <https://350.org/es/acerca-de-350/>
- Portal de Internet *Amigos de la tierra internacional*:  
“Sobre nosotros”: <https://www.foei.org/es/sobre-nosotros>
- Portal de Internet *Argentina Libre de Fracking*: [www.argentalibredefracking.org/](http://www.argentalibredefracking.org/)
- Portal de Internet *Campaña Auca Mahuida Libre de Petróleo*:  
<http://www.aucalibredepetroleo.org.ar/>
- Portal de Internet *Iconoclasistas*:  
“Quiénes somos”: <http://www.iconoclasistas.net/quienes/>
- Portal de Internet *Observatorio Petrolero Sur*:  
“Nueva Ley de Hidrocarburos: Argentina merece una nueva página en materia de energía”, 29.10.2014: <http://www.opsur.org.ar/blog/2014/10/29/nueva-ley-de-hidrocarburos-argentina-merece-una-nueva-pagina-en-materia-de-energia/>.
- Portal de Internet *Página popular*.

“Encuentro Lúdico: el ‘Desafío Energético’ de la YPF kirchnerista”, 15.08.2016:  
<http://www.paginapopular.net/encuentro-ludico-el-desafio-energetico-de-la-y-pf-kirchnerista/>

- Portal de Internet *Texaco tóxico*:  
“21 de mayo, Día Global en la Lucha contra Chevron”, 21.05.2015:  
<http://texacotoxico.net/dia-antichevron/>
- Portal de noticias (8300) web:  
“Dolor e indignación en la comunidad Mapuche: ayer falleció la longko de Gelay Ko, Cristina Lincopan”, 15.03.2013: <http://www.8300.com.ar/2013/03/15/dolor-e-indignacion-en-la-comunidad-mapuche-ayer-fallecio-la-longko-de-gelay-ko-cristina-lincopan/>  
“La Multisectorial contra la Hidrofractura ocupa pacíficamente el yacimiento de Chevron El Trapial”, 22.08.2013: <http://www.8300.com.ar/2013/08/22/la-multisectorial-contra-la-hidrofractura-impide-el-ingreso-al-yacimiento-el-trapial/>  
“Perito señaló que el proyectil que tiene alojado Barreiro es compatible con los que utiliza la policía”, 19.11.2013: <http://www.8300.com.ar/2013/11/19/perito-senalo-que-el-proyectil-que-tiene-alojado-barreiro-es-compatible-con-los-que-utiliza-la-policia/>  
“Neuquén se sumó al día #AntiChevron”, 21.05.2014:  
<http://www.8300.com.ar/2014/05/21/neuquen-se-sumo-al-dia-anti-chevron/>
- Portal de noticias *Infobae*:  
“Cómo es la opción para invertir que ofrece YPF”, 07.12.2012:  
<https://www.infobae.com/2012/12/07/685492-como-es-la-opcion-invertir-que-ofrece-y-pf/>  
“Alerta en La Plata por llamas en la refinería de YPF”, 11.07.2016:  
<http://www.infobae.com/sociedad/2016/07/11/alerta-en-la-plata-por-llamas-en-la-refineria-de-y-pf/>
- Portal de noticias *La izquierda diario*:  
“Con un escrache a las oficinas de Chevron e YPF, vecinos de Añelo denuncian contaminación”, 26.11.2014: <http://www.laizquierdadiario.com/Con-un-escrache-a-las-oficinas-de-Chevron-e-YPF-vecinos-de-Anelo-denuncian-contaminacion>
- Portal de noticias *Mapuexpress*:  
“En seis, miles: la lucha de la comunidad Campo Maripe desde la fuerza de sus mujeres”, por Nancy Piñeiro Moreno, 15.10.2015:  
<http://www.mapuexpress.org/?p=5397>
- Revista *Aire Libre*: <http://www.revistaairelibre.com.ar/boletin.ivc.pdf>