



RIDAA
Repositorio Institucional
Digital de Acceso Abierto de la
Universidad Nacional de Quilmes



**Universidad
Nacional
de Quilmes**

Universidad Nacional de Quilmes. Departamento de Economía y
Administración

Estado y sociedad



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Argentina.
Atribución - No Comercial - Compartir Igual 2.5
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/ar/>

Documento descargado de RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes de la Universidad Nacional de Quilmes

Cita recomendada:

Universidad Nacional de Quilmes. Departamento de Economía y Administración. (2024). Estado y sociedad (Programa). Bernal, Argentina: Universidad Nacional de Quilmes. Disponible en RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes
<http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/6417>

Puede encontrar éste y otros documentos en: <https://ridaa.unq.edu.ar>

Departamento de Economía y Administración
Programa Regular – Cursos Presenciales

Carrera: Tecnicatura Universitaria en Economía Social y Solidaria

Año: 2024

Curso: Estado y Sociedad

Créditos: 8

Núcleo al que pertenece: Campo de formación general

Tipo de Asignatura: Obligatoria-Teórico-Práctica

Presentación y Objetivos:

En este programa se intentará abordar el concepto de Estado desde una perspectiva histórica, política, social y económica, haciendo hincapié en la dinámica historiográfica y conceptual que enmarca su proceso de consolidación y desarrollo como también los impactos, transformaciones y desafíos que desde el último cuarto de siglo han renovado las lecturas sobre el rol del Estado en tanto componente político de dominación social.

Como muchos otros conceptos centrales de las ciencias sociales, el concepto *Estado* continúa siendo en gran parte intuitivo. Algunos autores tratan de hacer explícito el uso del término, variando diametralmente sus definiciones, mientras otros, simplemente lo usan. El concepto se torna más inasible si se combina con otros conceptos igualmente intuitivos como *poder*, *legitimidad* o *sociedad civil*. No es fácil salir de este laberinto semántico y, por ello, es necesario que estos conceptos tan cruciales para el entendimiento de cuestiones fundamentales de las ciencias sociales se definan explícitamente, abordando incluso peculiaridades situadas en la historiografía latinoamericana que toman a contrasentido el pensamiento occidental sobre la materia.

Se presentará, en primer lugar, el menú de opciones teóricas que conceptualizan el Estado y logran definir algunos principios fundamentales que lo caracterizan y delimitan. Para luego abordar un enfoque situado que permita reconocer procedimientos, agencias, instituciones de gobierno, administración y coerción con las cuales el Estado emplaza su intervención sobre la Sociedad (Civil), en interés de brindar herramientas para el análisis y estudio de las políticas públicas como vía pertinente para ahondar el conocimiento del Estado y, a su vez, en tanto entendemos que toda política estatal es, esencialmente, una toma de posición del Estado frente a una determinada “cuestión” socialmente problematizada.

A posterior, remontaremos las trayectorias y discusiones que en el último cuarto del siglo pasado ha puesto en entredicho el entendimiento sobre el Estado, mediante el abordaje de dos procesos que convergieron particularmente en latinoamericana y que afectaron mutuamente el curso de discurrir en sus tradiciones de debate, presentando hoy límites y contradicciones en el marco de las circunstancias que atraviesan nuestras tierras: la *transición democrática* y el avance de la *agenda neoliberal*. Esto implicó diversos procesos de violencia política con dictaduras cívico-militares junto a la construcción de una subjetividad específica y la legitimación de un núcleo de

consensos básicos cuyo principales objetivos tenían en la mira el desmonte de protecciones y derechos sociales y políticos; la contracara de este proceso fue la defensa de los intereses de los agentes de un capitalismo cada vez más concentrado que atenta contra las mínimas exigencias de igualdad e incluso los principios elementales del liberalismo económico.

Sin embargo, fracasos como el “*Consenso de Washington*” junto a la crisis global de 2008, auspiciaron los resurgimientos de “Ciclos de Impugnación al Neoliberalismo” (Thwaites Rey y Ouviaña, 2019) recreando en la memoria cercana procesos de ampliación de derechos sociales, económicos, culturales y ambientales que requirieron –una vez más- de más y nuevas capacidades estatales, siendo necesario rediscutir formas de liderazgo y representaciones políticas en sintonía con la consolidación democrática del Estado. Estas discusiones traen a colación el marco de reafirmación soberana del Estado, siendo una encrucijada para los gobiernos el delineamiento de políticas estatales que logren sortear o mitigar las tensiones motorizadas por el actual capitalismo global y financiarizado.

Es así, como señala Carlos Vilas (2010), la metáfora de “las idas y las vueltas” del Estado tienen por efecto simplificar la reflexión en torno a las diversas formas de acoplamiento entre el Estado y el orden capitalista global. Tal aseveración en manera alguna supone pensar el Estado como fenómeno secundario, sino que se parte de entender lo estatal como un conjunto de complejo de instituciones, actores luchas, relaciones de fuerza, organizaciones, símbolos y discursos.

Bajo esta primera problematización la materia pretende desarrollar, junto a les estudiantes, una reflexión colectiva y crítica, de forma sistemática y comprometida. En este sentido, el presente programa se organiza a partir de dos dimensiones articuladoras, **una política y una institucional**, que atraviesan las dos partes en las que se estructura la propuesta de la materia. La primera parte, integrada por la Introducción y las Unidades I, II, abordando las principales perspectivas teóricas sobre el fenómeno estatal desde una clave politológica; mientras que la segunda (Unidades III y IV), orientada a presentar un conjunto de “problemas” que entendemos nos ayudan a comprender la estatalidad en el siglo XXI desde una perspectiva latinoamericana

OBJETIVOS GENERALES

- Que los y las estudiantes comprendan las discusiones centrales que –desde las diversas corrientes teóricas– se plantean en torno al Estado, haciendo énfasis en nuestro contexto político e institucional.
- Que los y las estudiantes reconozcan la interacción entre Estado y Sociedad, como una configuración dinámica y situada, incorporando como eje transversal los flujos y reflujos del campo de la economía social, solidaria y popular en los diversos ciclos de desarrollo del Estado Capitalista, visibilizando agendas de gobierno, políticas públicas y actores colectivos emergentes institucionalizados o no, en la Argentina y en América Latina.
- Que los y las estudiantes comprendan las principales discusiones sobre el fenómeno estatal y el bienestar social en el marco de los dilemas estratégicos que se dan a la luz de los procesos políticos latinoamericanos

Contenidos mínimos:

Génesis del estado y la sociedad moderna. Perspectivas y enfoques en torno a las relaciones entre sociedad y Estado. Democracia, estado de derecho y estado social.

Procesos de individuación y de agregación social. División del trabajo y estructura social. Conflictividad y cambio social.

El poder como dimensión constitutiva de lo político. Regímenes políticos y formas de gobierno. Formas de democracia representativa, deliberativa y participativa. Hegemonía, conflicto y acción colectiva. Los nuevos movimientos sociales en Argentina y Latinoamérica.

Políticas públicas y cuestión social. Redefinición de las formas de acción estatal y nuevos modos de participación ciudadana.

Contenidos Temáticos o Unidades:

Detallar la estructura con que se presentarán los contenidos y los temas a ser desarrollados en la materia. El contenido debe presentarse por Unidad temática.

PRIMERA PARTE: LA COMPLEJIDAD DEL FENÓMENO ESTATAL Y SUS PRINCIPALES ABORDAJES TEÓRICOS CONTEMPORÁNEOS

INTRODUCCIÓN

Las diversas dimensiones del fenómeno estatal, sus principales transformaciones históricas y sus desafíos actuales.

- THWAITES REY, M. (1999). “El Estado: Notas sobre su(s) significado(s)”. Universidad Nacional de Mar del Plata, FAUD.

Unidad 1: EVOLUCIÓN Y TIPOLOGÍA HISTÓRICA DEL ESTADO

- a) El Estado Moderno y sus dimensiones centrales. Centralización del poder, administración y secularización.
- b) Tipos de Estado. Aspectos de estatidad. Sistema político, régimen político y sociedad civil
- c) El Estado como componente político de dominación social. El Estado como asociación o comunidad. El Estado como dimensión social. Principales corrientes de pensamiento
- d) La formación del Estado en América Latina y la particularidad del pensamiento latinoamericano. Planos de interacción estado-sociedad: penetración estatal y resistencias. El Estado y la *cuestión* de la Nación.

Unidad 2: PROBLEMATIZACIÓN DEL ESTADO Y SU INTERACCIÓN SOCIAL

- a) La problematización del Estado en el pensamiento marxista. El Estado como relación social. La lucha de clases y la cuestión social.
- b) El Estado en América Latina: transformaciones socioeconómicas y emergencia del movimiento obrero.
- c) El Estado Benefactor, Keynesiano o Empresario. Experiencia Peronista. Estado Ampliado: coerción y consenso. La cuestión social como *cuestión nacional*.
- d) Agendas, políticas públicas y cuestión “socialmente” problematizada.

Unidad 3: CAMBIOS DE PARADIGMAS CON EL ASCENSO NEOLIBERAL

- a) Transiciones democráticas en América Latina. Disputa entre modelos estado-céntricos y mercado-céntricos.

- b) El asalto al mercado y cambio de roles. Hacia una nueva hegemonía. Nuevas formas de gobierno y la centralidad del consumo
- c) El capitalismo contra la democracia. El gobierno empresarial. En La nueva razón del mundo.

Unidad 4: SOBRE LUCHAS POPULARES Y EL FUTURO DEL ESTADO EN AMÉRICA LATINA

- a) Las luchas en el Estado y más allá del Estado. Aprendizajes del Ciclo de Impugnación al Neoliberalismo en América Latina.
- b) Nuevas democracias latinoamericanas. Los movimientos populares en el Estado: posibilidades y fronteras. Reconocimiento de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales. La lucha por la igualdad y el reconocimiento de la diferencia.
- c) Regímenes *híbridos* y la amenaza de la ultraderecha. Dilemas estratégicos a la luz de los procesos políticos latinoamericanos
- d) La cuestión de la libertad como tensión con el Estado (libertad negativa – libertad positiva)

Bibliografía obligatoria

Unidad 1:

- CORTÉS, M. (2012). El Leviatán Criollo. Elementos para el análisis de la especificidad del Estado en América Latina. En: Mabel Thwaites Rey (comp.), El Estado en América Latina: continuidades y rupturas. CLACSO.
- GARABEDIAN, M. (2007). “El Estado moderno. Breve recorrido por su desarrollo teórico”.
- HEFFEL, D.C. y VÁZQUEZ, J. C (2022) “Evolución y tipología histórica del Estado” en Estado y Modelos del Estado. Cuadernos del Instituto Nacional de Administración Pública. Año 2022, p. 20-27
- IUSIANI, A (2020) “El concepto de Estado: ¿entendemos lo mismo? *Estado Abierto. Revista sobre el Estado, la administración y las políticas públicas*, 5(1). Agosto-noviembre, p. 13-27
- OSZLAK, O. (1978). Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teóricos metodológicos para su estudio. Estudio CEDES, vol. 1, N° 3, 1978.
- ----- (1981). Reflexiones sobre la formación del Estado y la construcción de la sociedad argentina. En: Desarrollo Económico, Revista de Ciencias Sociales, Vol. XXI, 1982, Enero-Marzo. Buenos Aires, Argentina.
- RINESI, E (2020). “Genealogía de un Problema” en Acerca del Estado y de la administración de lo público en una perspectiva democrática en la

Argentina actual. Cuadernos del Instituto Nacional de Administración Pública. Año 1, Buenos Aires, Cap. 2, p. 15-33

Otros Recursos:

- VILAS, C. (2014). Bloque emitido en el programa “Todo es cultura”. Presentación de Libro “El Poder y la política: el contrapunto entre razón y pasiones”: Link: <https://www.youtube.com/watch?v=Dd-o7RU6QhY&t>

Cine Recomendado:

- “Río Arriba” (2006), Ulises de la Orden
- “Juan Moreira” (1973), Leonardo Favio

Unidad 2:

- ADAMOVSKEY, E. (2020). “La gran Transformación. *El despliegue del Estado y del mercado sobre la Argentina (1852-1912)*” en Historia de la Argentina. Biografía de un país. Desde la conquista española hasta nuestros días. Editorial Crítica. Grupo Planeta – Capítulo 3, p. 133-145
- AGUILAR VILLANUEVA (2014) "Problemas Públicos y Agenda de Gobierno" Pág. 21 a 32
- CARDENAS, R. (2022) “La problematización marxista del Estado” en Estado y Modelos del Estado. Cuadernos del Instituto Nacional de Administración Pública. Año 2022, p. 30-33
- DANANI, C. (2004). El alfiler en la silla: sentidos, proyectos y alternativas en el debate de las políticas sociales y de la economía social. Política Social y Economía Social. Debates fundamentales.
- GRASSI, E. (2003) – Políticas y Problemas en la Sociedad Neoliberal. La otra década infame p. 8 - 15
- HEFFEL, D.C. y VÁZQUEZ, J. C (2022) “El Estado de Bienestar” en Estado y Modelos del Estado. Cuadernos del Instituto Nacional de Administración Pública. Año 2022, p. 34-39
- IUSIANI, A (2020) “El concepto de Estado: ¿entendemos lo mismo? *Estado Abierto. Revista sobre el Estado, la administración y las políticas públicas*, 5(1). Agosto-noviembre, p. 29-46
- OSZLAK, O (2007) “Políticas públicas, democracia y participación ciudadana” en Revista *Voces del Sur*, publicada por el Programa MERCOSUR Social y Solidario, 2007, septiembre: Buenos Aires, Argentina
- OSZLAK, O Y O'DONELL, G (1981) “Estado y Políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento G.E. CLACSO/Nº4, p. 105 – 128

- THWAITES REY, M. (2007). El Estado "ampliado" en el pensamiento gramsciano. En Mabel Thwaites Rey (comp.), *Estado y marxismo. Un siglo y medio de debates* [pp. 129-160]. Buenos Aires, Argentina: Prometeo.

Otros Recursos:

- BAYER, O (2018). "Mundo Bayer III – Micro Semana Trágica" – Producción El Hilo para Canal Encuentro. Link: <https://www.youtube.com/watch?v=CNnqpZyh82E&t>

Cine Recomendado:

- "La Patagonia rebelde" (1974), Héctor Olivera
- "Machuca" (2004)
- "Un Pogrom en Buenos Aires" (2007), Herman Szwarcbart

Unidad 3:

- BRESSER PEREIRA, L.C. (2009) - El Asalto al Estado y el mercado. Neoliberalismo y teoría económica. Nueva Sociedad N° 221, mayo-junio de 2009
- CAVAROZZI, M. (1991) "Más allá de las transiciones a la democracia en América Latina" Ponencia presentada al XVI Congreso de la Latin American Studies Association (LASA), 4-6 abril de 1991
- GAGO, V. (2014) La razón neoliberal. Economías barrocas y pragmática popular, Buenos Aires, Tinta Limón.
- HARVEY, D (2007). III. El Estado Neoliberal. En Breve historia del neoliberalismo [pp. 73-96]. Madrid, España: Akal
- LAVAL, C. y DARDOT, P. (2013). 8. El gobierno empresarial. En La nueva razón del mundo. Ensayos sobre la sociedad neoliberal [pp. 273-324]. Barcelona: Gedisa.
- RINESI, E (2020). "Estado y Democracia" en Acerca del Estado y de la administración de lo público en una perspectiva democrática en la Argentina actual. Cuadernos del Instituto Nacional de Administración Pública. Año 1, Buenos Aires, p. 49-64
- STREEK, W. (2012, septiembre-octubre). Los ciudadanos como clientes. Consideraciones sobre la nueva política de consumo. New Left Review, (76), 23-41. Disponible en: <https://newleftreview.es/issues/76/articles/wolfgang-streek-los-ciudadanos-comoclientes.pdf> [acceso 13/02/2020]

Otros Recursos:

- LAZZARATTO, M. (2019). *El capital odia a todo el mundo: Fascismo y Revolución*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Eterna Cadencia Editora

- EVANS, P. (1996, enero-marzo). El Estado como problema y como solución. *Desarrollo Económico*, 35(140), 529-559 (Buenos Aires, Argentina: IDAES).

Cine Recomendado:

- "Memorias del Saqueo" (2004) Pino Solanas
- "Plata Dulce" (1982), Fernando Ayala
- "Argentina, 1985" (2002), Santiago Mitre

Unidad 4:

- CORTÉS, M., & TZEIMAN, A. (2017). Discutir el Estado. Dilemas estratégicos a la luz de los procesos políticos latinoamericanos. *Theomai*, (35),202-218. ISSN: 1666-2830. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12452111014>
- GARCÍA LINERA, A (2010) "El Estado en transición, bloque de poder y punto de bifurcación" en García Linera y otros "El Estado. Campo de Lucha" Clacso. Bolivia.
- MONEDERO JUAN CARLOS (2018): "Selectividad estratégica del Estado y cambio de ciclo en América Latina" en Ouviaña y Thwaites Rey (comps.) Estados en disputa. Auge y fractura del ciclo de impugnación al neoliberalismo en América Latina. Buenos Aires. El colectivo, p. 338-376
- RINESI, E (2020). "Libertades y Derechos" en Acerca del Estado y de la administración de lo público en una perspectiva democrática en la Argentina actual. Cuadernos del Instituto Nacional de Administración Pública. Año 1, Buenos Aires, p. 64-76
- SINGER, P (2008) "Relaciones entre sociedad y Estado en la economía solidaria" en *Iconos*. Revista de Ciencias Sociales, Num. 33, Quito, enero 2009, p. 51-65
- THWAITES REY, M.; OUVIÑA, H. (2019) "El ciclo de impugnación al neoliberalismo en América Latina: auge y fractura", en Ouviaña, Hernán y Thwaites Rey, Mabel (comp.) Estados en disputa. Auge y fractura del ciclo de impugnación al neoliberalismo en América Latina, CLACSO y Editorial El Colectivo, Buenos Aires.
- TZEIMAN, A (2024) "Regímenes políticos *híbridos* y gérmenes de una nueva forma de Estado" en La crisis de la democracia en América Latina / Ana Penido...[et al]; coordinación general Andrés Tzeiman ; Danilo Enrico Martucelli, 1ª ed. – Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2024, p 23-49
- ZIBECHI, R (2003) "Los Movimientos Sociales latinoamericanos: tendencias y desafíos" En: OSAL : Observatorio Social de América Latina. No. 9 (ene. 2003-). Buenos Aires : CLACSO, 2003. Disponible en:<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/osal9/zibechi.pdf>

Cine recomendado:

- “La Dignidad de los Nadies” (2005), Fernando Pino Solanas
- “Que sea Ley” (2018), Juan Solanas
- “Movilizados” (2012), Digo Marín Verdugo

Bibliografía de Consulta:

- BORÓN, A. (1990-1991, verano). Estadolatría y teorías "estadocéntricas". Notas sobre algunos análisis del estado. *El cielo por asalto*, I(1), 97-124 (Buenos Aires, Argentina: Imago Mundi)
- GAGO, V.; MEZZADRA, S.; SCOLNIK, S. y SZTULWARK, D. (2014, julio-setiembre). ¿Hay una nueva forma-Estado? Apuntes latinoamericanos. *Utopía y praxis latinoamericana*, 19(66), 177-183 (Maracaibo, Venezuela: Universidad de Zulia).
- GARCÍA LINERA, A (2024) *La democracia como agravio* / Álvaro García Linera; prólogo de Julián Rebón. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO; Facultad de Ciencias Sociales - UBA, 2024. Libro digital, PDF
- JESSOP, B (2017). El Estado. Pasado, presente, futuro. Polity Press, LTD., Cambridge. Ed Catarata.
- OZSLAK, O (1980) “Políticas públicas y regímenes políticos: reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas” en Revista *CEDES*, vol.3, N° 2. 1980: Buenos Aires, p. 1- 38
- SEGATO, R. (2016). Las nuevas formas de la guerra y el cuerpo de las mujeres. En *La guerra contra las mujeres* [pp. 57-90]. Madrid: Traficantes de Sueños.
- THWAITES REY, M (2024) “La ultraderecha y el clivaje entre trabajadores y parásitos”, en Boletín #3 El Estado en Debate, abril, GT El Estado como Contradicción. Clacso. Obtenido en: <http://www.clacso.org/boletin-3-el-estado-en-debate/>
- THWAITES REY, M. y OUVIÑA, H. (2012). La estatalidad latinoamericana revisitada. Reflexiones e hipótesis alrededor del problema del poder político y las transiciones. En Mabel Thwaites Rey (ed.), *El Estado en América Latina: continuidades y rupturas* [pp. 51-92]. Buenos Aires, Argentina: Arcis / CLACSO

Evaluación:

La misma se regirá según el Régimen de Estudios de la UNQ bajo dos instancias

- a) Examen escrito
- b) Examen oral (una vez aprobada la primera instancia)