



**RIDAA**  
Repositorio Institucional  
Digital de Acceso Abierto de la  
Universidad Nacional de Quilmes



**Universidad  
Nacional  
de Quilmes**

Mattos, Carlos de

## Presentación



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Argentina.  
Atribución - No Comercial - Sin Obra Derivada 2.5  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/ar/>

Documento descargado de RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes de la Universidad Nacional de Quilmes

*Cita recomendada:*

Mattos, C. de, Gorenstein, S. (2014). *Presentación*. *Revista de ciencias sociales*, 6(25), 7-12. Disponible en RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes <http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/1587>

Puede encontrar éste y otros documentos en: <https://ridaa.unq.edu.ar>

## Presentación

Desde fines de la década de 1980, el avance del proceso de globalización económica, en el marco de un nuevo paradigma científico-tecnológico centrado en las nuevas tecnologías de información y comunicación, se constituyó en la tendencia central de la acumulación y desarrollo del capitalismo mundial. La percepción y análisis de los impactos territoriales de esta nueva dinámica, con sus fuerzas impulsoras, alentaron un amplio debate teórico y una significativa renovación de la agenda temática en este campo del conocimiento.

La génesis de estas discusiones en el ámbito iberoamericano permite reconocer al menos dos hitos relevantes en el proceso de instalación de las nuevas preocupaciones por las problemáticas urbanas, regionales y territoriales. El primero fue el Seminario Internacional sobre Revolución Tecnológica y Reestructuración Productiva. Impactos y Desafíos Territoriales (1989),<sup>1</sup> en el que se discutieron aspectos relacionados con las transformaciones en la organización de la producción; los cambios sociales y económicos a escala local y regional provocados por la creciente internacionalización del capital y las nuevas tecnologías; y las nuevas estrategias y políticas de reorganización territorial asociadas a los lineamientos macroeconómicos de liberalización y desregulación que comenzaban a imponerse.

El segundo hito tuvo lugar en Pereira (Colombia, 1994) en el Seminario sobre Impactos Territoriales de los Procesos de Apertura Económica, Reforma del Estado y Reconversión Productiva”,<sup>2</sup> donde un grupo de especialistas acordó la conformación de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio (RII) con el propósito de recrear un ámbito de análisis y discusión sistemática sobre las características de los procesos de reestructuración (económica, productiva, social, política e institucional) que se desplegaban en diversos escenarios locales, regionales y urbanos de estos países. En este nuevo contexto estructural –globalización y revolución tecnológica mediante– las temáticas allí planteadas contemplaban los cambios en la distribución territorial de las actividades económicas y la población; las disparidades regionales y locales en materia de calidad de vida y bienestar social; la difusión y adopción territorial de innovaciones tecnológicas; y las nuevas modalidades de gestión pública territorial.

<sup>1</sup> Fue organizado por el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES-CEPAL) y el Instituto de Estudios Urbanos de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Los resultados de este seminario se publicaron en Alburquerque, F., C. de Mattos y R. Jordán (eds.), *Revolución tecnológica y reestructuración productiva, impactos y desafíos territoriales*, Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 1990.

<sup>2</sup> Organizado por el Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales (CIDER) de la Universidad de los Andes.

La RII fue plasmando una agenda de investigación que, pese al localismo predominante o la “nueva ortodoxia” noventista –siguiendo la secuencia indicada por Benko y Lipietz–,<sup>3</sup> sugiere cierta continuidad con el pensamiento estructuralista latinoamericano. Las perspectivas teóricas críticas, particularmente en el campo de la geografía y la economía política, orientaron a buena parte de las investigaciones que intentaban explicar el rol del espacio urbano y regional en la dinámica social, económica y política de ese período. Los estudios abordaron, con diverso énfasis y profundidad, las repercusiones de la reestructuración en curso, partiendo del reconocimiento de las lógicas globales de acumulación en las cuales se subsumían las dinámicas y tensiones en los territorios subnacionales. En especial, los cambios estructurales que se estaban produciendo en las metrópolis nacionales, los sistemas productivos locales, las instituciones y funciones gubernamentales, así como las diversas manifestaciones de la pobreza y calidad de vida a medida que ingresaba y se consolidaba el discurso teórico-ideológico con los postulados del *ajuste estructural*, formalizado a través de los lineamientos del Consenso de Washington.

Veinte años después, la agenda temática de la RII es confrontada por los nuevos procesos y fenómenos que se despliegan en el capitalismo a nivel global. En el Seminario Internacional 20 Aniversario de la RII: “La investigación urbano-regional en Iberoamérica ante la crisis mundial: problemas, desafíos, prioridades”, realizado en Monterrey,<sup>4</sup> los trabajos y discusiones se enfocaron, principalmente, en las implicancias de la acción interrelacionada de las fuerzas dominantes de la actual fase capitalista, marcada por la financiarización socioeconómica y la ruptura o mutación fundamental de la fase keynesiano-fordista.<sup>5</sup>

Desde esta perspectiva, los trabajos y debates del seminario abrieron o redefinieron interrogantes para la futura investigación urbano-regional en los países iberoamericanos, focalizándose en:

La lógica financiera global, en tanto componente fundamental de la organización capitalista del presente siglo, desde la perspectiva de sus repercusiones en la dinámica socioeconómica y territorial en curso, tanto en Latinoamérica como en el sur de Europa.

Crisis y transformaciones urbano-metropolitanas, con particular referencia a los procesos relacionados con los negocios inmobiliarios, la movilidad de las personas que habitan en las grandes ciudades y la gobernabilidad de estas.

La sustentabilidad urbana, y de los territorios en general, frente a la exacerbación de la explotación y el uso de los recursos (tierras, paisajes, suelo, patrimonios históricos, etcétera).

<sup>3</sup> Benko, G. y A. Lipietz (1994), *Las regiones que ganan. Distritos y redes. Los nuevos paradigmas de la geografía económica*, Valencia, Edicions Alfons el Magnànim.

<sup>4</sup> Organizado por la Facultad de Arquitectura de la Universidad Autónoma de Nuevo León, México, del 1 al 4 de octubre de 2013.

<sup>5</sup> El grupo de investigación “Derecho a la Ciudad” de Flacso se encuentra con Carlos de Mattos en Quito, el 4 de diciembre de 2013, <<http://derechoalaciudadflacso.wordpress.com/2013/12/04/grupo-de-investigacion-derecho-a-la-ciudad-de-flacso-se-encuentra-con-carlos-de-mattos-en-quito/>>.

Políticas públicas y gestión público-privada con sus implicancias en la revalorización, desplazamiento y producción del territorio. Participación y conflictos sociales.

Los cinco trabajos que se presentan en esta publicación reflejan, en forma comprensiva, contenidos de esta discusión. El primero de ellos, de Antonio Daher, contiene un análisis pormenorizado de las políticas macroeconómicas –nacionales y supranacionales– implementadas a partir de la crisis del 2008 en los países centrales. De acuerdo con el autor, los efectos de estas políticas comienzan a esbozar una nueva geografía global donde se combinan y potencian los resultados de la financierización privada y pública. Siguiendo contribuciones recientes de Harvey, Aalbers y Sassen, entre otros, subraya las raíces urbanas y la centralidad de las ciudades, sobre todo las metrópolis, de la crisis desatada y sus vínculos con las estrategias del capital inmobiliario.

Al focalizar su análisis en la lógica de la financierización desde el campo de las políticas públicas poscrisis, Daher llama la atención sobre las repercusiones en torno a la movilidad geográfica de los flujos de capitales, con sus consecuentes impactos sectoriales y territoriales. Este proceso es observado a través de los diferenciales de tasas de interés, las paridades cambiarias, las deudas de los países, el riesgo-país y el contagio de la crisis. De manera detallada, el autor da cuenta de cómo estas variables y procesos repercuten en las economías de los países y regiones, destacando las dinámicas opuestas de desindustrialización-reindustrialización que profundizan las desigualdades territoriales; la volatilidad macroeconómica por la especialización en la exportación de *commodities*; el comportamiento de los mercados de trabajo, con las diferencias salariales y migraciones entre países; los nuevos mapas de la pobreza en el norte y en el sur.

Sobre la base de la identificación de estos *subproductos* territoriales y sociales, Daher, posiciona una agenda de investigación orientada a profundizar en las problemáticas derivadas de las políticas macroeconómicas y financieras poscrisis. Entre ellas, y con particular significación para países y regiones de Latinoamérica, el autor coloca el tema de los ciclos en los recursos naturales –*boom-bust*– y, por lo tanto, la volatilidad socioeconómica de las regiones-ciudades *commodities*.

El trabajo siguiente, de Mabel Manzanal, explora los mecanismos económicos, políticos e institucionales que relacionan la actual crisis financiera del capitalismo global con sus dos crisis anteriores: la del sector energético, en la década de 1970, y la agroalimentaria ocurrida pasada la mitad de la primera década del presente siglo. Esta crisis, que provocó un aumento sustantivo

del precio mundial de los alimentos es, según Manzanal, la que más ha afectado a la población pobre y marginal del mundo, pese a su *invisibilidad* en relación con la percepción social e institucional de la crisis financiera.

Con esta lectura analítica, como la autora lo indica, el propósito es profundizar en la lógica de los procesos de valorización del capital de la presente etapa de acumulación en América Latina, cada vez más intensivos en la explotación del espacio, el territorio y sus recursos (gran agricultura, minería). Manzanal hace hincapié en las repercusiones sociales y territoriales del aumento en la producción de biocombustibles y de la demanda mundial de carne, en tanto procesos complejos y conflictivos que operan a través de la competencia por el uso de la tierra, la destrucción de sistemas locales de producción de alimentos, y los conflictos socioambientales que se manifiestan en diversos ámbitos locales de nuestros países.

El tercer trabajo, de Ricardo Méndez, se concentra en la transformación metropolitana provocada por la consolidación del régimen de acumulación financiarizado. Partiendo de los cambios producidos por la crisis del fordismo, y el progresivo tránsito a la globalización neoliberal, examina la dinámica de la inversión inmobiliaria y terciarización de la base económica; la segmentación de los mercados locales de trabajo; las modalidades de gestión empresarial de las metrópolis así como los cambios en la organización territorial de estas.

Méndez examina estas repercusiones de la crisis a partir de la experiencia de las metrópolis de la periferia europea. En primer lugar, profundiza en las derivaciones del quiebre del ciclo inmobiliario expansivo, provocado por el cambio en las estrategias de los grandes capitales inmobiliarios-financieros con su desplazamiento desde las metrópolis –donde la plusvalía se reduce– hacia territorios en los cuales pueden reproducir otro ciclo de crecimiento. Las condiciones laborales son el segundo ámbito que analizará a través de una lectura que exhibe los diversos componentes sociales y territoriales que surgen de la aplicación del concepto de vulnerabilidad urbana. Subraya, a su vez, la *terciarización informal* de las economías metropolitanas y, en consecuencia, la consolidación de una estructura laboral segmentada que profundiza la polarización social y la fragmentación espacial que exhiben las metrópolis. Por último, el autor da cuenta del recetario de políticas neoliberales en respuesta a la crisis, con particulares y significativos impactos diferenciales –caída de empleos y bienes públicos, de inversiones en infraestructura e I&D, en los gastos sociales, etc.– en las metrópolis de la Eurozona. En este escenario, con distribución muy desigual

de los costos de la crisis, se revitalizan, según Méndez, los movimientos sociales urbanos bajo las novedosas modalidades que hoy permiten las redes sociales y las infraestructuras digitales.

El trabajo siguiente, de Rosa Moura, se centra en las transformaciones del sistema urbano de América Latina. Al hacerlo, revisa muchos de los aportes que han integrado los debates de la RII, a lo largo de sus veinte años, sobre la base de tres ejes analíticos: las dinámicas territoriales motorizadas por la reestructuración productiva; la red de ciudades y las ciudades con sus nuevos roles y características; las aglomeraciones metropolitanas principales y los procesos de expansión de la ciudad a la región. Con esta lectura, Moura observa procesos de desconcentración espacial de la industria, en el marco de la recentralización/reconcentración de las actividades de comando empresarial en las principales metrópolis de América Latina y la red internacional de ciudades. Subraya los cambios que se han producido en la expansión metropolitana y en el significado de la oposición centro-periferia, por el accionar de las fuerzas globales (reestructuración productiva, internacionalización y financierización) con nítidas expresiones en los productos inmobiliarios, en los nuevos espacios de actividades y trabajo, ocio, consumo, etcétera.

Moura repasa, a su vez, resultados de estudios sobre las ciudades intermedias, marcando las tendencias que replican características de las áreas metropolitanas y la evolución económica que muchas han experimentado en el contexto de la *reprimarización* y expansión o relocalización espacial de actividades económicas. Finalmente, plantea interesantes preguntas para la futura agenda de investigaciones urbanas en América Latina, marcando la necesidad de entender o profundizar en las repercusiones territoriales de los grandes proyectos de inversión (IRSA), los acuerdos de integración regional, la configuración de la red de ciudades latinoamericanas, entre otras más específicas sobre las regiones metropolitanas y el patrón regional de configuración urbana.

La última contribución, de Inmaculada Caravaca, hace hincapié en las perspectivas de los estudios sobre desarrollo local y la importancia de esta escala, en el marco de la actual fase de crisis del capitalismo. Al hacerlo, retoma argumentos de Harvey<sup>6</sup> respecto a la importancia de las diferencias geográficas para el capital, cada vez más móvil y atento a la menor diferencia local de costos. La autora analiza, en primer lugar, los enfoques teóricos que han guiado los debates del grupo “Sistemas productivos locales, redes de innovación y desarrollo territorial” de la RII que, como su nombre lo indica, ha puesto particular énfasis en territorios donde se manifiestan procesos innovativos (empresariales

<sup>6</sup> Harvey, D. (2012), *El enigma del capital y las crisis del capitalismo*, Madrid, Editorial Akal.

y socioinstitucionales), o directamente relacionados con actividades que producen, distribuyen y utilizan el conocimiento en forma intensiva.

Luego de una caracterización de la actual crisis sistémica global, Caravaca coloca a la escala local en el centro de sus reflexiones. Por un lado, reconociendo los efectos heterogéneos y la vulnerabilidad de algunos lugares frente al reacomodamiento de otros a los impactos negativos provocados por la crisis. Para dar cuenta de ello, la autora pasa al plano operativo indagando en ciertos desafíos teórico-metodológicos y empíricos. Según Caravaca, el análisis local de los efectos de la crisis no está exento de discusiones, como la que refiere a la aplicación de los conceptos de *vulnerabilidad* y *resiliencia territorial* –provenientes de los estudios ambientales– y las relativas a las formas de solucionarlas. En tal sentido, revisa las diferentes propuestas que hoy se sugieren, particularmente, desde enfoques de la economía social y de la gestión empresarial, como la de la banca ética, la llamada economía del bien común, o las de la responsabilidad social corporativa incorporada en ciertas legislaciones locales. En definitiva, tal como la autora lo señala, se trata de nuevos desafíos teórico-metodológicos y empíricos frente a las problemáticas locales heterogéneas que está provocando la crisis, y las diversas respuestas que emergen de estas realidades.

Los cinco artículos del *dossier* aportan, con sus especificidades, a la reflexión general sobre diversos campos críticos de las transformaciones socioeconómicas y territoriales bajo la actual fase del capitalismo globalizado y financierizado. Las miradas confluyen, a su vez, en la demanda de una agenda de investigación dinámica que profundice en realidades inestables, con problemáticas que llaman al debate teórico y político. Se renuevan, entonces, los desafíos que desde hace veinte años se han planteado los académicos y especialistas que integran la RII.